

G R A D  
P U L A



CITTÀ DI  
P O L A

# Službene novine Bollettino ufficiale

ISSN 1847-5507

**BROJ**

Utorak, 05.06.2018.

**11/18**

**NUMERO**

Martedì, 05-06-2018



**BROJ**  
**11/18**

**05.06.2018.**

Na osnovu članka 39. Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“ Republike Hrvatske br. 153/13 i 65/17) te članka 39. Statuta Grada Pula - Pola („Službene novine“ Grada Pule br. 7/09, 16/09, 12/11, 1/13 i 2/18), Gradsko vijeće Grada Pule, na sjednici održanoj dana 04. lipnja 2018. godine, donosi

**ZAKLJUČAK**  
**o usvajanju Izvješća o stanju u prostoru Grada Pule-Pola**  
**za razdoblje od 2014. do 2018. godine**

**I.**

Usvaja se Izvješće o stanju u prostoru Grada Pule-Pola za razdoblje od 2014. do 2018. godine (dalje u tekstu: Izvješće), koje sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unapređenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje.

**II.**

Izvješće iz točke I. nalazi se u prilogu i sastavni je dio ovog Zaključka.

**III.**

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavljuje se u „Službenim novinama“ Grada Pule.

**BROJ 11/18**  
**STRANICA 1**

KLASA: 350-02/18-01/1  
URBROJ: 2168/01-03-02-00-0153-18-34  
Pula, 04. lipnja 2018.

**GRADSKO VIJEĆE GRADA PULE**

**PREDSJEDNIK**  
**Tiziano Sošić, v.r.**

18



# IZVJEŠĆE O STANJU U PROSTORU GRADA PULE - POLA za razdoblje od 2014. do 2018. godine

PROJEKT  
STRANICA 2

**ELABORAT:** IZVJEŠĆE O STANJU U PROSTORU  
GRADA PULE –POLA ZA RAZDOBLJE OD  
2014. DO 2018.GODINE

**NARUČITELJ:** GRAD PULA-POLA

**Koordinator:** Barbara Belić Raunić, dipl.ing.arh.  
Upravni odjel za prostorno uređenje,  
komunalni sustav i imovinu Grada Pule-Pola

**IZRAĐIVAČ NACRTA IZVJEŠĆA:**URBANISTICA d.o.o.

**Koordinator:** Jasminka Pilar-Katavić, dipl.ing.arh.

**Stručni tim :** Jasminka Pilar - Katavić, dipl.ing.arh.  
Sandra Smiljanić, mag.ing.arch.  
Renata Filipović, dipl.ing.građ.  
Nikola Adrović, mag.ing.aedif.

## SADRŽAJ:

<b>1.</b>	<b>POLAZIŠTA</b> .....	<b>8</b>
1.1.	CILJEVI IZRADE IZVJEŠĆA .....	8
1.2.	ZAKONODAVNO-INSTITUCIONALNI OKVIR.....	9
1.3.	OSNOVNA PROSTORNA OBILJEŽJA GRADA.....	9
1.3.1.	Geoprometni položaj .....	9
1.3.2.	Demografska obilježja.....	11
1.3.3.	Lokalna socijalno-gospodarska struktura .....	17
1.4.	GRAD PULA U OKVIRU PROSTORNOGA UREĐENJA ISTARSKJE ŽUPANIJE .....	22
<b>2.</b>	<b>ANALIZA I OCJENA STANJA I TRENDOVA PROSTORNOG RAZVOJA</b> .....	<b>26</b>
2.1.	PROSTORNA STRUKTURA KORIŠTENJA I NAMJENE POVRŠINA GRADA PULE .....	26
2.1.1.	Stanovanje .....	28
2.1.2.	Opremljenost društvenom infrastrukturom .....	31
2.1.3.	Kultura, umjetnost i sport.....	38
2.1.4.	Zdravstvena zaštita .....	41
2.1.5.	Socijalna skrb .....	43
2.1.6.	Pravosuđe i pravosudna tijela.....	44
2.2.	SUSTAV NASELJA .....	45
2.3.	GOSPODARSKE DJELATNOSTI.....	47
2.3.1.	Obrtništvo .....	47
2.3.2.	Poduzetništvo .....	48
2.3.3.	Poslovna i komunalno servisna namjena izvan naselja .....	49
2.3.4.	Ugostiteljsko - turistička namjena .....	50
2.3.5.	Koncesije.....	63
2.4.	OPREMLJENOST PROSTORA INFRASTRUKTUROM .....	63
2.4.1.	Prometni infrastrukturni sustav .....	63
2.4.2.	Elektroničke komunikacije i poštanska mreža.....	66
2.4.3.	Energetski sustav .....	67
2.4.4.	Vodnogospodarski sustav .....	68
2.4.5.	Gospodarenje otpadom .....	70
2.5.	ZAŠTITA I KORIŠTENJE DIJELOVA PROSTORA OD POSEBNOG ZNAČAJA.....	75
2.5.1.	Korištenje prirodnih resursa.....	75
2.5.2.	Zaštita prirodnih vrijednosti i očuvanje biološke raznolikosti .....	79
2.5.3.	Zaštita i očuvanje kulturnih dobara .....	82
2.5.4.	Područja posebnih karakteristika .....	85
2.5.5.	Područja potencijalnih prirodnih i drugih nesreća.....	87
2.5.6.	Zaštita okoliša u prostornom uređenju .....	90
2.6.	OBVEZNI PROSTORNI POKAZATELJI .....	91
<b>3.</b>	<b>ANALIZA PROVEDBE PROSTORNIH PLANOVA I DRUGIH DOKUMENATA</b> .....	<b>94</b>
3.1.	IZRADA PROSTORNIH PLANOVA.....	94
3.2.	PROVEDBA DRUGIH DOKUMENATA KOJI UTJEČU NA PROSTOR.....	96
3.3.	PROVEDBA ZAKLJUČAKA, SMJERNICA, PRIJEDLOGA ZA UNAPRJEĐENJE, PREPORUKA, AKTIVNOSTI ODNOSNO MJERA IZ PRETHODNOG IZVJEŠĆA O STANJU U PROSTORU GRADA PULE .....	97

<b>4.</b>	<b>PREPORUKE ZA UNAPRJEĐENJE ODRŽIVOG RAZVOJA U PROSTORU S PRIJEDLOGOM PRIORITETNIH AKTIVNOSTI.....</b>	<b>101</b>
4.1.	POTREBE, MOGUĆNOSTI I OGRANIČENJA DALJNJEG ODRŽIVOG RAZVOJA U PROSTORU GRADA PULE OBZIROM NA OKOLNOSTI, SEKTORSKA OPTEREĆENJA I IZAZOVE .....	101
4.2.	OCJENA POTREBE IZRADE NOVIH I/ILI IZMJENE I DOPUNE POSTOJEĆIH PROSTORNIH PLANOVA NA RAZINI GRADA PULE.....	102
4.3.	PREPORUKE MJERA I AKTIVNOSTI ZA UNAPRJEĐENJE PROSTORNOG RAZVOJA.....	103
<b>5.</b>	<b>IZVORI PODATAKA .....</b>	<b>105</b>

#### POPIS KORIŠTENIH KRATICA:

<b>PPU</b>	Prostorni plan uređenja
<b>GUPGP</b>	Generalni urbanistički plan Grada Pule
<b>UPU</b>	Urbanistički plan uređenja
<b>PPIŽ</b>	Prostorni plan Istarske županije
<b>IOSPIŽ</b>	Izješće o stanju u prostoru Istarske županije
<b>MGIPU</b>	Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja
<b>MZOIE</b>	Ministarstvo zaštite okoliša i energetike
<b>MMPI</b>	Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture
<b>HAOP</b>	Hrvatska agencija za okoliš i prirodu
<b>APRRR</b>	Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju
<b>HZZ</b>	Hrvatski zavod za zapošljavanje
<b>DZS</b>	Državni zavod za statistiku
<b>SPRRH</b>	Strategija prostornog razvoja Republike Hrvatske
<b>ZPU</b>	Zakon o prostornom uređenju (NN 153/13 i 65/17)
<b>SRUPP</b>	Strategija razvoja urbanog područja Pula

#### POPIS SLIKA

- Slika 1:** Položaj Grada Pule u Istarskoj županiji
- Slika 2:** Statistička podjela Grada Pule
- Slika 3:** Broj i udio stanovnika prema dobnim skupinama
- Slika 4:** Obrazovna struktura stanovništva
- Slika 5:** Grafički prikaz migracija stanovništva: doseljeni stanovnici
- Slika 6:** Grafički prikaz migracija stanovništva: odseljeni stanovnici
- Slika 7:** Udio zaposlenih po djelatnostima 2011. godine
- Slika 8:** Kartogram s prikazom središnjih naselja i područja središnjih funkcija Istarske županije
- Slika 9:** Izvod iz Prostornog plana Istarske županije, kartografski prikaz 1. Korištenje i namjena prostora / površina prostori za razvoj i uređenje
- Slika 10:** Prostorni plan uređenja Grada Pule, Korištenje i namjena površina
- Slika 11:** Projekt Dolcevita - 1.obuhvat zaštićene kulturno-povijesne cjeline Grada Pule; 2.primjer obnove
- Slika 12:** Vizualizacija proširenja Studentskog doma Pula
- Slika 13:** Gradski bazen - Veruda, vizualizacija
- Slika 14:** Projekt nove bolnice
- Slika 15:** Sustav naselja
- Slika 16:** Urbano područje Pule
- Slika 17:** Broj obrta po djelatnostima, odnosno cehovima
- Slika 18:** Izdvojena građevinska područja izvan naselja gospodarske - poslovne namjene - kontekst
- Slika 19:** Izdvojena građevinska područja izvan naselja gospodarske - poslovne namjene
- Slika 20:** Ukupan broj turista u Gradu Puli
- Slika 21:** Ukupan broj noćenja u Gradu Puli
- Slika 22:** Ukupno noćenja u Gradu Puli
- Slika 23:** Struktura ostvarenih noćenja prema tipu smještajnih objekata za 2016.godinu
- Slika 24:** Smještaj turista po tipu kapaciteta u Gradu Puli
- Slika 25:** Prosječni dani boravka u Gradu Puli
- Slika 26:** Sedam istarskih klastera
- Slika 27:** Istraživanje poslovanja istarskih hotela i turističkih naselja



**Slika 28:** Prikaz zona sa većom koncentracijom građevina gospodarske - ugostiteljsko turističke namjene  
**Slika 29:** Položaj u prostoru postojećih poštanskih ureda na području Grada Pule  
**Slika 30:** Količine ukupno odloženog otpada na odlagalištu Kaštijun  
**Slika 31:** Nacrt prostornog razmještaja tehnoloških cjelina ŽCGO Kaštijun  
**Slika 32:** Zone poljoprivrednih i šumskih površina izvan građevinskog područja naselja Pula  
**Slika 33:** Lokacije vodozaštitnih područja I-IV zone zaštite na području PPU Grada Pule  
**Slika 34:** Kartografski prikaz 3.A Uvjeti korištenja i zaštite prostora / Područja posebnih uvjeta korištenja  
**Slika 35:** Zaštićena područja prirode i područja NATURE 2000 - NP Brijuni; otoci Sv. Jerolim i Kozada.  
**Slika 36:** Zaštićena područja prirode i područja NATURE 2000 s uključenim granicama katastarske općine  
**Slika 37:** Zaštićena područja prirode i područja NATURE 2000 s oznakama zaštićenih područja  
**Slika 38:** Prikaz zaštićenih dijelova prirode, područja ekološke mreže i graditeljska baština  
**Slika 39:** Lokacije zona posebne namjene  
**Slika 40:** Uvjeti korištenja i zaštite prostora / Područja posebnih ograničenja u korištenju  
**Slika 41:** Prikaz zone ugroženosti u slučaju ispuštanja UNP-a i nastanka eksplozije

## POPIS TABLICA

---

**Tablica 1:** Kretanje broja stanovnika u tri posljednja popisa stanovništva  
**Tablica 2:** Prirodno kretanje stanovništva od 2011. do 2016.  
**Tablica 3:** Prirodno kretanje stanovništva od 2011. do 2016. za cijelu Istarsku Županiju  
**Tablica 4:** Broj i udio stanovnika prema dobnim skupinama  
**Tablica 5:** Broj i udio stanovnika prema dobnim skupinama i prema spolu  
**Tablica 6:** Obrazovna struktura stanovništva  
**Tablica 7:** Udio doseljenih osoba prema spolu u ukupnom broju stanovništva  
**Tablica 8:** Udio stanovnika koji od rođenja stanuju u istom naselju u ukupnom broju stanovnika  
**Tablica 9:** Doseljeno i odseljeno stanovništvo  
**Tablica 10:** Broj poljoprivrednih gospodarstava za Istarsku županiju  
**Tablica 11:** Broj poljoprivrednih gospodarstava u Gradu Puli  
**Tablica 12:** Ocjenjivanje i razvrstavanje jedinica lokalne samouprave prema razvijenosti – pokazatelji za Grad Pulu (Odluka o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti (NN 158/13) koja je stupila na snagu 1. siječnja 2014.  
**Tablica 13:** Ocjenjivanje i razvrstavanje jedinica lokalne samouprave prema razvijenosti (Odluka o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti (NN 132/17) koja je stupila na snagu 1. siječnja 2018.  
**Tablica 14:** Stanovništvo staro 15 i više godina prema trenutačnoj aktivnosti i spolu  
**Tablica 15:** Broj i udio zaposlenih od ukupno aktivnog stanovništva prema spolu  
**Tablica 16:** Udio zaposlenih po djelatnostima  
**Tablica 17:** Zaposleni u pravnim osobama u Gradu Puli  
**Tablica 18:** Dnevni i tjedni migranti  
**Tablica 19:** Broj nezaposlenih  
**Tablica 20:** Broj nezaposlenih prema spolu i razini obrazovanja  
**Tablica 21:** Broj i udio nezaposlenih od ukupno aktivnog stanovništva prema spolu 2011.  
**Tablica 22:** Korištenje i namjena površina u PPUGP – iskaz površina  
**Tablica 23:** Analiza broja stanova  
**Tablica 24:** Nastanjeni stanovi prema broju soba  
**Tablica 25:** Ukupna stambena površina  
**Tablica 26:** Završene zgrade  
**Tablica 27:** Gustoća izgrađenih stanova prema sobnosti  
**Tablica 28:** Broj kuća za odmor prema izdanim poreznim rješenjima  
**Tablica 29:** Broj predškolske djece u predškolskim ustanovama kojima je osnivač Grad Pula  
**Tablica 30:** Broj učenika u osnovnim školama  
**Tablica 31:** Prikaz komparativnih pokazatelja osnovnih škola u Puli (stanje na početku školske godine 2017/2018.)  
**Tablica 32:** Broj učenika upisanih u srednje škole na području Grada Pule  
**Tablica 33:** Broj upisanih studenata na preddiplomskim i diplomskim studijima na Sveučilištu Jurja Dobrile u Puli od 2014./2015.  
**Tablica 34:** Raspodjela udruga po područjima djelovanja  
**Tablica 35:** Broj ugovorenih kreveta u Općoj bolnici Pula

**Tablica 36:** Površina novih objekata bolnice

**Tablica 37:** Realizacija socijalnih programa usporedni prikaz 2014. - 2018. g.

**Tablica 38:** Struktura Obrta po djelatnostima, odnosno cehovima

**Tablica 39:** Izdvojena građevinska područja izvan naselja poslovne namjene u PPUGP

**Tablica 40:** Ukupan broj turista i noćenja u Gradu Puli za razdoblje 01.01.-31.12.2013/2014

**Tablica 41:** Ukupan broj turista i noćenja u Gradu Puli za razdoblje 01.01.-31.12.2015./2016.

**Tablica 42:** Grad Pula turistički dolasci 01.06.-31.08. po godinama i udio u ukupnom turističkom prometu

**Tablica 43:** Grad Pula turistička noćenja 01.06.-31.08. po godinama i udio u ukupnom turističkom prometu

**Tablica 44:** Ostvarena noćenja na području Grada Pule od 2014.-2016.g. po mjesecima

**Tablica 45:** Broj turista prema vrstama objekta

**Tablica 46:** Broj noćenja prema vrstama objekta

**Tablica 47:** Prosječni dani boravka prema vrstama objekta

**Tablica 48:** Broj postelja po vrstama smještajnih kapaciteta u Puli

**Tablica 49:** Broj soba po vrstama smještajnih kapaciteta u Puli

**Tablica 50:** Očekivana projekcija prihoda za 2025. po modelu dodane vrijednosti

**Tablica 51:** Lokacije novih smještajnih kapaciteta i planirani maksimalni kapacitet

**Tablica 52:** Ukupni planirani maksimalni smještajni kapaciteti u zonama gospodarske – ugostiteljsko turističke namjene i preostalom dijelu građevinskih područja naselja\*

**Tablica 53:** Koncesijska odobrenja na području Pule izdane od strane Grada Pule

**Tablica 54:** Broj i vrsta morskih luka unutar granica PPUG Pula

**Tablica 55:** Luke nautičkog turizma prema broju vezova

**Tablica 56:** Adrese poštanskih ureda

**Tablica 57:** Duljina elektroopkrbnih vodova - Udio elektroopkrbnih vodova prema vrsti

**Tablica 58:** Izgradnja plinovoda u razdoblju od 2014.-2018.

**Tablica 59:** Udio prema vrsti plinovoda

**Tablica 60:** Duljina vodoopkrbne mreže izgrađene u razdoblju od 2014.-2018.

**Tablica 61:** Potrošnja pitke vode u razdoblju od 2014.-2018.

**Tablica 62:** Duljina kanalizacijske mreže izgrađene u razdoblju od 2014.-2018.

**Tablica 63:** Broj i kapacitet postojećih uređaja za pročišćavanje otpadnih voda

**Tablica 64:** Broj i kapacitet planiranih uređaja za pročišćavanje otpadnih voda

**Tablica 65:** Broj korisnika odvoza komunalnog otpada u Gradu Puli

**Tablica 66:** Pregled postojećih kapaciteta spremnika za sakupljanje komunalnog otpada i dinamika odvoza u 2017.g. u Gradu Puli

**Tablica 67:** Površine poljoprivrednog i šumskog zemljišta po kategorijama

**Tablica 68:** Zaštićena područja na području Grada Pule (kopneni i morski dio teritorija)

**Tablica 69:** Područja ekološke mreže RH (EU ekološke mreže Natura 2000)

**Tablica 70:** Popis nepokretnih kulturnih dobara na području Grada Pule

**Tablica 71:** Broj i udio zaštićenih kulturnih dobara

**Tablica 72:** Tablica obveznih prostornih pokazatelja za Izvješće o stanju u prostoru

**Tablica 73:** Broj riješenih predmeta Grada Pule 2014-2017.



## 1. POLAZIŠTA

### 1.1. CILJEVI IZRADE IZVJEŠĆA

Izvešće o stanju u prostoru (u nastavku teksta: Izvešće) dio je sustavnog praćenja stanja u prostoru, definirano Zakonom o prostornom uređenju ("Narodne novine", br. 153/13 i 65/17).

Izvešće sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje.

Izvešće na lokalnoj razini izrađuje se u odnosu na prethodno izrađeno Izvešće te prostorni plan županije, druge strateške, razvojne, planske i programske dokumente i pokazatelje županijske razine koji su od utjecaja na održiv razvoj, kao i u odnosu na prostorne planove niže razine.

U prethodnom izvještajnom razdoblju Grad Pula 03. veljače 2005. godine donio je ***Izvešće o stanju u prostoru Grada Pule 2004.*** ("Službene novine" Grada Pule br. 2/05).

Ovo Izvešće o stanju u prostoru odnosi se na prethodno četverogodišnje razdoblje, odnosno na razdoblje od 2014. do 2018. godine.

Za izradu Izvešća korišteni su podaci iz informacijskog sustava prostornog uređenja, podaci pravnih osoba s javnim ovlastima, službeno objavljeni i dostupni podaci nadležnih tijela i ustanova, podaci iz usvojenih i objavljenih pojedinih sektorskih strateških, razvojnih, planskih i provedbenih dokumenata, kao i drugi podaci od utjecaja na održiv razvoj u prostoru.

**Polazišta** obuhvaćaju pregled ciljeva izrade Izvešća unutar zakonodavnog, institucionalnog i međunarodnog okvira za razdoblje za koje se Izvešće izrađuju te definiraju osnovna prostorna obilježja grada.

**Analiza i ocjena stanja** obuhvaća prikaz ostvarenja ciljeva prostornog uređenja i usmjerenja razvoja u prostoru koji su određeni Zakonom o prostornom uređenju i Strategijom prostornog razvoja Republike Hrvatske kroz prostorne planove i druge dokumente koji utječu na prostor, te ukazuje na trendove prostornog razvoja i usklađenost, odnosno nesklad u provedbi.

**Analiza provedbe prostornih planova i drugih dokumenata** koji utječu na prostor obuhvaća prikaz pokrivenosti područja prostornim planovima, daje podatke o prostornim planovima i drugim strateškim, programskim i razvojnim dokumentima koji utječu na prostor, ukazuje na osnove njihove provedbe, potrebu i učestalost njihove promjene te daje osvrt na provođenje zaključaka, smjernica, prijedloga za unaprjeđenje, preporuka, aktivnosti odnosno mjera iz prethodnog Izvešća.

**Prijedlozi za unaprjeđenje prostornog razvoja** s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje razrađuju se u cilju odlučivanja o daljnjem statusu strateških, programskih i planskih smjernica iz važećih prostornih planova i drugih dokumenata koji utječu na prostor, odnosno o njihovom zadržavanju, ukidanju ili promjeni.

## 1.2. ZAKONODAVNO-INSTITUCIONALNI OKVIR

Izrada Izvješća o stanju u prostoru predviđena je *Zakonom o prostornom uređenju* („Narodne novine“ broj 153/13 i 65/17) kao dio sustavnog praćenja stanja u prostoru.

Pobliži sadržaj Izvješća, obvezni prostorni pokazatelji te način sudjelovanja javnopravnih tijela u izradi Izvješća propisani su Pravilnikom o sadržaju i obveznim prostornim pokazateljima izvješća o stanju u prostoru („Narodne novine“ br. 48/14 i 19/15).

Člankom 9. navedenog Pravilnika propisano je da nacrt Izvješća na svim razinama mogu izrađivati i pravne osobe, odnosno ovlaštene arhitekti, koji ispunjavaju uvjete za obavljanje poslova prostornog uređenja propisane posebnim zakonom. Sukladno navedenom, Grad Pula pristupio je izradi Izvješća o stanju u prostoru te je izradu Nacrta Izvješća povjerio tvrtki URBANISTICA d.o.o. iz Zagreba.

U izradi Izvješća sudjelovala su i nadležna državna tijela, tijela jedinica područne (regionalne) i lokalne samouprave, javne ustanove i pravne osobe s javnim ovlastima određene posebnim propisima, koje obavljaju poslove od utjecaja na sadržaj Izvješća.

## 1.3. OSNOVNA PROSTORNA OBILJEŽJA GRADA

### 1.3.1. Geoprometni položaj

Grad Pula nalazi se na južnom dijelu Istarske županije, na sjeveru graniči s Općinom Fažana i Gradom Vodnjanom, na sjeveroistoku s Općinom Marčana, na istoku s Općinom Ližnjan te na jugoistoku i jugu s Općinom Medulin.

Grad Pula je u geoprometnom smislu, prema zapadu povezana sa Slovenijom i Italijom željezničkim i cestovnim pravcima, čiju okosnicu čine željeznička pruga Pula-Buzet (Divača-Slovenija) i državna cesta D21 ("Istarski Y"). Prema istočnim dijelovima Hrvatske Pula je, preko Rijeke, povezana glavnim cestovnim pravcem i to državnom cestom D21 ("Istarski Y"). Isti željeznički i cestovni prometni pravci čine okosnicu prometnih veza grada Pule i s ostalim dijelovima Istarske županije. Grad Pula cestovno je povezan i s više manjih gradova i naselja udaljenih oko 10 do 15 km (Fažana, Vodnjan, Marčana, Ližnjan, Medulin, Premantura).

Osim željeznicom i cestom Pula je povezana i pomorskim prometnim pravcima s Italijom. Zračni promet ostvaruje se preko Zračne luke Pula koja se nalazi u susjednoj općini Ližnjan na udaljenosti od grada oko 6 km.

Površina Grada iznosi oko 41,80 km<sup>2</sup><sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Izvor: Odredbe za provođenje važećeg PPUGP



Slika 2: Statistička podjela



Izvor: važeći PPIŽ, kartogram A - Teritorijalni ustroj i administrativna sjedišta

### 1.3.2. Demografska obilježja

#### Razmještaj i struktura stanovništva

Na području Grada Pule, prema podacima popisa stanovništva 2011.g., živjelo je 57.460 stanovnika, što je u odnosu na prostor Istarske županije činilo udio od 27,6% stanovništva Županije.

Tablica 1: Kretanje broja stanovnika u tri posljednja popisa stanovništva

Područje	Broj stanovnika			Indeks promjene broja stanovnika	
	1991.	2001.	2011.	2001./1991.	2011./2001.
Grad Pula	62.378	58.594	57.460	93,93	98,06
Istarska županija	204.346	206.344	208.055	100,98	100,83
<b>Udio (%)</b>	<b>30,5%</b>	<b>28,4%</b>	<b>27,6%</b>		

Izvor: Državni zavod za statistiku

U Istarskoj županiji prisutan je trend rasta broja stanovnika. Prema podacima Državnog zavoda za statistiku Istarska županija jedina je hrvatska županija koja je 2016. godine zabilježila pozitivan migracijski saldo ukupne migracije stanovništva (izvor: [https://www.dzs.hr/Hrv\\_Eng/publication/2017/07-01-02\\_01\\_2017.htm](https://www.dzs.hr/Hrv_Eng/publication/2017/07-01-02_01_2017.htm))

U proteklom međupopisnom razdoblju (2001. - 2011.) razlika u broju stanovnika na cijelom području Grada Pule iznosi 1.134 stanovnika.

Kao posljedica dugogodišnjeg smanjenja broja rođenih i istovremeno povećanja broja umrlih u cijelom promatranom razdoblju (2011. do 2016.) za koje su dostupni podaci prirodni prirast je negativan. Najnegativnija vrijednost prirodnog kretanja stanovništva zabilježena je 2016. godine (-261), a zatim 2015. godine (-231).

**Tablica 2:** Prirodno kretanje stanovništva od 2011. do 2016.g.

Godina	Živorodeni	Umrli	Prirodni prirast
2011.	500	689	-189
2012.	486	672	-186
2013.	454	595	-141
2014.	476	653	-177
2015.	437	668	-231
2016.	423	684	-261

Izvor: Publikacije - Prirodno kretanje stanovništva, Državni zavod za statistiku

U istom razdoblju na području Istarske županije bilježeno je negativno prirodno kretanje stanovništva.

**Tablica 3:** Prirodno kretanje stanovništva od 2011. do 2016. za cijelu Istarsku Županiju

Godina	Živorodeni	Umrli	Prirodni prirast
2011.	1.827	2.2222	-395
2012.	1.832	2.302	-470
2013.	1.801	2.167	-366
2014.	1.813	2.226	-413
2015.	1.701	2.414	-713
2016.	1.669	2.354	-685

Izvor: Publikacije - Prirodno kretanje stanovništva, Državni zavod za statistiku

## Starosno - spolna struktura

U analizi strukturnih obilježja određene populacije, struktura stanovništva prema dobi (uz onu prema spolu) predstavlja najvažniji dio biološke (demografske) strukture. Dobna struktura preslika je povijesnog razvoja stanovništva u određenom vremenskom razdoblju, ali u njoj se zrcali i utjecaj prostora na određenu populaciju. Predstavlja jedan od najvažnijih pokazatelja biodinamike stanovništva nekog područja, a važnost se očituje i u društvenim i gospodarskim implikacijama.

Dobna struktura utječe na gotovo sva područja društvenog života, posebice na gospodarsku, socijalnu i kulturnu sferu. Najjednostavniji analitički pokazatelj dobne strukture određene populacije je njezina **prosječna starost**.

Starenje stanovništva negativan je demografski proces koji je već desetljećima prisutan u većini zemalja EU, ali i u cijeloj Hrvatskoj.

U 2011. godini **prosječna starost stanovnika** Grada Pule **iznosila je 42,9 godine**. Istodobno, u Istarskoj županiji prosječna starost iznosila je 42,5 godine, a na razini države 41,7 godina.

Jedan od najvažnijih demografskih procesa i problema u suvremenom svijetu je starenje stanovništva. Starenje stanovništva je proces povećavanja stanovništva starog 60 i više godina u ukupnom stanovništvu. Intenzitet tog procesa mjeri se prije svega **koeficijentom starosti**. Koeficijent starosti pokazuje udio (%) osoba starih „60 i više“ u ukupnom stanovništvu. Kada udio osoba starih „60 i više godina“ dostigne 12% smatra se da je stanovništvo tog područja počelo starjeti.

Koeficijent starosti za područje Grada Pule iznosi: **26,1%**.

Treći, često korišten pokazatelj je **indeks starenja** koji pokazuje omjer broja starih „60 i više godina“ i mladih u dobi do 19 godina te je on za područje Grada Pule 2011.g. iznosio: **145,5**.

**Tablica 4:** Broj i udio stanovnika prema dobnim skupinama

Naselje	UKUPNO	0-14		15-64		65+	
		Broj	%	Broj	%	Broj	%
GRAD PULA	57.460	7.596	13,2%	38.760	67,5%	11.104	19,3%

Izvor: Državni zavod za statistiku, Popis stanovništva 2011.



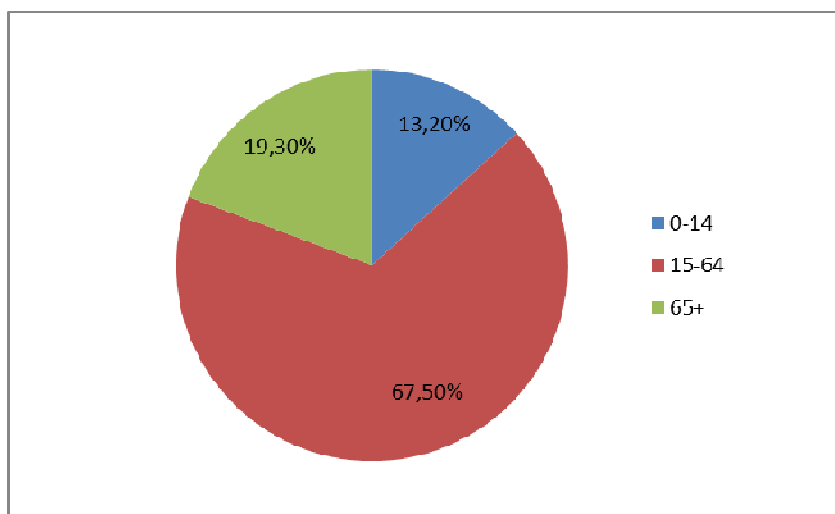
**Tablica 5:** Broj i udio stanovnika prema dobnim skupinama i prema spolu

Naselje	UKUPNO muškarci	0-14		15-64		65+	
		Broj	%	Broj	%	Broj	%
GRAD PULA	27.550	3.951	14,3%	19.247	69,9%	4.352	15,8%

Izvor: Državni zavod za statistiku, Popis stanovništva 2011.

Naselje	UKUPNO žene	0-14		15-64		65+	
		Broj	%	Broj	%	Broj	%
GRAD PULA	29.910	3.645	12,2%	19.513	65,2%	6.752	22,6%

Izvor: Državni zavod za statistiku, Popis stanovništva 2011.

**Slika 3:** Broj i udio stanovnika prema dobnim skupinama

Izvor: Državni zavod za statistiku, Popis stanovništva 2011.

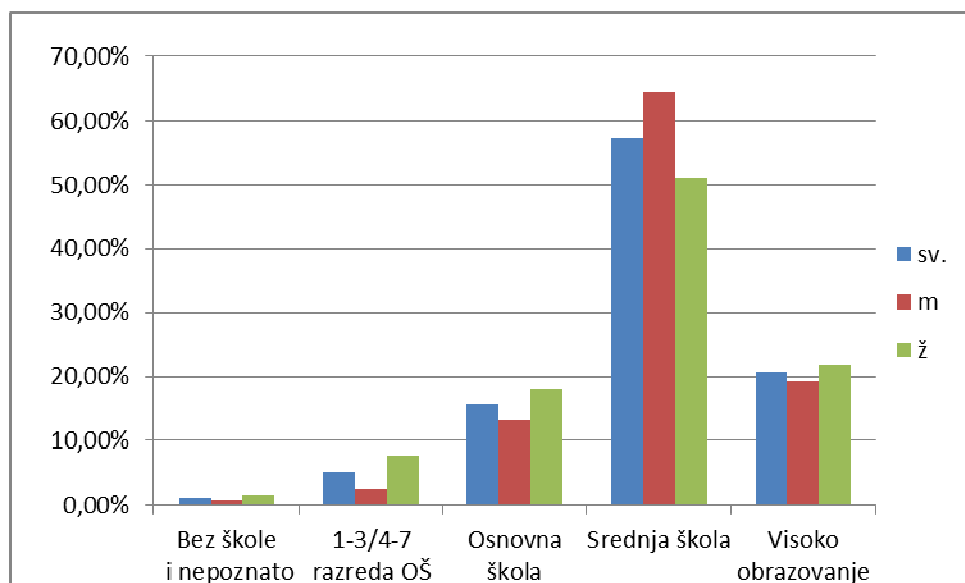
### Obrazovna struktura

Prema stupnju obrazovanja temeljenom na popisu stanovništva 2011.g. struktura stanovništva Grada Pule pokazivala je iznadprosječne rezultate u odnosu na Istarsku županiju, prvenstveno se to odnosi na visokoobrazovane kojih je 2011.g. u Istarskoj županiji bilo 16,6% u odnosu na 20,7% u ukupnom broju stanovnika Grada Pule.

**Tablica 6:** Obrazovna struktura stanovništva

	Spol	Bez škole i nepoznato		1-3/4-7 razreda OŠ		Osnovna škola		Srednja škola		Visoko obrazovanje	
		Broj	%	Broj	%	Broj	%	Broj	%	Broj	%
Grad Pula	sv.	578	1,2%	2.608	5,2%	7.792	15,6%	28.590	57,3%	10.296	20,7%
	m	169	0,7%	585	2,5%	3.085	13,1%	15.205	64,4%	4.555	19,3%
	ž	409	1,5%	2.023	7,7%	4.707	17,9%	13.385	51,0%	5.741	21,9%

Izvor: Državni zavod za statistiku, Popis stanovništva 2011.

**Slika 4: Obrazovna struktura stanovništva**

Izvor: Državni zavod za statistiku, Popis stanovništva 2011.

### Migracijska obilježja

Prema migracijskim obilježjima, 2001.g. manjina stanovništva Grada Pule (44,8%) živjela je od rođenja u istom naselju, dok je prema popisu 2011.g. taj postotak povećan na 45,0%. I podaci 2001. i 2011.g. ukazuju na veliku mobilnost stanovništva.

Od ukupnog broja doseljenih, najviše je onih koji su doselili iz područja RH (19.282 ili 61,5%). Od tog broja njih 8.946 (46%) doselilo je iz drugog grada ili općine Istarske županije, a njih 10.283 (53%) iz neke druge županije RH.

Broj stanovnika koji su doselili iz inozemstva je prema popisu stanovništva 2011.g. iznosio 12.067 (38,5% ukupnog broja doseljenih stanovnika). Od tog broja najviše doseljenih je iz BIH (5.415), Njemačke (1.012) i Srbije (1.808). Slijede doseljeni iz Slovenije (836) te iz Kosova (337). Na doseljene iz ostalih zemalja otpada ukupno 2.659 stanovnika.

**Tablica 7: Udio doseljenih osoba prema spolu u ukupnom broju stanovništva**

	Spol	Doseljeni 2001.	Doseljeni 2011.
		%	%
Grad Pula	sv.	73,5	54,6
	m	72,0	51,3
	ž	74,9	57,6
Istarska županija	sv.	66,3	56,7
	m	60,0	50,3
	ž	72,2	62,9

Izvor: Državni zavod za statistiku, Popis stanovništva 2001., Popis stanovništva 2011.

**Tablica 8: Udio stanovnika koji od rođenja stanuju u istom naselju u ukupnom broju stanovnika**

	Spol	Od rođenja stanuju u istom naselju 2001.	Od rođenja stanuju u istom naselju 2011.
		%	%
Grad Pula	sv.	44,8	45,0
	m	47,2	48,2
	ž	42,6	42,0
Istarska županija	sv.	46,9	43,1
	m	53,2	49,5
	ž	41,1	48,0

Izvor: Državni zavod za statistiku, Popis stanovništva 2001., Popis stanovništva 2011.



## Migracije stanovništva

Migracija ili mehaničko kretanje stanovništva čini najkompleksniju komponentu kretanja stanovništva. Zajedno s prirodnim kretanjem čini sastavnicu ukupnog kretanja stanovništva. Utjecaj i djelovanje te dvije komponente na opće kretanje često je međusobno povezan i u uzročno-posljedičnom odnosu. Pojam migracija ili mehaničko kretanje stanovništva označava prostornu pokretljivost, odnosno prostornu mobilnost stanovništva i samo je jedan od oblika ukupne mobilnosti stanovništva.

Migracija ima učinak na sva demografska obilježja, pa tako djeluje na veličinu ukupnog stanovništva i njegovu prostornu distribuciju, na natalitet i mortalitet te na strukture stanovništva (demografsku, ekonomsko-socijalnu, narodnosnu i dr.) Na navedene značajke migracija utječe istodobno u dva različita područja: u polazištu i odredištu migracije. Zato za nju kažemo da ima dvostruki učinak. Trenutačni učinak očituje se u tome što migracija kao događaj odmah mijenja ukupan broj stanovnika i njegovu strukturu, kako u mjestu podrijetla tako i u mjestu odredišta migracije. Osim trenutnog gubitka mlađeg stanovništva koje najčešće sudjeluje u emigraciji, to isto stanovništvo „odnosi” sa sobom i buduća rođenja, smrti, sklapanja i razvode brakova. Otuda proizlazi njezin dugoročni (odgođeni) učinak.

Podaci o migracijama preuzeti su sa web stranice Državnog zavoda za statistiku, a temelje se na istraživanjima o unutarnjoj i vanjskoj migraciji stanovništva Republike Hrvatske koja se provode na temelju podataka koje prikuplja Ministarstvo unutarnjih poslova.

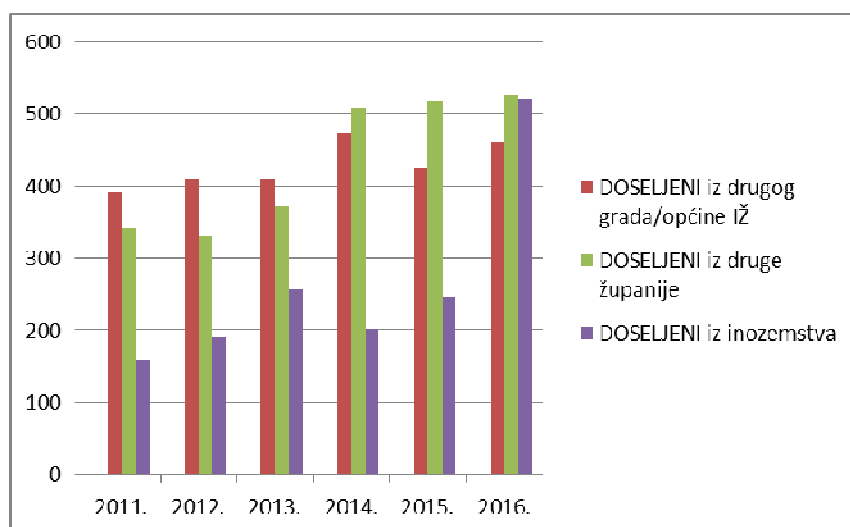
Prema preuzetim podacima doseljenim, odnosno odseljenim stanovništvom smatra se stanovništvo koje je promijenilo uobičajeno mjesto ili državu stanovanja na razdoblje koje je ili se očekuje da će biti duže od jedne godine.

**Tablica 9:** Doseljeno i odseljeno stanovništvo

	DOSELJENI				ODESELJENI			
	UKUPNO	Iz drugog grada/općine IŽ	Iz druge županije	Iz inozemstva	UKUPNO	U drugi grad/općinu IŽ	U drugu županiju	U inozemstvo
2011.	890	391	340	159	1.222	578	294	350
2012.	931	409	331	191	1.011	546	259	206
2013.	1.035	408	371	256	1.093	610	295	188
2014.	1.180	472	507	201	1.000	472	314	214
2015.	1.189	426	517	246	1.094	448	337	309
2016.	1.508	461	527	520	1.260	517	365	378

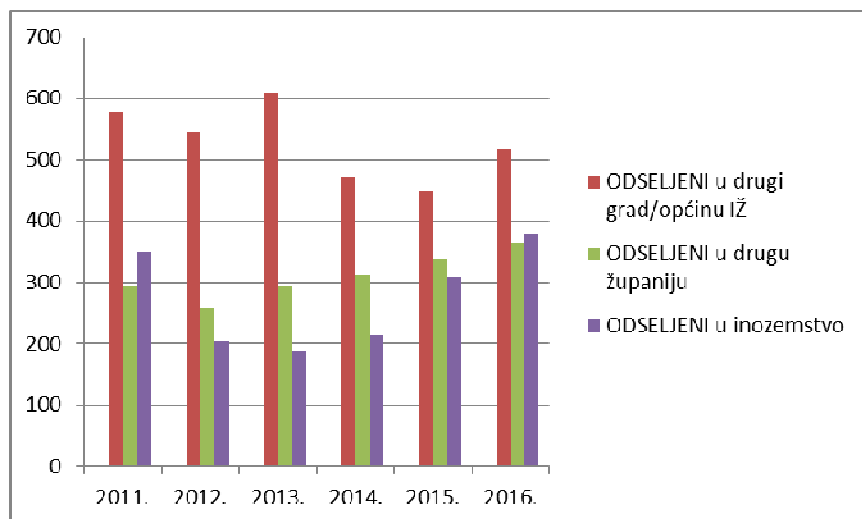
Izvor: Državni zavod za statistiku, *Doseljeno i odseljeno stanovništvo po gradovima/općinama*

**Slika 5:** Grafički prikaz migracija stanovništva: doseljeni stanovnici



Izvor: Državni zavod za statistiku, *Doseljeno i odseljeno stanovništvo po gradovima/općinama*

**Slika 6:** Grafički prikaz migracija stanovništva: odseljeni stanovnici



Izvor: Državni zavod za statistiku, *Doseljeno i odseljeno stanovništvo po gradovima/općinama*

Službena statistika još nema alate kojima bi se bilježilo ukupni broj odseljenih (koji se nisu prijavili) tako da ove podatke treba uzeti samo kao pokazatelj trenda.

Podaci prikazuju kako Pula od 2014. godine bilježi pozitivan migracijski saldo s većim brojem doseljenih nego iseljenih stanovnika. 2014. godine u Pulu se doselilo 1.180 stanovnika, a iz nje je odselilo 1.000 stanovnika. 2015. godine u Pulu se doselilo 1.189 stanovnika, a odselilo 1.094, dok je 2016. godine u Pulu doseljeno 1.508, a odseljeno 1.260 stanovnika.

### Razmještaj i struktura kućanstava

Prema rezultatima popisa stanovništva 2011.g. u Gradu Puli zabilježeno je 22.934 privatnih kućanstava, u odnosu na 21.505 prema popisu stanovništva 2001.g., što predstavlja povećanje za 6,6%.

Ukupan broj kućanstava 2011.g. iznosio je 22.946, u ukupno 22.671 stambenih jedinica, od čega je 22.640 nastanjenih stanova.

Prosječan broj članova kućanstva prema rezultatima popisa stanovništva 2011.g. iznosio je 2,47, u odnosu na 2,70, koliko je iznosio 2001.g.

### Poljoprivredno stanovništvo

Na području Grada Pule poljoprivredno stanovništvo nema presudnu ulogu, prema popisu stanovništva i kućanstava 2011.g. Grad Pula imao je svega 1,0% poljoprivrednog stanovništva (taj broj za županiju iznosio je 2,4%, a za RH 3,6%).

Prema popisu stanovništva 2011.g. od ukupno 20.176 kućanstva njih 20.176 je bez zemlje, što iznosi 88,0%. Sadašnja poljoprivredna proizvodnja bazira se na obiteljskim poljoprivrednim gospodarstvima koja čine 93,3% poljoprivrednih gospodarstva (prema APPRRR).

**Tablica 10:** Broj poljoprivrednih gospodarstava za Istarsku županiju

Broj PG-a na području Istarske županije u razdoblju od 31.12.2014. - 31.12.2017.				
Tip gospodarstva	Broj gospodarstva			
	31.12.2014.	14.12.2015.	31.12.2016.	31.12.2017.
Obiteljsko gospodarstvo	6.508	6.203	6.048	5.625
Obrt	323	251	234	213
Trgovačko društvo	215	182	194	183
Zadruga	8	5	5	4
Ostali	3	3	5	5
<b>Ukupno</b>	<b>7.057</b>	<b>6.644</b>	<b>6.486</b>	<b>6.030</b>

Izvor: APPRRR

**Tablica 11:** Broj poljoprivrednih gospodarstava u Gradu Puli

Broj PG-a na području Grada Pule u razdoblju od 31.12.2014. - 31.12.2017.				
Tip gospodarstva	Broj gospodarstva			
	31.12.2014.	31.12.2015.	31.12.2016.	31.12.2017.
Obiteljsko gospodarstvo	604	556	545	418
Obrt	22	16	16	15
Trgovačko društvo	21	21	26	22
Zadruga	1	0	0	0
Ostali	2	2	2	2
<b>Ukupno</b>	<b>650</b>	<b>595</b>	<b>589</b>	<b>457</b>

Izvor: APPRRR, Grad Pula

### 1.3.3. Lokalna socijalno-gospodarska struktura

#### Indeks i stupanj razvijenosti

U skladu sa Zakonom o regionalnom razvoju Republike Hrvatske ("Narodne novine" br. 147/14 i 123/17), Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije provodi postupak ocjenjivanja i razvrstavanju svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u Republici Hrvatskoj prema indeksu razvijenosti.

**Indeks razvijenosti** je kompozitni pokazatelj koji se računa kao ponderirani prosjek više osnovnih društveno-gospodarskih pokazatelja radi mjerenja stupnja razvijenosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, te se na temelju odstupanja vrijednosti pokazatelja od državnog prosjeka jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave razvrstavaju u skupine razvijenosti.

Krajem 2017.g. donesena je Odluka o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti ("Narodne novine", br. 132/17) prema kojoj je Istarska županija svrstana u IV. skupinu razvijenosti.

Jedinice lokalne samouprave (JLS) razvrstavaju se u osam skupina:

- u I. skupini su JLS koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u zadnjoj četvrtini ispodprosječno rangiranih
- u II. skupini su JLS koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u trećoj četvrtini ispodprosječno rangiranih
- u III. skupini su JLS koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u drugoj četvrtini ispodprosječno rangiranih
- u IV. skupini su JLS koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u prvoj četvrtini ispodprosječno rangiranih
- u V. skupini su JLS koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u zadnjoj četvrtini iznadprosječno rangiranih
- u VI. skupini su JLS koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u trećoj četvrtini iznadprosječno rangiranih
- u VII. skupini su JLS koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u drugoj četvrtini iznadprosječno rangiranih
- u VIII. skupini su JLS koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u prvoj četvrtini iznadprosječno rangiranih.

Grad Pula 2013.g. imao je **indeks 117,61%**, te pripadao u **IV. skupinu**, gdje se vrijednosti indeksa razvijenosti kreću između 100% i 125% prosjeka Republike Hrvatske, dok je 2017.g. razvrstan u **VIII. skupinu razvijenosti**.

**Tablica 12:** Ocjenjivanje i razvrstavanje jedinica lokalne samouprave prema razvijenosti – pokazatelji za Grad Pula (Odluka o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti (NN 158/13) koja je stupila na snagu 1. siječnja 2014.

Grad/Općina	Vrijednosti osnovnih pokazatelja				
	Prosječni dohodak per capita	Prosječni izvorni prihodi per capita	Prosječna stopa nezaposlenosti	Kretanje stanovništva	Udio obrazovnog stanovništva u stanovništvu 15-65 godina
	2010.-2012.	2010.-2012.	2010.-2012.	2010.-2001.	2011.
Pula	34.422	3.684	9,8%	99,8	84,55%
Republika Hrvatska	28.759	2.969	16,0%	99,4	77,74%

Grad/ Općina	Vrijednosti standardiziranih pokazatelja u odnosu na nacionalni prosjek					Indeks razvijenosti i skupine		
	Prosječni dohodak per capita	Prosječni izvorni prihodi per capita	Prosječna stopa nezaposle- nosti	Kretanje stanovništva	Udio obrazovnog stanovništva u stanovništvu 15-65 godina	Indeks razvije- nosti	Skupine	
	2010.- 2012.	2010.- 2012.	2010.-2012.	2010.-2001	2011.			
Pula	126,2%	126,0%	116,1%	100,7%	114,8%	117,6%	100- 125%	IV
Republika Hrvatska	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,0%		

Izvor: Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, Izračun JLS-27.12.3013.

**Tablica 13:** Ocjenjivanje i razvrstavanje jedinica lokalne samouprave prema razvijenosti (Odluka o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti (NN 132/17) koja je stupila na snagu 1. siječnja 2018.

Jedinica lokalne samouprave (JLS)	Županija	Razvojna skupina JLS	Indeks razvijenosti JLS	Vrijednosti osnovnih pokazatelja za JLS					
				Prosječni dohodak po stanovniku	Prosječni izvorni prihodi po stanovniku	Prosječna stopa nezaposlenosti	Opće kretanje stanovništva	Indeks starenja	Stupanj obrazovanja (VSS, 20-65)
				2014.-2016.	2014.-2016.	2014.-2016.	2016./ 2006.	2011.	2011.
Pula	Istarska	8	109,804	36.856,44	4.012,64	0,0836	97,33	145,5	0,2856

Jedinica lokalne samouprave (JLS)	Županija	Razvojna skupina JLS	Indeks razvijenosti JLS	Vrijednosti standardiziranih pokazatelja za JLS					
				Prosječni dohodak po stanovniku	Prosječni izvorni prihodi po stanovniku	Prosječna stopa nezaposlenosti	Opće kretanje stanovništva	Indeks starenja	Stupanj obrazovanja (VSS, 20-65)
				2014.-2016.	2014.-2016.	2014.-2016.	2016./2006.	2011.	2011.
Pula	Istarska	8	109,804	119,50	108,31	109,68	103,51	98,62	123,16

Izvor: Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (MRRFEU - URR)

### Aktivnost stanovništva

U slijedećoj tablici prikazana je raspodjela stanovništva starog više od 15 g. prema aktivnosti, za Grad Pulu i Istarsku županiju.

**Tablica 14:** Stanovništvo staro 15 i više godina prema trenutačnoj aktivnosti i spolu

	Spol	Ukupno	Zaposleni	Nezaposleni	Ekonomski neaktivni	Nepoznato
Grad Pula	sv.	49.864	22.069	3.670	24.029	96
	m	23.599	11.380	2.012	10.165	42
	ž	26.265	10.689	1.658	13.864	54
Istarska županija	sv.	180.239	82.896	11.905	85.244	194
	m	86.816	45.286	6.396	35.040	94
	ž	93.423	37.610	5.509	50.204	100

Izvor: Državni zavod za statistiku, Popis stanovništva 2011.

### Tržište rada

Na području Grada Pule prema popisu stanovništva iz 2011. ukupan broj zaposlenih iznosio je 22.069, odnosno 85,7% ukupno radno aktivnog stanovništva.

**Tablica 15:** Broj i udio zaposlenih od ukupno aktivnog stanovništva prema spolu

	Spol	Aktivno stanovništvo	Zaposleni	
			ukupno	%
Grad Pula	sv.	25.739	22.069	85,7
	m	13.392	11.380	85,0
	ž	12.347	10.689	86,6
Istarska županija	sv.	94.801	82.896	87,4
	m	51.682	45.286	87,6
	ž	43.119	37.610	87,2

Izvor: Državni zavod za statistiku, Popis stanovništva 2011.

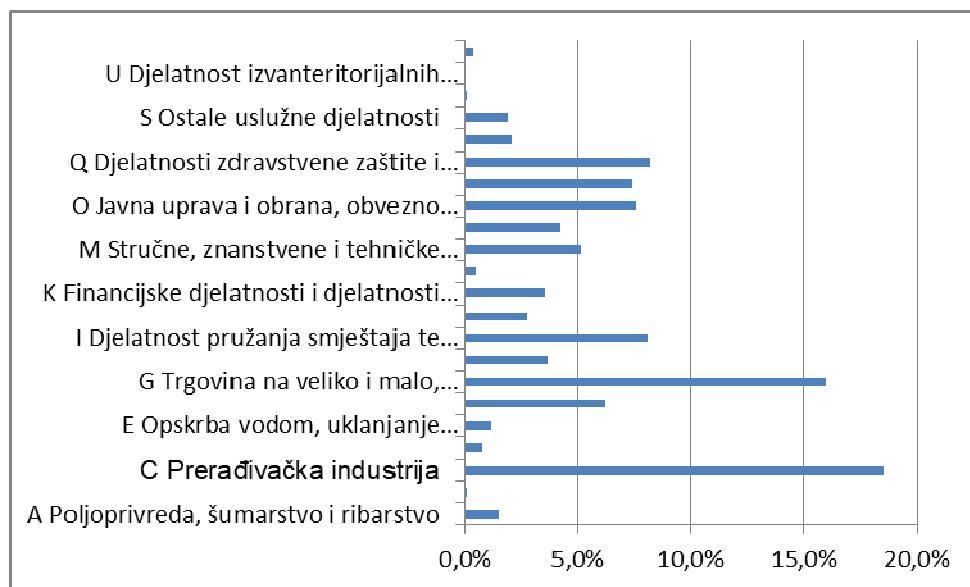
U nastavku je dan udio zaposlenih prema djelatnostima prema zadnje dostupnim podacima (Državni zavod za statistiku, Popis stanovništva 2011.g.)

**Tablica 16:** Udio zaposlenih po djelatnostima

Djelatnost	Ukupno	%
A Poljoprivreda, šumarstvo i ribarstvo	325	1,5%
B Rudarstvo i vađenje	24	0,1%
C Prerađivačka industrija	4.083	18,5%
D Opskrba električnom energijom, plinom, parom i klimatizacija	186	0,8%
E Opskrba vodom, uklanjanje otpadnih voda, gospodarenje otpadom te djelatnost sanacije okoliša	268	1,2%
F Građevinarstvo	1.358	6,2%
G Trgovina na veliko i malo, popravak motornih vozila i motocikala	3.533	16,0%
H Prijevoz i skladištenje	826	3,7%
I Djelatnost pružanja smještaja te pripreme i usluživanja hrane	1.785	8,1%
J Informacije i komunikacije	621	2,8%
K Financijske djelatnosti i djelatnosti osiguranja	791	3,6%
L Poslovanje nekretninama	120	0,5%
M Stručne, znanstvene i tehničke djelatnosti	1.122	5,1%
N Administrativne i pomoćne uslužne djelatnosti	931	4,2%
O Javna uprava i obrana, obvezno socijalno osiguranje	1.678	7,6%
P Obrazovanje	1.628	7,4%
Q Djelatnosti zdravstvene zaštite i socijalne skrbi	1.810	8,2%
R Umjetnost, zabava i rekreacija	462	2,1%
S Ostale uslužne djelatnosti	412	1,9%
T Djelatnosti kućanstava kao poslodavca, djelatnosti kućanstva koja proizvode različitu robu i obavljaju različite usluge za vlastite potrebe	14	0,1%
U Djelatnost izvanteritorijalnih organizacija i tijela	-	0,0%
Nepoznato	92	0,4%
<b>Grad Pula</b>	<b>22.069</b>	<b>100,0%</b>

Izvor: Državni zavod za statistiku, Popis stanovništva 2011.

**Slika 7:** Udio zaposlenih po djelatnostima 2011.g.



Izvor: Državni zavod za statistiku, Popis stanovništva 2011.

**Tablica 17: Zaposleni u pravnim osobama u Gradu Puli**

Djelatnost	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.
A Poljoprivreda, šumarstvo i ribarstvo	175	151	147	136	135	140
B Rudarstvo i vađenje	50	34	2	-	-	-
C Prerađivačka industrija	5.055	5.110	4.669	3.921	3.478	4.004
D Opskrba električnom energijom, plinom, parom i klimatizacija	282	281	286	216	212	225
E Opskrba vodom, uklanjanje otpadnih voda, gospodarenje otpadom te djelatnost sanacije okoliša	490	451	463	414	372	489
F Građevinarstvo	1395	1.186	1.093	996	1032	1.260
G Trgovina na veliko i malo, popravak motornih vozila i motocikala	3128	2.987	2.688	2.338	2.252	2.463
H Prijevoz i skladištenje	888	837	839	705	748	771
I Djelatnost pružanja smještaja te pripreme i usluživanja hrane	715	696	731	626	651	853
J Informacije i komunikacije	611	632	605	851	532	625
K Financijske djelatnosti i djelatnosti osiguranja	925	919	896	869	842	801
L Poslovanje nekretninama	108	84	99	69	74	138
M Stručne, znanstvene i tehničke djelatnosti	816	717	718	850	1.222	1.517
N Administrativne i pomoćne uslužne djelatnosti	884	873	930	914	998	976
O Javna uprava i obrana, obvezno socijalno osiguranje	1.885	1.845	2.447	2.470	2.354	2.633
P Obrazovanje	1.919	1.966	1.997	2.007	1.892	2.005
Q Djelatnosti zdravstvene zaštite i socijalne skrbi	2.122	2.096	2.084	2.119	2.154	2.209
R Umjetnost, zabava i rekreacija	530	558	482	420	487	588
S Ostale uslužne djelatnosti	205	186	182	156	155	223
<b>Grad Pula</b>	<b>22.183</b>	<b>21.609</b>	<b>21.358</b>	<b>20.077</b>	<b>19.590</b>	<b>21.920</b>

Izvor: Državni zavod za statistiku, Statistička izvješća - Zaposlenost i plaće 1476/2012, 1502/2013, 1526/2014, 1549/2015, 1574/2016, 1603/2017.

Osim na području samoga Grada, stanovnici Pule traže zaposlenje ili već rade na području okolnih općina i gradova, što je vidljivo iz tablice dnevnih i tjednih migracija.

**Tablica 18: Dnevni i tjedni migranti**

	Spol	Dnevni migranti			Tjedni migranti		
		zaposleni	učenici	studenti	zaposleni	učenici	studenti
Grad Pula	sv.	2.164	73	41	620	27	185
	m	1.195	35	19	429	17	98
	ž	989	38	22	191	10	87

Izvor: Državni zavod za statistiku, Popis stanovništva 2011.

## Nezaposleni

Krajem veljače 2018. u Ispostavi Pula evidentirano je ukupno 2.332 nezaposlenih osoba sa područja Grada Pula.

**Tablica 19: Broj nezaposlenih**

Godina	31.12.2013.	31.12.2014.	31.12.2015.	31.12.2016.	31.12.2017.
Broj nezaposlenih	4.949	3.926	3.760	2.789	2.330

Izvor: Hrvatski zavod za zapošljavanje PU Pula (Mjesečni statistički bilten 12, godina XIX/2014, XX/2015, XXI/2016, XXII/2017, Broj 12)

Broj nezaposlenih osoba u Gradu Puli posljednjih je godina u konstantnom padu ako pogledamo podatke nezaposlenih osoba koje u svojoj evidenciji vodi Hrvatski zavod za zapošljavanje.



**Tablica 20:** Broj nezaposlenih prema spolu i razini obrazovanja

	UKUPNO		Bez OŠ i nezavršen a OŠ		Osnovna škola		SŠ u trajanju do 3. god. i KV i VKV		SŠ u trajanju od 4 i više godina		Gimnazija		Viša škola, I. stupanj fakulteta i		Fakultet, Akademija, Magisterij, Doktorat	
	ž	m	ž	m	ž	m	ž	m	ž	m	ž	m	ž	m	ž	m
Grad Pula	1288	1044	77	44	202	197	352	378	365	282	53	34	90	44	149	65

Izvor: Hrvatski zavod za zapošljavanje, *Nezaposlene osobe prema razini obrazovanja po ispostavama krajem veljače 2018. godine*

Udio NKV radnika u strukturi nezaposlenih iznosi 22,3%, KV i VKV 31,3%, SS 31,5%, VŠS 5,7% i 9,2% VSS.

**Tablica 21:** Broj i udio nezaposlenih od ukupno aktivnog stanovništva prema spolu 2011.

	Spol	Aktivno stanovništvo	Nezaposleni	
			ukupno	%
Grad Pula	sv.	25.739	3.670	14,3
	m	13.392	2.012	15,0
	ž	12.347	1.658	13,4
Istarska županija	sv.	94.801	11.905	12,6
	m	51.682	6.396	12,4
	ž	43.119	5.509	12,8

Izvor: Državni zavod za statistiku, *Popis stanovništva 2011.*

#### 1.4. GRAD PULA U OKVIRU PROSTORNOGA UREĐENJA ISTARSKE ŽUPANIJE

Područje Grada Pule zauzima površinu od cca 41,8 km<sup>2</sup>, a na tom je području prema posljednjem popisu stanovništva živjelo 57.460 stanovnika, tj. 27.62% stanovništva županije.

U Strategiji prostornog razvoja Hrvatske ("Narodne novine", br. 106/17), u nastavku: SPRRH, donesene u listopadu 2017.g, Pula je određena kao jedini jači regionalan centar na području Istre. SPRRH naglašava važnost modela policentričnog razvoja Republike Hrvatske u kojem srednje veliki i mali gradovi imaju ključnu ulogu na regionalnoj razini.

Prostorni plan Istarske županije ("Službene novine Istarske županije" br. 02/02, 01/05, 04/05, 14/05 - pročišćeni tekst, 10/08, 07/10, 16/11 - pročišćeni tekst, 13/12, 09/16, 14/16 pročišćeni tekst) datira iz 2002.g. a u proteklom je razdoblju u nekoliko navrata mijenjan i dopunjavan.

Važeći Prostorni plan Istarske županije svrstava Grad Pulu u kategoriju većeg regionalnog središta (30.000 - 80.000 stanovnika). Pretpostavlja se da će Pula do 2020.g., zajedno s naseljima Medulin, Ližnjan, Fažana, Valbandon, Pješćana uvala, Banjole, Vinkuran, Pomer, Lobarika i Galizana, a u određenoj mjeri i gradom Vodnjanom, težiti stvaranju složenije urbane aglomeracije.

**Izvešće o stanju u prostoru Istarske županije** za razdoblje od 2013. do 2016. g. dalo je sljedeće preporuke i zaključke koji se odnose i na prostorni razvoj Grada Pule:

- *smjer demografskog razvoja, kao dijela prostornog planiranja, treba biti u provedbi antiemigracijske i pronatalitetne populacijske politike s ciljem zadržavanja mladog stanovništva uz poticanje povećanja nataliteta;*
- *uslijed legalizacije bespravno izgrađenih građevina, potrebno je kroz prostorne planove definirati sve uvjete i kriterije sanacije takvih prostora i njihove urbane obnove, odnosno definirati sve uvjete uključivanja istih u prostorno planerski prihvatljive okvire;*
- *građevinska područja naselja i izdvojena građevinska područja izvan naselja gospodarske (ugostiteljsko-turističke, poslovne, proizvodne) i sportske namjene su, zbog spekulativnih tržišnih*



**Strategija razvoja urbanog područja Pula<sup>2</sup>** obuhvaća područje dva grada (Pula i Vodnjan) i pet općina (Barban, Ližnjan, Marčana, Medulin, Svetvinčenat) te objedinjuje dvije (od ukupno četiri) prostorno-funkcionalne cjeline Istarske županije.

Viziju za zelen, pametan i uključiv razvoj i rast urbanog područja Pula moguće je postići kroz sljedeće izdvojene strategije:

- razvijati zeleno i pametno urbano područje;
  - zeleno i inovativno gospodarstvo;
  - unaprjeđenje cestovne infrastrukture;
  - promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije;
  - unaprjeđenje cjeloživotnog i strukovnog obrazovanja;
- koristiti kulturnu baštinu za osnivanje razvoja urbanog područja;
  - osnaživanje kulturno umjetničke - produkcije i kreativnih industrija;
  - promocija tradicijskih vrijednosti urbanog područja;
- osnaživati uključivost urbanog područja;
  - integrirano i održivo upravljanje razvojem

Svrha je razviti urbano područje kao područje dobrih prometnih i komunikacijskih veza, uspješne i inovativne ekonomije, u kojem je briga za okoliš jedna od ključnih razvojnih elemenata. Potrebno je snažnije gospodarski valorizirati bogatu kulturno-povijesnu baštinu i tradiciju urbanog područja, a naročito Pule te razviti ulogu brendiranja radi unaprjeđenja turističke ponude. Potrebno je brojne vojne objekte Pule valorizirati u kulturne, turističke i druge svrhe značajne za društveno-ekonomski razvoj. Integrirani urbani razvoj i upravljanje potiče upravo ulogu gradova, u ovom slučaju Pule, u promicanju progresivnog, uključivo i održivo rasta područja.

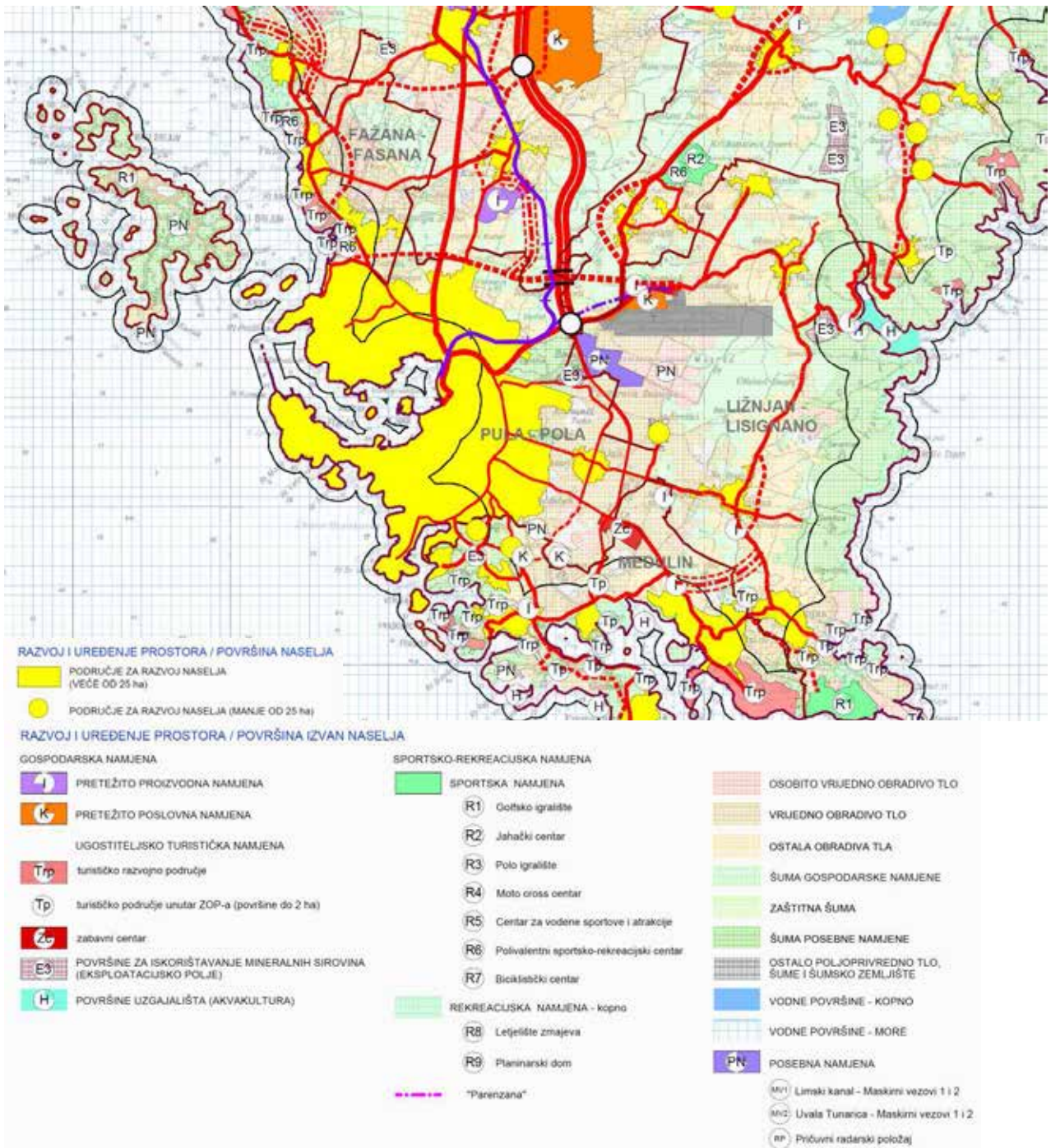
**Županijska razvojna strategija Istarske županije do 2020.godine** donesena je 2016.g., a odredila je sljedeće aktivnosti u svrhu jačanja razvojne uloge Pule kao urbanog središta:

- *izraditi analizu dosadašnje suradnje, resursa, razvojnih problema, potreba i mogućnosti suradnje na zajedničkom razvoju Grada Pule i IŽ-a*
- *izraditi programe suradnje temeljem strateških i drugih planova Grada Pule i IŽ (SURP i ŽRS IŽ 2015.-2020. i drugi razvojni programi) i utvrditi zajedničke razvojne projekte radi učinkovitijeg i inovativnijeg korištenja razvojnih resursa i Grada Pule i IŽ u ključnim područjima (u upravljanju prostorom; stvaranju dobre poslovne klime; povećanju konkurentnosti gospodarstva temeljenom na stvaranju i uporabi znanju, tehnologija, inovacija; poboljšanju životnih uvjeta građana; afirmaciji i reafirmaciji identiteta Istre kao regije)*
- *institucionalizirati suradnju gradske i županijske uprave, predstavničkih tijela i drugih tijela i organizacija radi uspješnijeg planiranja i provedbe zajedničkih programa i projekata*
- *izraditi i provoditi programe informiranja javnosti radi boljeg razumijevanja značenja i vrijednosti zajedničkog razvoja Grada Pule i IŽ-a te radi poticanja uključivanja građana*
- *organizirati prijenos iskustava i dobre prakse razvojne suradnje Grada Pule i IŽ-a na suradnju IŽ-a s ostalim gradovima i općinama.*

---

<sup>2</sup> dokument je analiziran umjesto dokumenta Strategija razvoja Grada Pule jer je recentnijeg datuma, točnije iz 2017.godine dok je posljednja Strategija razvoja Grada Pule iz 2010. godine.

**Slika 9:** Izvod iz Prostornog plana Istarske županije, kartografski prikaz 1. Korištenje i namjena prostora / površina prostori za razvoj i uređenje



BROJ 11/18  
STRANICA 25

Izvor: službene stranice Zavoda za prostorno uređenje Istarske županije, <https://www.istra-istria.hr/index.php?id=2454>



## 2. ANALIZA I OCJENA STANJA I TRENDOVA PROSTORNOG RAZVOJA

### 2.1. PROSTORNA STRUKTURA KORIŠTENJA I NAMJENE POVRŠINA GRADA PULE

Prostornim planom uređenja Grada Pule ("Službene novine Grada Pule" br. 12/06, 12/12, 5/14, 8/14-pročišćeni tekst, 7/15, 10/15-pročišćeni tekst, 5/16, 8/16-pročišćeni tekst, 2/17, 5/17 i 8/17) utvrđene su sljedeće namjene površina:

- *područja naselja:*
  - *građevinska područja naselja,*
  - *izdvojeni dijelovi građevinskih područja naselja planirani za urbanu obnovu/sanaciju,*
- *područja gospodarske namjene:*
  - *građevinsko područje poslovne namjene - pretežito trgovačke,*
  - *građevinska područja poslovne namjene - komunalno servisne,*
- *područja javne i društvene namjene:*
  - *tvrđava,*
- *područja poljoprivrednog tla isključivo osnovne namjene*
  - *vrijedno obradivo tlo,*
- *područja šuma isključivo osnovne namjene*
  - *zaštitna šuma,*
  - *šuma posebne namjene,*
- *područja ostalog poljoprivrednog tla, šuma i šumskog zemljišta,*
- *područja posebne namjene*
- *koridori prometnica,*
- *morska područja*
  - *lučko područje Pula,*
  - *lučko područje Veruda,*
  - *luka Štinjan,*
  - *luka Stoja*
  - *ostalo morsko područje.*
- *vodne površine.*

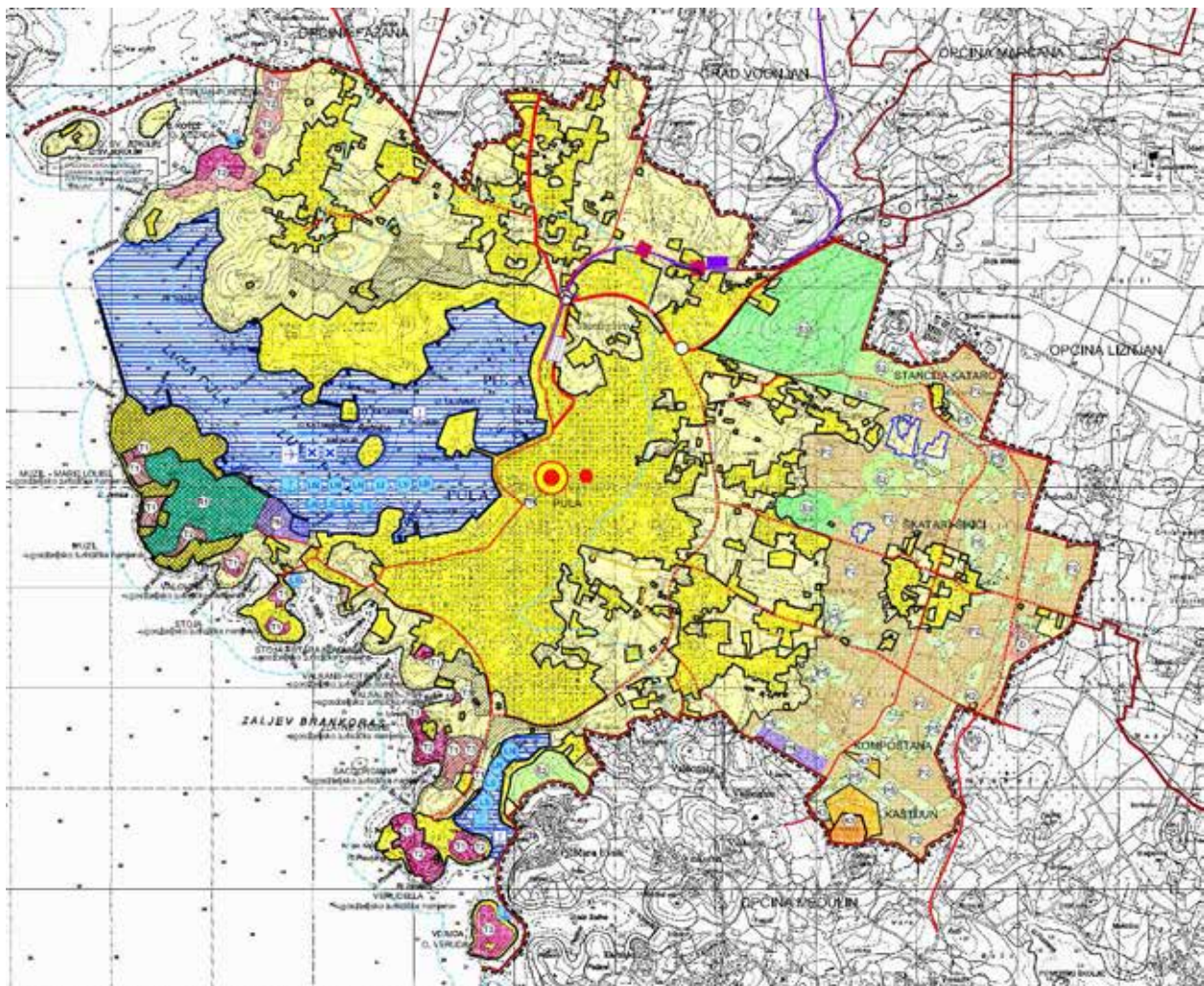
**Tablica 22:** Korištenje i namjena površina u PPUGP – iskaz površina

Redni broj	Grad Pula	Oznaka	Ukupno (ha)	% od površine Grada Pule	stan. 2015/ha
1.0.	Iskaz prostornih pokazatelja za namjenu površina				
1.1.	Građevinska područja naselja UKUPNO		3.138,15	75,06	22,31
	Građevinsko područje naselja Pula		3.045,08	72,83	22,99
	Izdvojeni dijelovi građevinskog područja naselja Pula		93,07	2,23	752,12
1.2.	Izgrađene strukture van građevinskog područja naselja UKUPNO		49,12	1,17	1.425,08
	- gosp. namjena (poslovna)	K	28,70	0,69	2.439,02
	- javna i društvena namjena	N	8,86	0,21	7.900,68
	- posebna namjena	PN	11,86	0,28	5.902,19
1.3.	Poljoprivredne površine UKUPNO	P	532,90	12,75	131,36
	- vrijedno obradivo tlo	P2	532,90	12,75	131,36
1.4.	Šumske površine UKUPNO	Š	240,44	5,75	291,13
	- zaštitne šume	Š2	66,07	1,58	1.059,48
	- šume posebne namjene	Š3	174,37	4,17	401,45
1.5.	Ostale poljoprivredne i šumske površine UKUPNO	PŠ	194,92	4,66	359,12
	Vodne površine (m <sup>2</sup> 3.753)				

1.6.	Ostale površine				
	- prometnice i željezničke pruge izvan građevinskih područja (ukupno m <sup>2</sup> 60.828)		25,47	0,61	2.748,33
	Grad ukupno		4.181	100,00	16,74
	- kopno		1.307		53,56

Izvor: Obrazloženje PPUGP, izrađivač: URBIS (2014.)

**Slika 10.** Prostorni plan uređenja Grada Pule, Korištenje i namjena površina





Izvor: Važeći PPUG Pule (2017.)

Prema recentnim demografskim projekcijama navedenim u PPIŽ za Grad Pulu se prognozira 59.687 stanovnika u 2020.g., uz podatak od 381 stana za povremeno korištenje.

Temeljem navedenog, ukupan zbroj dovodi do predviđenog broja rasta stanovništva na 60.830 stanovnika na području Grada Pule do 2020.g.

Za potrebe izrade ovog Izvješća, uzima se broj stanovnika iz popisa stanovništva iz 2011. godine.

### 2.1.1. Stanovanje

Prema popisu stanovništva 2011.g. u Gradu Puli popisano je 22.946 kućanstava, tj. ukupno 22.671 stambenih jedinica, od čega je 22.640 nastanjenih. Prosječan broj osoba u privatnim kućanstvima je 2,5.

**Tablica 23:** Analiza broja stanova

Ukupan broj stambenih jedinica	Broj nastanjenih stanova	Broj kućanstava u nastanjenim stanovima	Prosječan broj članova kućanstava (broj članova kućanstava/broj kućanstava) (2011.)
22.671	22.640	22.845	2,5

Izvor: Državni zavod za statistiku, Popis stanovništva 2011.

**Tablica 24:** Nastanjeni stanovi prema broju soba

SOBNOST	1	2	3	4	5	6	7	8	9 i više	UKUPNO
broj	1.796	7.311	9.146	3.514	644	163	36	19	11	22.640

Izvor: Državni zavod za statistiku, Popis stanovništva 2011.

Prosječan broj stanovnika prema ukupnom broju stambenih jedinica iznosi 2,7 stanovnika po stambenoj jedinici.



**Tablica 25:** Ukupna stambena površina

SOBNOST	1	2	3	4	5	6	7	8	9 i više	UKUPNO
m2	63.143	398.312	682.966	352.742	91.653	75.296	29.196	8.947	4.619	1.635.1365

Izvor: Državni zavod za statistiku, Popis stanovništva 2011.

Gustoća stanova iznosi **541,6 stan/km<sup>2</sup>**.

Broj i građevinska veličina za završene zgrade dani su u sljedećoj tablici za godine za koje postoje podaci Državnog zavoda za statistiku:

**Tablica 26:** Završene zgrade

godina	ukupno			stambene zgrade			nestambene zgrade		
	broj	površina m <sup>2</sup>	volumen m <sup>3</sup>	broj	površina m <sup>2</sup>	volumen m <sup>3</sup>	broj	površina m <sup>2</sup>	volumen m <sup>3</sup>
2012	49	12.727	37.149	49	12.727	37.149	-	-	-
2013	35	18.058	53.461	35	18.058	53.461	-	-	-
2014	52	19.854	57.202	52	19.854	57.202	-	-	-
2015	43	11.930	35.286	43	11.930	35.286	-	-	-
2016	30	11.722	36.084	30	11.722	36.084	-	-	-

Izvor: Državni zavod za statistiku, Statistička izvješća Građevinarstvo 2012.-2016., 3.4. Broj i građevinska veličina završenih zgrada po gradovima/općinama

**Tablica 27:** Gustoća izgrađenih stanova prema sobnosti

godina	broj	sobnost							
		1-sobni	2-sobni	3-sobni	4-sobni	5-sobni	6-sobni	7-sobni	8-sobni i više
2012	116	21	45	21	20	6	3	-	-
2013	162	37	23	69	25	4	4	-	-
2014	189	32	89	31	29	6	1	1	-
2015	79	6	13	23	12	17	7	1	-
2016	113	5	35	50	18	3	1	1	-

Izvor: Državni zavod za statistiku, Statistička izvješća Građevinarstvo 2012.-2016., 3.5. Stambena gradnja po gradovima/općinama

Prema podacima Grada Pule u periodu od 2014.-2017.g. (zaključno sa 31.12.2017.g.), izdano je ukupno 625 poreznih rješenja za kuće za odmor<sup>3</sup>, koja se izdaju u gotovo identičnom broju svake godine.

**Tablica 28:** Broj kuća za odmor prema izdanim poreznim rješenjima

Godina	Broj kuća za odmor
2014.	156
2015.	157
2016.	156
2017.	156

Izvor: Grad Pula, Upravni odjel za financije i opću upravu, Odsjek za proračun i gospodarstvo

Iz podataka iz tablica 25., 26. i 27. vidljiv je trend povećanja izgradnje 3-sobnih stanova i smanjenje udjela izgrađenih 1-sobnih i 6-sobnih stanova. Stambena površina 3-sobnih stanova čini cca 42% ukupne stambene površine Grada Pule, dok 2-sobni i 3-sobni stanovi zajedno čine cca 46% ukupne stambene površine. Dakle, 1-sobni, 5-sobni, 6-sobni, 7-sobni i 8-sobni i više stanovi čine tek 12% ukupne stambene površine na području Grada Pule.

Na području Grada Pule prema podacima Državnog zavoda za statistiku, Popisom stanovništva 2011.

<sup>3</sup> U navedenom razdoblju na snazi su bili Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, br. 117/93., 69/97., 33/00., 73/00., 127/00., 59/01., 107/01., 117/01., 150/02., 147/03., 132/06., 26/07., 73/08., 25/12., 147/14. i 100/15.) te Zakon o lokalnim porezima („Narodne novine“ br. 101/17). Prema navedenim zakonima kuća za odmor je svaka zgrada ili dio zgrade ili stan koji se koriste povremeno ili sezonski.

evidentirano je 366 stanova za povremeno korištenje za odmor i rekreaciju, ukupne površine 26.467m<sup>2</sup>, 4.791 privremeno nenastanjenih stanova i 250 napuštenih stanova ukupno površine 324.841m<sup>2</sup>.

Prema podacima Državnog zavoda za statistiku u popisu stanovništva 2011.g. evidentirani su i stanovi koji se koriste povremeno u vrijeme sezonskih radova u poljoprivredi – ukupno **15 u površini od 614 m<sup>2</sup>** te stanovi koji se iznajmljuju turistima –**265** u ukupnoj površini od **14.623 m<sup>2</sup>** i stanovi u kojima se obavljala neka druga djelatnost – **263** u površini od **18.462 m<sup>2</sup>**. U odnosu na Popis stanovništva iz 2001.g., broj stanova koji se koriste povremeno u vrijeme sezonskih radova u poljoprivredi se povećao sa 6 na 15 dok u tadašnjem popisivanju nije postojala diferencijacija unutar kategorije stanova u kojima se samo obavljala djelatnost te postoji samo ukupan podatak od 284 stana (koji se u 10 godina gotovo udvostručio na 528 stanova).

## Obnova stambenog fonda

Grad Pula je tijekom proteklih godina, u cilju promicanja energetske učinkovitosti, pokrenuo niz projekata u segmentu prometa, alternativnih izvora energije, kao i energetske obnove obiteljskih kuća i višestambenih zgrada, i to prvenstveno kroz projekt Dolcevita, kroz koji je u razdoblju od 2014. do 2018.g. sufinancirana energetska obnova 38 zgrada (krovova, stolarije odnosno pročelja).

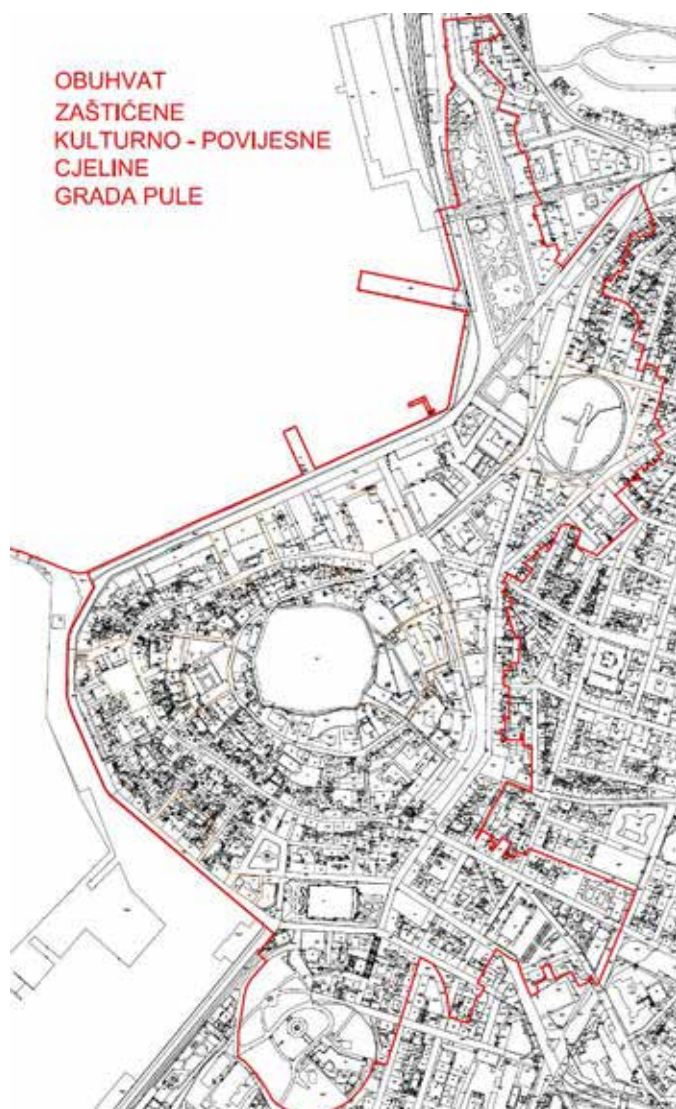
Projekt Dolcevita je projekt uređenja gradskih fasada koji se provodi sukladno Odluci o uvjetima, kriterijima i postupku za sufinanciranje programa obnove građevina na području Grada Pule. Osnovni cilj projekta je estetsko i funkcionalno uređenje Pule, odnosno oživljavanje stare gradske jezgre očuvanjem, isticanjem i valorizacijom starih pročelja, balkona i ostalih vrijednih pulskih detalja.

Uz zgrade stambene namjene, apliciranjem i na javne pozive Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, Grad Pula je energetske obnovio jednu od svojih upravnih zgrada, a već je izrađena i projektna dokumentacija potrebna za obnovu još jedne takve zgrade.

U sklopu natječaja Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, Grad Pula se prijavio na sljedeće:

1. Natječaj za sufinanciranje programa korištenja OIE (obnovljivi izvori energije - solarni kolektori) u kućanstvima;
2. Natječaj za sufinanciranje projekata povećanja energetske učinkovitosti u zgradarstvu:
  - zamjena postojeće i ugradnja nove energetske učinkovite vanjske stolarije za objekte vrtić Monte Zaro, škola Tone Peruška i škola Vidikovac;
  - povećanje toplinske zaštite vanjske ovojnice – izgradnja/sanacija fasade za vrtić Monte Zaro;
3. Provođenje mjera energetske učinkovitosti u obiteljskim kućama na području grada Pule:
  - zamjena postojeće i ugradnja nove energetske učinkovite vanjske stolarije;
  - povećanje toplinske zaštite vanjske ovojnice – izgradnja/sanacija fasade.

Svi navedeni natječaji provedeni su s ciljem podizanja energetske efikasnosti i učinkovitosti u obiteljskim kućama i višestambenim zgradama te ostalim objektima. Projekt Dolcevita je i dalje u tijeku te je i za predstojeće razdoblje iskazan veliki interes građana za energetske obnovu zgrada koja bi u sinergiji s aktivnostima FZZOU-a trebala polučiti još vidljivije rezultate.



Izvor: službene stranice Grada Pule

## 2.1.2. Opremljenost društvenom infrastrukturom

### Obrazovanje

Na području Grada Pule pružaju se usluge obrazovanja na svim obrazovnim razinama (predškolsko, osnovnoškolsko, srednjoškolsko i visokoškolsko obrazovanje).

### Predškolski odgoj

Na području Grada nalazi se 26 dječjih vrtića. Osim u navedenim predškolskim ustanovama, programi za djecu predškolske dobi provode se i u Dnevnom centru za rehabilitaciju Veruda - Pula. Grad Pula je osnivač 3 vrtića, "Udruga Roma, Istra" i vjerska zajednica Provincijalna uprava "Kćeri Milosrđa", Zagreb, su osnivači po jednog vrtića, dok je ostalih 20 vrtića na području Grada osnovano od strane fizičkih osoba.

1. Dječji vrtić "Pula" (osnivač: Grad Pula)
2. Dječji vrtić "Si Rin Tin Tin" (osnivač: Grad Pula)
3. Dječji vrtić "Mali svijet" (osnivač: Grad Pula)
4. Dnevni centar za rehabilitaciju Veruda (osnivač: Grad Pula)
5. Dječji vrtić "Bambi" (osnivač: Liliana Švabić)
6. Dječji vrtić "Cipelići" (osnivač: Olga Rotta i Antonio Rotta)
7. Dječji vrtić "Cvrčak" (osnivač: Elena Orlović)
8. Dječji vrtić "Dado" (osnivač: Snježana Bakša )
9. Dječji vrtić "Dobrilići" (osnivač: Elizabeta Čevrar-Vrbanić)
10. Dječji vrtić "Dugin svijet" (osnivač: Lorena Banko - Veličković)

11. Dječji vrtić "Histrići" (osnivač: Renata Kovačević)
12. Dječji vrtić "Kućica od licitra" (osnivač: Vanja Bosnić)
13. Dječji vrtić "Maslačak" (osnivač: Morena Ravnić)
14. Dječji vrtić "Moj Dan" (osnivač: Iris Lazarić Kavaja)
15. Dječji vrtić "Oblutak" (osnivač: Suzana Matošević)
16. Dječji vrtić "Pingvin" (osnivač: Sibil Išić)
17. Dječji vrtić "Ribice" (osnivač: Bojana Ruba Mitrović)
18. Dječji vrtić "Snoopy" (osnivač: Vlasta Jedinak)
19. Dječji vrtić "Šiljo" (osnivač: Viviana Sudarić)
20. Dječji vrtić "Titti" (osnivač: Sabina Vidoš Vitasović)
21. Dječji vrtić "Topolino" (osnivač: Greis Lazarić Rašin)
22. Dječji vrtić "Veseljko" (osnivač: Davorka Verbanac Hošnjak)
23. Dječji vrtić "Marija Petković" (osnivač: Provincijalna uprava "Kćeri Milosrđa", Zagreb, Malinova 4)
24. Dječji vrtić "Vjeverica" (osnivač: Svetlana Gotovina)
25. Dječji vrtić "Zvončica" (osnivač: Natali Orlić Zuban)
26. Dječji vrtić "Vesela kuća - Asando Cher" (osnivač: Udruga Roma, Istra)

**Tablica 29:** Broj predškolske djece u predškolskim ustanovama kojima je osnivač Grad Pula

pedagoška godina	DV "Pula"	DV "Mali svijet"	DV "Si Rin Tin Tin "	Dnevni centar za rehabilitaciju Veruda	Ukupno
2014./2015.	1100	0	202	32	1.334
2015./2016.	1026	0	199	27	1.252
2016./2017.	454	551	200	25	1.230
2017./2018.	512	549	199	25	1.285

Izvor: Grad Pula, Upravni odjel za društvene djelatnosti

Većina vrtića uz osnovni program nudi različite dodatne programe prema izboru roditelja kao što su sportski, glazbeni i likovni programi, rano učenje engleskog jezika, program rada s darovitom djecom, folklor – zavičajne radionice te program integracije djece s posebnim potrebama.

Dječji vrtić Scuola dell'infanzia Rin Tin Tin u cijelosti radi na talijanskom jeziku za djecu jasličkog i vrtićkog uzrasta, a na području Pule djeluje i vrtić "Vesela kuća - Asando Cher" za djecu romske zajednice.

Dječji vrtić "Mali svijet" predškolska je ustanova nastala podjelom velikog gradskog vrtića Dječji vrtić Pula u rujnu 2016.g. Obuhvaća 8 objekata (Centralni vrtić "Mali svijet", Područni odjel Latica, PO Izvor, PO Monte Zaro, PO Mali zeleni, PO Ribice, PO Zvončiči i PO Vjeverica), odnosno 30 odgojno – obrazovnih skupina, od toga 7 jasličkih i jednu posebnu skupinu u kojoj se provodi program predškole. Vrtić zapošljava 110 djelatnika koji skrbe za 552 djece.<sup>4</sup>

Grad Pula daje 690 subvencija za djecu u dječjim vrtićima drugih osnivača, te dodatno 24 subvencije za djecu u Dječjem vrtiću Vesela kuća, osnivača Udruge Roma.

Cilj gradova u IŽ-u, uključujući Pulu, je uključivanje što većeg broja djece u predškolske ustanove te podizanje kvalitete smještaja i programa predškolskog odgoja. Izrađena je i donijeta Mreža dječjih vrtića na području Istarske županije i Odluka o mjerilima za osiguranje sredstava za zadovoljavanje minimalnog standarda u djelatnosti predškolskog odgoja na području jedinica lokalne samouprave. Mrežom se utvrđuju dječji vrtići i druge pravne osobe na području IŽ-a sa svim njihovim objektima u kojima se provode programi predškolskog odgoja i obrazovanja te ona mora udovoljiti zahtjevima dostupnosti i racionalnog ustroja dječjih vrtića i programa za djecu predškolske dobi, u skladu s njihovim potrebama i sposobnostima.

Upis djece u dječje vrtiće u Grad Pula, kao prvi grad u Hrvatskoj već godinama provodi putem centraliziranog elektroničkog sustava e-Vrtići zahvaljujući kojemu je cjelokupan proces znatno brži, efikasniji i transparentniji, a roditeljima omogućava znatne financijske uštede. Zahvaljujući kontinuiranim ulaganjima u predškolski sustav grada i inovativni način upisa djece, u Puli danas ne postoji lista čekanja za upis već je svakom djetetu osigurano mjesto u vrtiću.

<sup>4</sup> <http://www.dvmalissvijet.hr/o-nama/>



## Osnovnoškolsko obrazovanje

Programi osnovnoškolskog obrazovanja na području Grada Pule provode se u 11 osnovnih škola. Obvezno osnovno školovanje organizirano je u sljedećim osnovnoškolskim ustanovama:

1. OŠ Centar
2. OŠ Kaštanjer
3. OŠ Tone Peruška
4. OŠ Šijana
5. OŠ Vidikovac
6. OŠ Stoja
7. OŠ Veli Vrh
8. Scuola elementare Giuseppina Martinuzzi
9. OŠ Monte Zaro
10. OŠ Veruda
11. Škola za odgoj i obrazovanje, Pula

**Tablica 30:** Broj učenika u osnovnim školama

USTANOVA	2014./2015.	2015./2016.	2016./2017.	2017./2018.
OŠ CENTAR	273	261	273	281
OŠ KAŠTANJER	568	570	564	569
OŠ MONTE ZARO	251	248	231	235
OŠ G. MARTINUZZI	460	456	481	478
OŠ ŠIJANA	543	543	556	562
OŠ TONE PERUŠKA	319	325	338	341
OŠ STOJA	413	405	401	406
OŠ VERUDA	536	541	527	536
OŠ VELI VRH	526	508	579	593
OŠ VIDIKOVAC	658	655	664	671
ŠKOLA ZA ODGOJ I OBRAZOVANJE	58	55	57	56
UKUPNO	4.605	4.567	4.671	4.728

Izvor: Grad Pula, Upravni odjel za društvene djelatnosti

**Tablica 31.** Prikaz komparativnih pokazatelja osnovnih škola u Puli (stanje na početku školske godine 2017/2018.):

ŠKOLA	Broj učenika	Broj razrednih odjeljenja	Smjene	Produženi boravak
OŠ ŠIJANA, matična	531	25	Da	4
2 područne škole	31	3		1
Ukupno:	562	28		
OŠ TONE PERUŠKA	341	16	Ne	2
MONTE ZARO	235	16	Ne	
VERUDA	536	24	Ne	3
G. MARTINUZZI, matična	402	17	Ne	6
2 područne škole	76	8		2
Ukupno:	478	25		
KASTANJER	569	24	Da	2
CENTAR	281	17	Ne	2
VIDIKOVAC, matična	671	27	Ne	5
Škola u bolnici		(4)		
Ukupno:	671	31		
STOJA	406	20	Ne	2
VELI VRH, matična	549	23	Ne	3
PŠ Štinjan	44	4		
Ukupno:	593	27		
ŠKOLA ZA ODGOJ I	79	18	Ne	1

OBRAZOVANJE				
<b>UKUPNO</b>	<b>4.751</b>	<b>246</b>		<b>35</b>

Izvor: Program javnih potreba društvenih djelatnosti Grada Pule u 2018. godini

U periodu između 2014. - 2017.g. broj učenika se povećao (za 123), što je porast od cca 2,7% na razini Grada. Međutim, u usporedbi s posljednjim Izvješćem o stanju u prostoru Grada Pule iz 2004.g., kada je broj učenika bio 5.677, ukupni pad broja učenika iznosi 949 ili cca 17%. U usporedbi s brojem od oko 6.000 učenika sredinom 90-ih, broj učenika je pao. Trend smanjivanja broja učenika je problem državne razine koji je posljedica ukupne demografske slike. U svim osnovnim školama Grada Pule organiziran je program produženog boravka.

### Srednjoškolsko obrazovanje

U Puli je smješteno 12 srednjih škola, što je polovica svih srednjih škola u Istarskoj županiji (ukupno 24).<sup>5</sup> U posebnoj odgojno - obrazovnoj ustanovi - Školi za odgoj i obrazovanje Pula, čiji je osnivač Grad Pula, školuje se dio učenika s poteškoćama u razvoju. Jedna od tri talijanske srednje škole na području Istarske županije u kojima se nastava izvodi na jeziku i pismu talijanske nacionalne manjine nalazi se u Puli - TSS "Dante Alighieri" Pula - SMSI "Dante Alighieri" Pola. Glazbena škola Ivana Matetića-Ronjgova Pula ima osnovno i srednjoškolsko obrazovanje te je jedina takve vrste u IŽ-u.<sup>6</sup>

Na području Grada nalaze se sljedeće srednje škole:<sup>7</sup>

1. Gimnazija Pula (3 obrazovna programa)
2. Ekonomska škola Pula (3 obrazovna programa)
3. Tehnička škola Pula (7 obrazovnih programa)
4. Strukovna škola Pula (6 obrazovnih programa)
5. Medicinska škola Pula (3 obrazovna programa)
6. Glazbena škola Ivana Matetića - Ronjgova Pula (2 obrazovna programa)
7. Škola primijenjenih umjetnosti i dizajna - Pula (5 obrazovnih programa)
8. Škola za turizam, ugostiteljstvo i trgovinu (7 obrazovnih programa)
9. Industrijsko - obrtnička škola Pula (11 obrazovnih programa)
10. Talijanska srednja škola Dante Alighieri, Pula - Scuola media superiore italiana Dante Alighieri, Pola (7 obrazovnih programa)
11. Privatna gimnazija Juraj Dobrila, s pravom javnosti (1 obrazovni program)
12. Škola za odgoj i obrazovanje - Pula (4 obrazovna programa)<sup>8</sup>

Pad broja učenika u srednjim školama prisutan je na razini Republike Hrvatske, Istarske županije i Grada Pule. U tom smislu, trend smanjivanja broja učenika je problem državne razine koji je posljedica ukupne demografske slike. Na razini IŽ-a je unutar četverogodišnjeg perioda broj učenika pao za cca 8,4%, a na razini Grada Pule za 8,24%. Pojašnjenje o gotovo identičnim postotcima je u tome što se u Puli nalazi 50% svih srednjih škola na području IŽ.

Naročit trend pada učenika se odvija u Školi za turizam, ugostiteljstvo i trgovinu, Pula gdje je generaciju 2016./2017.g. upisalo 49 učenika manje nego godinu dana prije. U 4-godišnjem periodu, škola je izgubila 80 učenika, odnosno 13%. Slična je situacija u Medicinskoj školi Pula koja se u četverogodišnjem periodu smanjila za 90 učenika, odnosno 26%. Veliki pad broja učenika također bilježe i Gimnazija Pula (88 učenika, odnosno 11%) te Ekonomska škola Pula (30 učenika, odnosno 10%). U ostale srednje škole je također upisano manje učenika. Jedine dvije srednje škole u Puli koje bilježe rast broja učenika su Industrijsko - obrtnička škola Pula i Glazbena škola Ivana Matetića Ronjgova. Industrijsko - obrtnička škola bilježi kontinuirani rast te je u 4-godišnjem periodu broj učenika porastao za 56, odnosno za čak 46%.

Od školske godine 2014./2015. postignut je dogovor škola i osnivača da najveći broj učenika u razredu

<sup>5</sup> Strategija razvoja urbanog područja Pula, 2017.

<sup>6</sup> Županijska razvojna strategija Istarske županije do 2020. godine, (2018.)

<sup>7</sup> PPIŽ

<sup>8</sup> Mreža srednjih škola i učeničkih domova na području Istarske županije (osim informacije za Privatnu gimnaziju)

može biti 24 s ciljem uravnoteženja upisa u strukovne i obrtničke trogodišnje programe u odnosu na gimnazijske. Šk. godine 2014./2015. je još iznimno dozvoljeno najviše 28 učenika u razrednom odjelu gimnazijskih programa. Od školske godine 2015./2016. sve srednje škole Istarske županije upisuju najviše 24 učenika po razrednom odjelu, osim umjetničkih programa. Iako zasigurno utječe na povećanje kvalitete razredne nastave, smanjenje upisnih kvota ne objašnjava kontinuirano manji broj ukupno upisanih učenika (osim u Gimnaziji Pula) koji su posljedica demografske slike Pule i RH. Povećanje broja razrednih odjela je prisutno u Strukovnoj školi Pula radi povećanja kvalitete i u Industrijsko-obrtničkoj školi Puli kao posljedica većeg broja upisanih učenika. Ukupan broj učenika u IŽ u proteklih 10 školskih godina smanjio se za 1.700, a razrednih odjela za 34.

**Tablica 32:** Broj učenika upisanih u srednje škole na području Grada Pule

Srednja škola	2014./2015.		2015./2016.		2016./2017.		2017./2018.*	
	Broj učenika	Broj razred. odjela	Broj učenika	Broj razred. odjela	Broj učenika	Broj razred. odjela	Broj učenika	Broj razred. odjela
Škola za turizam, ugostiteljstvo i trgovinu	619	27	614	28	565	27	539	26
Gimnazija Pula	774	28	737	28	718	28	686	28
Ekonomska škola Pula	312	13	306	13	297	13	282	12
Tehnička škola Pula	478	20	480	20	476	20	462	20
Strukovna škola Pula	295	13	290	13	289	13	289	14
Medicinska škola Pula	348	14	307	12	268	11	258	11
Glazbena škola Ivana Matetića - Ronjgova Pula	83	6	82	6	84	6	87	6
Škola primijenjenih umjetnosti i dizajna - Pula	108	4	108	4	104	4	104	4
Industrijsko - obrtnička škola Pula	121	7	135	7	160	8	177	9
Talijanska srednja škola Dante Alighieri, Pula - Scuola media superiore italiana Dante Alighieri, Pola	161	19	159	19	153	18	148	17
Škola za odgoj i obrazovanje - Pula	28	6	26	6	26	5	26	5
Privatna gimnazija Juraj Dobrila, s pravom javnosti	33	4	25	4	23	4	25	4
<b>UKUPNO</b>	<b>3.360</b>	<b>161</b>	<b>3.269</b>	<b>160</b>	<b>3.163</b>	<b>157</b>	<b>3.083</b>	<b>156</b>
<b>UKUPNO U IŽ</b>	<b>6.931</b>	<b>341</b>	<b>6.775</b>	<b>336</b>	<b>6.575</b>	<b>332</b>	<b>6.347</b>	<b>331</b>

Izvor: Ured državne uprave u Istarskoj županiji, Služba za opću upravu i društvene djelatnosti, Odjel za prosvjetu, kulturu i sport

Srednje škole u Puli pohađa 48,48% svih učenika upisanih u sve srednje škole u Istarskoj županiji. U Istarskoj županiji se nalaze 24 aktivne srednje škole (Srednja škola s pravom javnosti Manero, Višnjan brisana je iz Sudskog registra 2016. godine).

Na području Grada Pule nalazi se i jedini javni učenički dom na području Istarske županije. U Učeničkom domu Pula u školskoj godini 2015./2016. bilo je smješteno 115 djece. Potrebe za smještajem veće su od postojećih kapaciteta, pa je na listi čekanja dvadesetero djece.<sup>9</sup> Učenički domovi imaju nedostatan uređen prostor za izborne i posebne programe te za dnevne boravke učenika, kao i staru i zastarjelu opremu; nemaju vanjskih prostora ni sportskih dvorana.

U usporedbi s podatkom iz prethodnog Izvješća o stanju u prostoru Grada Pule iz 2005. godine, kada je Grad imao 10 srednjoškolskih ustanova, broj učenika u srednjim školama iznosio je 4.313. Kada se uspoređi broj učenika iz prethodnog Izvješća (4.313) s brojem učenika iz školske godine 2017./2018. (3.083), pad broja učenika iznosi 28,5%. U školskoj godini 2007./2008. u pulske srednje škole je bilo upisano 3.848 učenika te je u usporedbi s školskom godinom 2017./2018. zabilježen pad od 20% učenika. Zaključak je da broj učenika u srednjim školama bilježi jednoliku stopu pada kroz duži vremenski period. U djelatnostima srednjeg školstva, odražava se utjecaj negativnih demografskih kretanja.

<sup>9</sup> Strategija razvoja urbanog područja Pula



Od većih ulaganja u srednje školstvo IŽ-a izdvaja se realizacija projekta „Pulske srednje škole“ koji čini sastavni dio strateškog dokumenta *Istra 2015: Puna zaposlenost – trajna konkurentnost*. Projektom se predlaže novo rješenje srednjoškolskih prostora Grada Pule tako da se formiraju: Centar novih tehnologija Vidikovac za smještaj Tehničke škole Pula, Industrijsko-obrtničke škole Pula i Strukovne škole Pula; Društveni centar Pula za smještaj Gimnazije Pula, Glazbene škole Ivana Matetića-Ronjgova Pula i Škole primijenjenih umjetnosti i dizajna Pula te Turističko-ugostiteljski centar Pula za smještaj Škole za turizam, ugostiteljstvo i trgovinu Pula, a sve ostale škole ostaju na postojećim lokacijama.<sup>10</sup>

Zaključno, podaci o broju upisane djece u predškolske ustanove, osnovne i srednje škole u Gradu Puli na 1.000 stanovnika u školskoj godini 2017/2018 su slijedeći:

- broj upisane djece u predškolske ustanove (2017/18) na 1000 stanovnika: 38
- broj upisanih učenika u OŠ (2017/18) na 1000 stanovnika: 82
- broj upisanih učenika u SŠ (2017/18) na 1000 stanovnika: 111.

## Visokoškolsko obrazovanje

Na području Grada Pule djeluju jedine dvije visokoškolske ustanove Sveučilište Jurja Dobrile i Visoka tehničko-poslovna škola s pravom javnosti - Politehnika Pula.

Sveučilište Jurja Dobrile u Puli osnovano je 29. rujna 2006. godine. Sveučilište danas čine Fakultet ekonomije i turizma "Dr. Mijo Mirković", Fakultet za odgojne i obrazovne znanosti, Filozofski fakultet, Muzička akademija u Puli, Fakultet za interdisciplinarnu, talijanske i kulturološke studije, Fakultet informatike u Puli, Odjel za prirodne i zdravstvene studije, Odjel za tehničke studije, Centar za kulturološka i povijesna istraživanja socijalizma, Centar za kompetencije u obrazovanju, Sveučilišna knjižnica te Studentski centar.

**Tablica 33:** Broj upisanih studenata na preddiplomskim i diplomskim studijima na Sveučilištu Jurja Dobrile u Puli od 2014./2015.

2014/2015			2015/2016			2016/2017*			2017/2018*		
Redovni	Izvanredni	Ukupno	Redovni	Izvanredni	Ukupno	Redovni	Izvanredni	Ukupno	Redovni	Izvanredni	Ukupno
2.266	1.200	3.466	2.385	1.086	3.471	-	-	-	-	-	-

\*-podaci nisu poznati

Izvor: Strategija razvoja urbanog područja Pula

Smještaj studenata s prebivalištem izvan područja Pula osigurava se dijelom u Studentskom domu Pula te kroz pomoć u subvencioniranju redovnih studenata koji stanuju kod privatnih stanodavaca na području grada Pule. Dom raspolaže kapacitetom od 136 postelja za studente, te 8 za nastavničko osoblje. Postoji potreba za dodatnih 300 ležajeva. S obzirom na nedostatna vlastita sredstva kojima bi Sveučilište Jurja Dobrile financiralo provedbu projekta proširenja smještajnih kapaciteta Studentskog doma Pula, navedeni projekt prijavljuje se za dobivanje bespovratnih sredstava iz Europskog fonda za regionalni razvoj u okviru Poziva „Modernizacija, unaprjeđenje i proširenje infrastrukture studentskog smještaja za studente u nepovoljnom položaju“ i to u iznosu do 100% ukupnih prihvatljivih troškova. Međutim, bit će potrebna pomoć nadležnog Ministarstva (MZOS) u razdoblju predfinanciranja same investicije, odnosno do dobivanja sredstava po kontroli podnesenih izvješća o napretku projekta. Izgradnjom objekta paviljona „2“ i paviljona „3“ Studentskog doma Pula, kapaciteti će se proširiti za dodatne 124 smještajne jedinice, odnosno 248 novih ležaja. Na lokaciji provedbe projekta nalaze se postojeće građevine koje uključuju paviljon „1“ i studentski restoran, dok je samim projektom obuhvaćena izgradnja i opremanje dodatne dvije građevine – paviljona „2“ i paviljona „3“. Paviljon „1“ je građevina u kojoj je organiziran smještaj 136 ležaja u 70 smještajnih jedinica, koje su najvećim dijelom organizirane kao dvokrevetne sobe.<sup>11</sup>

Otvorenjem Studentskog doma u Puli u rujnu 2015.g. bilo je očigledno da smještajni kapaciteti nisu dovoljni za iskazan interes. Sveučilište Jurja Dobrile u Puli i Studentski centar Pula, kao projektni partner, prijavili su u srpnju 2016.g. projekt "Proširenje infrastrukture studentskih smještajnih kapaciteta Studentskog doma Pula" koji bi smještajni kapacitet povećao na 392 studentska ležaja.<sup>12</sup>

**Slika 12.** Vizualizacija proširenja Studentskog doma Pula<sup>13</sup>

<sup>10</sup> Županijska razvojna strategija Istarske županije do 2020.godine

<sup>11</sup> [https://www.unipu.hr/projekt-prosirenje-studentskog-doma/o\\_projektu](https://www.unipu.hr/projekt-prosirenje-studentskog-doma/o_projektu)

<sup>12</sup> <http://www.regionalexpress.hr/site/more/pula-kree-se-u-proshirenje-kapaciteta-studentskog-doma-i-restorana>

<sup>13</sup> <https://www.unipu.hr/projekt-prosirenje-studentskog-doma>



Izvor: <https://www.unipu.hr/projekt-prosirenje-studentskog-doma>

Politehniku Pula odnosno Visoku tehničko-poslovnu školu osnovala je Istarska županija 2000.g. s ciljem pružanja kvalitetnih tehničkih i ekonomskih znanja inženjerima. Od osnutka na svim studijima u sklopu Politehlike diplomiralo je 492 studenata ili oko 40% ukupnog broja upisanih. Najviše upisanih studenata bilo je 2010.g., nakon čega dolazi do smanjenja broja, a trend pada zaustavljen je 2013.g.

U sustavu obrazovanja odraslih sve veći značaj imaju pučka otvorena učilišta (Pučko otvoreno učilište u Puli) koja svojim djelovanjem potiču usklađenost sustava obrazovanja s potrebama tržišta rada.

U pogledu obrazovanja je najveća potreba iskazana za osnivanjem novih inovativnih studijskih i istraživačkih programa, za što je prostorne uvjete moguće osigurati stavljanjem u funkciju neiskorištenih brownfield objekata. Postojeće demografske značajke urbanog područja Pula su izražen proces starenja stanovništva i negativan prirodni prirast izazvan padom nataliteta. S ciljem poticanja demografske obnove potrebno je u idućem razdoblju podizati kvalitetu svih vrsta društvenih djelatnosti (financijske, infrastrukturne, ljudske kapacitete).

## 2.1.3. Kultura, umjetnost i sport

### Kultura

Na području Grada Pula, između ostalih, djeluju slijedeće ustanove iz područja kulture:

#### Osnivač Grad Pula-Pola:

Istarsko narodno kazalište - Gradsko kazalište Pula  
Javna ustanova Pula film festival unutar koje djeluje Kino Valli  
Gradska knjižnica i čitaonica Pula

#### Osnivač Istarska županija:

Povijesni i pomorski muzej Istre  
Muzej suvremene umjetnosti Istre  
Istarska kulturna agencija

#### Ministarstvo kulture

Arheološki muzej Istre

Sveučilišna knjižnica

#### Ostali privatni muzeji

Muzej maslinarstva - Museum Olei Histriae  
MEMO MUSEUM - Muzje svakodnevice i dobrih uspomena

#### Izložbeni prostori

Muzejsko-galerijski prostor Sveta srca  
Galerija C8  
Gradska galerija Antun Motika  
Galerija Vincent od Kastva  
Augustov hram  
Galerija Amfiteatar  
Austro-ugarski podzemni hodnici Zero Strasse  
Galerija Milotić  
Galerija Makina  
Galerija Poola

#### Društveni centri:

Dječji kreativni centar  
Društveni centar Rojc

Društveni centar Rojc je jedinstveno mjesto u Hrvatskoj koje okuplja udruge i potiče njihov razvoj. Radi se o svojevrsnom "gradu civilnog sektora", gdje surađuje više od 106 najraznovrsnijih korisnika koji objedinjuju i prezentiraju zajednički program. To je mjesto u kojemu danas "žive" i rade udruge civilnog društva iz djelatnosti kulture, sporta, psihosocijalne skrbi i zdravstva, djece i mladih, skrbi o osobama s posebnim potrebama, zaštite okoliša, tehničke kulture, nacionalnih manjina i ostalih djelatnosti. Ove raznovrsne udruge su uspješan primjer suradnje između gradske vlasti i organizacija civilnog društva.<sup>14</sup>

### Kulturna strategija razvoja Grada Pule 2014.-2020. godine<sup>15</sup>

Temeljni planski dokument kojim se usmjerava razvoj kulture na području Pule je Kulturna strategija Grada Pule za razdoblje 2014.-2020.g. Kao ključni problemi koje treba riješiti istaknuti su nedostatak kapaciteta u kulturi (financijskih, materijalnih, ljudskih i sl.), nerazvijenost tržišta u kulturi, manjak vrijednosne orijentacije, problem raspodjele odgovornosti i nejednakost unutar kulturnog sustava. Kao ograničavajući faktori u razvoju velikog kulturnog potencijala Pule, navedeni su nedostatak kapitala te interdisciplinarnе suradnje i organizacije.

Stoga su kao tri ključne strategije djelovanja navedene:

<sup>14</sup> Ured državne uprave u Istarskoj županiji, Služba za opću upravu i društvene djelatnosti, Odjel za prosvjetu, kulturu i sport

<sup>15</sup> nisu poznati dodatni podaci o kulturi unutar Grada Pule izuzev PPUGP i Kulturne strategije te je slijedom toga nemoguće izvesti usporedbu s prethodnim Izvješćem, zaključke i preporuke

- umrežavanje institucija, nezavisne scene i pojedinaca;
- razvoj publike: povećanje broja korisnika/publike i produbljivanja razumijevanje umjetničkih djela;
- intersektorska suradnja: uključivanje kulture u ekonomske i socijalne razvojne programe.

Strategije djelovanja trebaju pridonijeti ostvarenju sljedećih ciljeva:

- redefinirati ulogu javnih ustanova u kulturi - uvođenje odgovornosti
- uspostaviti protokole za kontinuiranu komunikaciju među akterima u kulturi;
- razviti velike gradske projekte po uzoru na projekt Kulturing, kojim bi koordinirao odjel za kulturu, a sama provedba trebala bi biti dodijeljena različitim akterima;
- uspostaviti intersektorsku suradnju s osobitim usmjerenjem na urbano planiranje i turizam;
- poticati korisnike proračunskih sredstava da se bave razvojem publike (kroz marketing i odnose s javnošću) i medijacijskim programima;
- stabilizirati sektor nezavisne kulture kroz uvođenje višegodišnjih financijskih potpora.

Rekonstrukcija kulturno-povijesnih objekata na području Grada Pule istaknuta je kao ključni prioritet za jačanje razvoja kulture. Od materijalne baštine naročito je vrijedna antikna baština u kojoj se ističu pulska Arena, Augustov hram, Malo rimsko kazalište, Slavoluk Sergijevaca i mletačka utvrda Kaštel.

Cilj je da kultura postane generator razvoja Pule. Grad ima bogatu kulturnu povijest, ali je i grad suvremenog umjetničkog stvaralaštva i međunarodno relevantnih manifestacija (Pula Film Festival, Sajam knjiga u Istri, Festival audio-vizualne umjetnosti Visualia, Pulski dani eseja, Kazališni festival PUF, Međunarodni kazališni festival mladih - MKFM, Monteparadiso festival, Seasplash reggae festival itd.) koji pridonose ukupnoj kvaliteti života u gradu. Na razini godine u Puli se održi preko 1.000 različitih kulturnih manifestacija po čemu je postala vodeća destinacija na Jadranu.

Pula je 2010.g. postala prvi hrvatski grad kojem je dodijeljeno prestižno međunarodno priznanje za branding. Za brendiranje i jačanje prepoznatljivosti Pule u međunarodnom okruženju značajna je bila i kandidatura grada za Europsku prijestolnicu kulture 2020.g. Grad Pula ističe se i najvišim stupnjem suradnje u području kulture i to unutar lokalne zajednice i na međunarodnoj razini. Grad Pula potpisao je memorandume o potencijalnoj suradnji s preko 150 europskih gradova, gradovima koji su dobili prestižnu titulu Europske prijestolnice kulture te koji su potencijalni kandidati, kulturnim institucijama, umjetničkim organizacijama i umjetnicima.

Bitno je formuliranje narativa o gradu kroz izbor ključnih tema kako bi se definirale odrednice identiteta koju je onda moguće ponuditi kao dio prepoznatljive turističke ponude. S druge strane, potrebno je uspostaviti mrežu suradnje pulskih kulturnih organizacija te istarskih gradova i općina s obzirom da je dio kulturnih ustanova županijskog, a dio i od državnog značaja.

## Sport

Na području Grada sportskim objektima upravlja gradska tvrtka Pula Sport d.o.o. koja je pravni slijednik javne ustanove Pula sport osnovane od strane Gradskog vijeća Grada Pule. Osnivač, odnosno jedini član društva je Grad Pula.

Objekte kojima raspolaže Pula Sport d.o.o. koriste sportske udruge - članice Saveza sportova Grada Pule za program redovnog sustava natjecanja, trenažni proces i obuku djece i mladeži, prema utvrđenom fondu sati bez naknade, a ostali korisnici plaćaju najam.

Najveći sportski objekt koji je u tijeku izgradnje na području Pule je Gradski bazen - Veruda. U sklopu ovog sportskog objekta planira se izgradnja ukupno 3 bazena: jedan vaterpolo dimenzija 34x25 metara, jedan multifunkcionalni bazen veličine 25x10 metara te jedan bazen za bebe. Izgradnja javnog gradskog bazena započela je u srpnju 2017.g., a početak korištenja planira se u drugoj polovici 2018.g.

Slika 13. Gradski bazen - Veruda, vizualizacija



Izvor: službene stranice Grada Pule, <http://www.pula.hr/hr/novosti/detail/15375/izgradnja-javnog-gradskog-bazena/>

2016. godine okončana je izgradnja multifunkcionalnog igrališta u Vadlebeku, s čijim se radovima započelo u listopadu 2015. godine. Multifunkcionalno igralište prostire se na 10 tisuća metra kvadratnih te sadrži bočalište, igralište za košarku, odbojku, badminton i mali nogomet, dječje igralište s edukativnom stazom ponašanja u prometu, ograđeni prostor za pse, biciklističko - pješačku stazu, teren i stolove za stolni tenis te ostalu prateću opremu i infrastrukturu.

U tijeku je dovršetak izgradnje multifunkcionalnog igrališta na Vidikovcu na površini od oko 2.000 m<sup>2</sup> koji obuhvaća multifunkcionalno igralište – objedinjeno igralište za mali nogomet/rukomet i košarku ukupne površine 940m<sup>2</sup>, pješačku stazu ukupne površine 305m, fitnes zonu sa spravama za vježbu na otvorenom („street workout“) površine 110m<sup>2</sup> i bočalište.

Izgrađeno je i multifunkcionalno igralište na području Pragranda na površini od oko 1500 m<sup>2</sup>. Projekt obuhvaća izgradnju polja za igru malog nogometa/rukometa te košarke sa svim potrebnim rekvizitima za igru (koševi, golovi, ograda).

## Udruge civilnog društva

Prema podacima iz Registra udruga<sup>16</sup> Ministarstva uprave na području Grada Pule registrirano je i aktivno djeluje 977 udruga civilnog društva te desetak zajednica. Najveći broj udruga djeluje na području kulture, umjetnosti i sporta, tj. 30,8% ukupnog broja udruga. Organizacije civilnog društva djeluju na različitim područjima od sporta, kulture, zdravstva, socijale, humanitarnog rada, preko vatrogastva, djece i mladih do ljudskih prava i slično.

Uz sufinanciranje njihovog rada iz javnih proračuna, organizacije civilnog društva podupiru se i ustupanjem prostora za djelovanje bez naknade. Udruge na urbanom području susreću se s problemima nedostatnih financijskih, ljudskih i prostornih kapaciteta.<sup>17</sup>

Prema klasifikaciji<sup>18</sup> iz Registra udruga, a prema području djelovanja na području Grada Pule udruge djeluju u slijedećim područjima:

Tablica 34: Raspodjela udruga po područjima djelovanja

PODRUČJA DJELOVANJA UDRUGA	broj udruga
1. Branitelji i stradalnici	18
2. Demokratska politička kultura	40
3. Duhovnost	22
4. Gospodarstvo	31
5. Hobistička djelatnost	10

<sup>16</sup> Registar udruga Republike Hrvatske; <https://registri.uprava.hr/#!udruge>; 14.3.2018.

<sup>17</sup> SRUPP, 2017.

<sup>18</sup> dio udruga je registriran za nekoliko različitih područja djelovanja stoga ukupan zbroj ne odgovara ukupnom broju udruga.



6. Kultura i umjetnost	131
7. Ljudska prava	60
8. Međunarodna suradnja	50
9. Nomenklatura sportova	88
10. Obrazovanje, znanost i istraživanje	98
11. Održivi razvoj	17
12. Ostala područja djelovanja	10
13. Socijalna djelatnost	68
14. Sport	170
15. Tehnička kultura	35
16. Zaštita i spašavanje	7
17. Zaštita okoliša i prirode	32
18. Zaštita zdravlja	37

Izvor: tablica napravljena na temelju podataka dostupnih iz Registra udruga RH

#### 2.1.4. Zdravstvena zaštita

Na području Grada Pule zdravstvenu djelatnost obavljaju<sup>19</sup>:

Županijske ustanove:

- Opća bolnica Pula:
  - lokacija Negrijeva 6, Pula, tzv. Mornarička bolnica; djelatnosti: zajedničke službe, kuhinja, Objedinjeni hitni bolnički prijem, kirurgija, interna, neurologija, transfuzija i bolnička ljekarna,
  - lokacija Zagrebačka ulica 30, Pula, tzv. stara bolnica; djelatnosti: ginekologija, pedijatrija, infektologija, psihijatrija, ORL, očni odjel, nuklearna medicina i RTG (koji će se nadograditi) i laboratorij.
- Istarski domovi zdravlja, Ispostava Pula, Flanatička cesta 27
  - djelatnosti: dentalna medicina, oralna kirurgija, dežurna ambulanta, zdravstvena njega u kući, sanitetski prijevoz, radiologija, pedijatrija, patronažna služba, palijativna skrb, ginekologija, ortodontija
- Zavod za hitnu medicinu Istarske županije, Zagrebačka 30, Pula (osnivač Zavoda: Istarska županija)
- Zavod za javno zdravstvo Istarske županije, Nazorova 23, Pula
  - djelatnosti: epidemiologija, mikrobiologija, javno zdravstvo, zdravstvena ekologija, školska medicina, zaštita mentalnog zdravlja, prevencija i izvanbolničko liječenje ovisnosti na području Istarske županije.
- Istarske ljekarne Pula

Opća bolnica Pula središnja je i najveća istarska zdravstvena ustanova u kojoj se pruža specijalistička zdravstvena zaštita. Ona je moguća i u više privatnih specijalističkih ordinacija, poliklinika i lječilišta. Za vrijeme ljetne turističke sezone na području Pule djeluje turistička ambulanta koja pruža usluge zdravstvene zaštite za turiste.

<sup>19</sup> Slika zdravlja Grada Pule 2014. s odabranim prioritetnim područjima za izradu plana za zdravlje Grada Pule 2015.-2018.

**Tablica 35:** Broj ugovorenih kreveta u Općoj bolnici Pula

NAZIV USTANOVE	BROJ UGOVORENIH POSTELJA			
	Akutne	Produženo liječenje	Kronične	Sveukupno
OPĆA BOLNICA PULA	391	36	5	432

Izvor: <http://www.hzzo.hr/zdravstveni-sustav-rh/zdravstvena-zastita-pokrivena-obveznim-zdravstvenim-osiguranjem/ugovoreni-sadrzaji-zdravstvene-zastite-u-rh/>

Sveukupno, broj postelja (2017.g.) na 1000 stanovnika iznosi 7.5<sup>20</sup>

Najveći projekt na području Pule, ali i cijele Istarske županije, u sektoru zdravstva je projekt izgradnje nove Bolnice u Puli koja će po funkciji biti akutna bolnica, po vrsti opća bolnica, a po kategoriji županijska bolnica sa svim potrebnim i od Ministarstva zdravlja prihvaćenim stručnim jedinicama. Funkcionalno - tehnološke cjeline prostorno će biti smještene u dva međusobno povezana objekta koji se nastavno dograđuju na postojeće objekte. Objekt 1 se dograđuje na zgradu ginekologije u smjeru istoka, a objekt 2 se dograđuje na zgradu dijagnostike u smjeru zapada, oboje u Zagrebačkoj ulici. Uz ova dva objekta uredit će se okoliš koji se sastoji od parkirališta i prometnica.

**Slika 14.** Projekt nove bolnice

Izvor: stranice Opće bolnice Pula, <http://www.obpula.hr/gradnja-bolnice/projekt-nove-bolnice/>

Sporazumom sklopljenim između Vlade Republike Hrvatske, Istarske županije i Opće bolnice Pula na dan 28.7.2011.g. u Umagu, Vlada RH sudjeluje u financiranju od 75%, a Istarska županija u 25%. Izgradnja opće bolnice u Puli započela je u siječnju 2015.g te se provodi u fazama.

**Tablica 36:** Površina novih objekata bolnice:

Objekt	Postojeće stanje	Novo	UKUPNO
1	10.834 m <sup>2</sup>	19.718 m <sup>2</sup>	30.552 m <sup>2</sup>
2	3.326 m <sup>2</sup>	7.676 m <sup>2</sup>	12.622 m <sup>2</sup>
UKUPNO			43.174 m <sup>2</sup>

Izvor: <http://www.obpula.hr/gradnja-bolnice/projekt-opce-bolnice-pula/>

<sup>20</sup> \* s obzirom da je Opća bolnica Pula središnja bolnica Istarske županije, broj postelja po stanovniku je znatno manji nego dobivenim izračunom koji računa samo s brojem stanovnika Pule (iz Popisa iz 2011.godine.)

## 2.1.5. Socijalna skrb

Na području Grada Pule djeluje Centar za socijalnu skrb. Gradski socijalni program te dodijeljeni broj socijalnih pomoći prikazan je u slijedećoj tablici.

**Tablica 37:** Realizacija socijalnih programa usporedni prikaz 2014. - 2018. g.

OBLICI POMOĆI	2014.	2015.	2016.	2017.
Novorođenačka potpora	+	+	+	+
Pomoć za prehranu djece do 1 godine	+	+	+	+
Subvencija učešća u cijeni programa predškolskog odgoja u iznosu od 20%, 40% i 100% iznosa plaćanja roditelja ili skrbnika	+	+	+	+
Subvencija učešća u cijeni školske marende u iznosu od 40% do 100% cijene školske marende	-	+	+	+
Subvencija učešća u cijeni školske marende u iznosu od 50% do 100% cijene školske marende	+	-	-	-
Subvencija učešća u cijeni produženog boravka u iznosu od 25% cijene programa produženog boravka	+	+	+	+
Subvencija nabave školskih udžbenika	+	+	+	+
Novčana potpora studentima (slabijeg imovinskog stanja)	+	+	+	+
Pomoć za podmirenje troškova stanovanja - mjesečno	+	+	+	+
Jednokratna novčana pomoć za podmirenje troškova stanovanja	+	+	+	+
Pomoć za podmirenje troškova grijeva	+	+	+	+
Prehrana u pučkoj kuhinji	+	+	+	+
Subvencija dostave jednog obroka dnevno	+	+	+	+
Pomoć i njega u kući	+	+	+	+
Subvencija vozne karte u javnom gradskom prijevozu u iznosu 80% cijene mjesečne karte	+	-	+	+
Subvencija vozne karte u javnom gradskom prijevozu u iznosu 100% cijene mjesečne karte	-	-	-	+
Subvencija vozne karte u javnom gradskom prijevozu u iznosu 60% cijene mjesečne karte	-	+	-	-
Dopunska materijalna zaštita vojnih i civilnih invalida rata, učesnika rata i članova njihovih obitelji	+	+	+	+
Pomoć umirovljenicima	+	+	+	+
Subvencija troškova pogreba	+	+	+	+
Pružanje usluga prihvatilišta za beskućnike	+	+	+	+
Dnevni boravak prihvatilišta za beskućnike	-	+	+	+
Projekt "Prehrana za djecu" - Zaklada "Hrvatska za djecu"	-	-	-	+
<b>UKUPNO:</b>	<b>18</b>	<b>19</b>	<b>19</b>	<b>22</b>

Izvor: Grad Pula, Upravni odjel za društvene djelatnosti, Odsjek za socijalnu skrb i zdravstvo

U Puli djeluju slijedeće ustanove socijalne skrbi<sup>21</sup>:

1. Dnevni centar za rehabilitaciju Veruda Pula (osnivači - gradovi i općine);
2. Centar za socijalnu skrb Pazin - Podružnica obiteljski centar u Puli
3. Centar za socijalnu skrb Pula
4. Dom za starije i nemoćne osobe "A. Štiglić" (IŽ);
5. Dom za psihički bolesne odrasle osobe "Vila Maria" (Ministarstvo socijalne politike i mladih);
6. Centar za rehabilitaciju Pula (Ministarstvo socijalne politike i mladih);
7. Dom za odgoj djece i mladeži (Ministarstvo socijalne politike i mladih);
8. Dom za djecu i mlađe punoljetne osobe „Pula“ (Ministarstvo socijalne politike i mladih);
9. Dom za starije i nemoćne osobe „Kuća skrbi Sv. Polikarp“ (privatno vlasništvo);
10. Dnevni centar za radnu terapiju i rehabilitaciju; (privatno vlasništvo)
11. Centar za rehabilitaciju „Down syndrom centar Pula“ (Udruga za zaštitu i promicanje prava bolesnika – EDSA Ured Hrvatska).

Na području Pule djeluje Hrvatski Crveni križ - Gradsko društvo Pula. Obuhvaća sljedeće djelatnosti:

<sup>21</sup> Slika zdravlja Grada Pule iz 2014. godine

dobrovoljno davanje krvi, humanitarna pomoć, zdravstvena preventiva, Mladež Crvenog križa, prva pomoć, služba traženja.

U Domu za starije i nemoćne osobe "A. Štiglic" 2017.g. smješteno je 200 korisnika.

Prema rezultatima popisa stanovništva 2011.g.u Puli od socijalne naknade živi 1.360 osoba (590 muškaraca i 770 žena) ili 2,37% stanovništva, što je slično županijskom prosjeku (2,38%). Povremenu potporu drugih osoba prima 2,91% stanovnika.

Sukladno odredbama Zakona o socijalnoj skrbi ("Narodne novine", br. 33/12) te neupitnoj potrebi za zbrinjavanjem jedne od ranjivijih skupina građana, početkom 2012.g., kao zakonska obveza JLS , organizirano je Prihvatilište za beskućnike u Puli. Prihvatilište pruža usluge privremenog smještaja odraslim osobama - beskućnicima s prebivalištem ili uobičajenim boravištem na području Istarske županije.<sup>22</sup>

Oblici pomoći su kroz 4 godine ostali jednaki s promjenama u postotcima subvencija. Od 2008.g. Pomoć za podmirenje troškova ogrijeva postaje trajan oblik pomoći koje spušta Država na JL(R)S – ŽUPANIJU a, zahtjevi se podnose u Gradu Puli, te na temelju njih županija donosi rješenja . Realizaciju iznosa po rješenjima isplaćuje Grad Pula od doznačenih sredstava države/županije.. U 2017.g. počeo se provoditi projekt Zaklade „Hrvatska za djecu“ pod nazivom „Sufinanciranja troškova školske prehrane za djecu u potrebi u osnovnim školama u dvije hrvatske županije“. Projekt je okončao u lipnju 2017. godine

### **2.1.6. Pravosuđe i pravosudna tijela**

Prema članku 14. Zakona o sudovima ("Narodne novine", br. 28/13, 33/15 i 82/15) u Republici Hrvatskoj sudbenu vlast obavljaju redovni i specijalizirani sudovi te Vrhovni sud Republike Hrvatske. U redovni sud ubrajaju se općinski sudovi i županijski sudovi. Specijalizirani sudovi su trgovački, upravni, prekršajni, Visoki trgovački sud RH, Visoki upravni sud RH i Visoki prekršaji sud RH.

Na području Grada Pule nalaze se:

1. Općinski sud u Puli
2. Županijski sud u Puli
3. Prekršajni sud u Puli
4. Županijsko državno odvjetništvo u Puli
5. Općinsko državno odvjetništvo u Puli<sup>23</sup>
6. Državno pravobraniteljstvo Istarske županije
7. 8 javnobilježničkih ureda<sup>24</sup>
8. Prema podacima Hrvatske odvjetničke komore na području Grada djeluje 9 zajedničkih odvjetničkih ureda, 3 odvjetnička društva te ukupno 135 odvjetnika.<sup>25</sup>

<sup>22</sup> IOSPIŽ, 2013:37

<sup>23</sup> <http://www.dorh.hr/ZDOPula>

<sup>24</sup> <http://www.hjk.hr/uredi>

<sup>25</sup> [http://www.hok-cba.hr/hr/imenik?order=field\\_grad&sort=asc&page=24](http://www.hok-cba.hr/hr/imenik?order=field_grad&sort=asc&page=24)

## 2.2. SUSTAV NASELJA

Grad Pula pripada kategoriji urbanih naselja i jedino je statističko naselje unutar Grada Pule. Pula broji ukupno 57.460 stanovnika po Popisu stanovništva iz 2011., a prema demografskim projekcijama preuzetih iz važećeg PPIŽ-a, Grad će do 2020.g. imati 60.830 stanovnika.

*"Grad Pula predstavlja gradsko središte razine većeg regionalnog (većeg razvojnog) središta (prema sustavu središnjih naselja Strategije i Programa prostornog uređenja Republike Hrvatske).*

*Prema značaju u sustavu središnjih naselja sva se ostala građevinska područja svrstavaju u ostala naselja, u kojima će se neke funkcije, kao i osnovni uslužni i opskrbni sadržaji, realizirati u skladu s postojećim potencijalima i programima eventualnih inicijatora."<sup>26</sup>*

*"Grad Pula, kao veće regionalno središte u razmjerima Države, nije makroregionalno središte poput Rijeke ili Splita, ali zajedno sa Rijekom i Trstom te, donekle, Koprom dijeli svoj značajan utjecaj na mrežu naselja i sve procese života na istarskom poluotoku.*

*Može se pretpostaviti da će grad Pula do 2020.g., zajedno s naseljima Medulin, Ližnjan, Fažana, Valbandon, Pješćana uvala, Banjole, Vinkuran, Pomer, Lobarika i Galijana, a u određenoj mjeri i gradom Vodnjanom težiti stvaranju složenije urbane aglomeracije."<sup>27</sup>*

Grad Pula se također nalazi u teritorijalnom obuhvatu urbanog područja Pula čiji je cilj prepoznavanje ključnih razvojnih potreba i potencijala urbanog područja Pula. Njega čini sedam jedinica lokalne samouprave – dva grada i pet općina: Grad Pula-Pola, Grad Vodnjan-Dignano, Općina Barban, Općina Ližnjan-Lisignano, Općina Marčana, Općina Medulin i Općina Svetvinčenat. Obuhvat urbanog područja definiran je prema odredbama Zakona o regionalnom razvoju ("Narodne novine", br. 147/14) i metodološkim smjernicama Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije za izradu strategije razvoja urbanih područja, praćenje njihove provedbe i vrednovanje. Urbano područje Pula obuhvaća 40% ukupnog broja stanovnika Istarske županije.

Slika 15. Sustav naselja



Izvor: Važeći PPIŽ, kartogram 1. Sustav središnjih naselja i razvojnih središta

Slika 16. Urbano područje Pule

<sup>26</sup> PPUGP, Članak 8.

<sup>27</sup> PPIŽ, Članak 14.





Izvor: Strategija razvoja urbanog područja Pula, 2017.

#### **Gustoća naselja:**

Na području Grada Pule nalazi se **1** naselje na ukupno oko 41,8 km<sup>2</sup>.

#### **Gustoća naseljenosti:**

Gustoća naseljenosti Grada Pule iznosi: **1375** stanovnik/km<sup>2</sup>.

**Gustoća naseljenosti GP naselja** iznosi: **18,87** stanovnika/ha  
(*površina GP naselja iznosi: 3.045,08 ha – podaci iz PPUGP*)

**Gustoća naseljenosti izgrađenog dijela GP naselja** iznosi: **36,64** stanovnika/ha  
(*površina izgrađenog dijela GP naselja iznosi: 1.568,31ha – podaci iz PPUGP*)

Urbano područje Pule, kako je teritorijalno određeno Strategijom razvoja urbanog područja Pule, blisko je stvarnom utjecaju i gravitacijskom području Pule na široj lokalnoj, ali i županijskoj razini.

Takva teritorijalna podjela i administrativna umreženost preporučena je i Master planom razvoja Istarske županije 2015.-2025. Obuhvat urbanog područja definiran je prema odredbama Zakona o regionalnom razvoju ("Narodne novine", br. 147/14) i metodološkim smjernicama Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije za izradu strategije razvoja urbanih područja, praćenje njihove provedbe i vrednovanja.

Temelji institucionalnom okviru, ali i suradnji među jedinicama lokalne samouprave i pristupu upravljanju razvojem urbanog područja, utvrđeni su sklapanjem Sporazuma o suradnji na izradi i provedbi Strategije razvoja urbanog područja između svih jedinica lokalne samouprave (siječanj 2016.g.) te osnivanjem Partnerskog vijeća (15. veljače 2016.g.). Osnivačka sjednica Partnerskog vijeća održana je 24. veljače 2016. g.

Sporazumom je utvrđeno pridržavanje načela partnerstva i suradnje svih jedinica lokalne samouprave, uspostavljena je Koordinacija za izradu i provedbu Strategije koju čine gradonačelnici i načelnici jedinica lokalne samouprave i kojom predsjedava predstavnik Grada Pule, te su Gradu Puli povjereni stručni i administrativni poslovi za pripremu i provedbu Strategije kao nositelju izrade Strategije.<sup>28</sup>

<sup>28</sup> Strategija razvoja urbanog područja Pula, 2017.

## 2.3. GOSPODARSKE DJELATNOSTI

Grad Pula značajno je gospodarsko središte, zbog posebnosti prostora i afirmacije kroz povijest kao regionalne destinacije. U strukturi gospodarstva izdvajaju se pomorsko gospodarstvo i brodogradnja, zatim turizam, svi oblici prometa te slijedi proizvodno obrtništvo s orijentacijom na primjenu visokih tehnologija. Sve se više razvijaju trgovina i uslužne djelatnosti, što upućuje na zaključak da je gospodarska struktura odraz nasljeđa te da se mora bolje koristiti geoprometni položaj za razvoj turizma i za pomorsko gospodarstvo.

Prema podacima Hrvatske gospodarske komore<sup>29</sup> u 2016.g. na području Grada Pule ukupno je bilo **4535 aktivnih tvrtki**.

U kategoriji velikih poduzeća (GFI 2016) najviše zaposlenih imaju:

1. Uljanik Brodogradilište d.d. (gradnja brodova i plutajućih objekata - 1.713 zaposlenih),
2. Arena Hospitality Group d.d. za turizam i ugostiteljstvo (hoteli i sličan smještaj – 652 zaposlenih),
3. Uljanik d.d. (upravljačke djelatnosti - 485 zaposlenih),
4. Uljanik Strojogradnja Diesel d.d. (proizvodnja motora i turbina, osim motora za zrakoplove i motorna vozila - 328 zaposlenih),
5. Calucem d.o.o. (proizvodnja cementa - 153 zaposlenih).

Uz navedenih 5 tvrtki, još 13 tvrtki ima više od 100 zaposlenika: Uniline d.o.o. (152), Cesta d.o.o. (318), Namještaj Mima d.o.o. (138), Tehnomont - Brodogradilište Pula d.o.o. (342), Duran d.d. (220), Vodovod d.o.o. (156), Istarske ceste d.o.o. (178), Brioni d.d. (129), Puljaka-Brionkad.o.o. (157), Tehnomont d.d. (115), Uljanik TESU d.d. (103), Pula Herculanea d.o.o. (185), Uljanik Poslovno informacijski sustavi d.o.o. (231).

U prvih 18 gospodarskih subjekata zaposleno je 5.754 radnika, što iznosi 19% od ukupnog broja zaposlenih u Gradu Puli prema podacima iz Strategije razvoja urbanog područja Pule za prva 3 mjeseca 2016.g. (30.001).

### 2.3.1. Obrtništvo

Na dan 31.12.2017.g. Udruženje obrtnika Grada Pule imalo je 1.493 obrtnika, dok je broj obrtnika u IŽ na isti dan iznosio 7.278. Prema podacima iz HOK-a<sup>30</sup> u prosincu 2013.g. u IŽ je bilo 7.587 aktivnih obrta, što predstavlja pad od 4% i u skladu je s padom broja obrta na državnoj razini. 2013.g. je udio obrtnika u IŽ-u činio 9,4% obrta u RH.

Grad Pula sa svojih 1.493 obrtnika čini 20,5% udjela u županijskom obrtništvu.

**Tablica 38:** Struktura Obrta po djelatnostima, odnosno cehovima

Vrsta obrta	Godina	
	2015.*	2017.
PROIZVODNI	106	94
USLUŽNI	494	698
UGOSTITELJSTVO, TURIZAM	179	200
PRIJEVOZ OSOBA I STVARI	85	84
GRAĐEVINARSTVO	170	-
TRGOVINA	232	199
FRIZERI, KOZMETIČARI, FITNESS I SL.	129	126
RIBARSTVO, POLJODJELSTVO	85	92
<b>UKUPNO</b>	<b>1.480</b>	<b>1.493</b>

\* Izvor: Strategija razvoja urbanog područja Pula

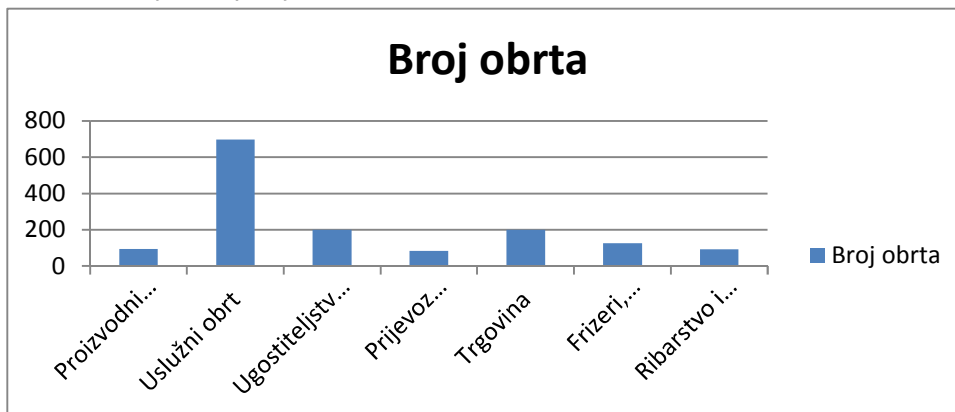
- - nema podataka, tj. građevinarstvo se ne navodi u popisu obrta zaprimljenih od Obrtničke komore IŽ

Izvor: Obrtnička komora Istarske županije

<sup>29</sup> <http://www1.biznet.hr>

<sup>30</sup> Obrtništvo u brojkama 2014., HOK:6

Slika 17: Broj obrta po djelatnostima, odnosno cehovima



Izvor: Broj obrta na temelju podataka dobivenih od Obrtničke komore Istarske županije

Dominante obrtničke djelatnosti su uslužne, trgovačke i ugostiteljske djelatnosti koje zajedno pokrivaju cca 74% u ukupnom broju svih obrta. Proizvodni obrti te ribarstvo i poljodjelstvo su slabo zastupljeni, sa zajedničkim udjelom od tek 12,5% u ukupnom broju obrta. Broj obrta unutar dvije godine je gotovo identičan te se njihov omjer nije značajno mijenjao.

### 2.3.2. Poduzetništvo

U Gradu Puli ne postoje poduzetničke zone u formalnom smislu, međutim, razvoj poduzetništva važećom je prostorno planskom dokumentacijom omogućen integrirano sa ostalim sadržajima u okviru za tu svrhu namijenjenih lokacija.<sup>31</sup>

Na urbanom području Pula kao glavna potporna poduzetnička institucija ističe se Poduzetnički inkubator koji je 2005.g. osnovala Istarska razvojna agencija IDA s ciljem poticanja osnivanja i djelovanja poduzetnika početnika. Izražena je potreba jačanja uloge poduzetničkih potpornih institucija u povezivanju poduzetnika i promoviranju poduzetništva, osobito na području općina, a ističe se i potreba razvijanja dodatnih te proširivanja postojećih obrazovnih programa za poduzetnike.

Razvoj društvenog poduzetništva na urbanom području Pula je u začetku. Djelovanjem u smjeru osnaživanja društvenog poduzetništva ističe se Grad Pula, gdje djeluje Savez udruga Rojc koji je u 2015.g. inicirao postavljanje sustava podrške razvoju društvenog poduzetništva i online platforme Društveno poduzetničkog generatora. Socijalno poduzetništvo treba sustavno osnaživati na čitavom urbanom području, sa svrhom uspostavljanja učinkovitog modela borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti ranjivih društvenih skupina.

U Gradu Puli također je 2004.g. osnovana ustanova za zapošljavanje osoba s invaliditetom, Tekop nova, koja zapošljava osobe s invaliditetom. Planira se i osnivanje socijalne zadruge u kojoj bi se, po završetku školovanja, omogućilo zapošljavanje učenika Škole za odgoj i obrazovanje, a započeo je i projekt osnivanja Centra za zapošljavanje osoba s poteškoćama u razvoju.

Jedan je od prioriteta u sektoru poduzetništva i razvoj zelenog poduzetništva. Grad Pula planira uvođenje stimulativnih mjera kojima se jača razvoj zelenog gospodarstva, a već postoje i pozitivni primjeri zelenih inicijativa u javnom sektoru.<sup>32</sup>

Financijska agencija (FINA) u rujnu 2016. godine objavila je rezultate poslovanja poduzetnika za 2015. godinu u najvećim hrvatskim gradovima i općinama po broju stanovnika, a među najvećim gradovima prvo je mjesto zauzela Pula sa 67 poduzetnika na 1.000 radno sposobnih stanovnika<sup>33</sup>.

U listopadu 2017. godine Financijska agencija (FINA) objavila je rezultate poslovanja poduzetnika u 2016. godini prema kojima od 128 gradova u Hrvatskoj, njih 15 ima više od 1.000 poduzetnika, a među njima u samom vrhu je i Pula s brojkom od 2.684 poduzetnika<sup>34</sup>.

<sup>31</sup> Mješovita stambeno-poslovna, javna i društvena, gospodarsko - proizvodna, gospodarsko - poslovna, gospodarsko - ugostiteljsko turistička i gospodarsko - proizvodno poslovna namjena, luke poslovne namjene, luke otvorene za javni promet te sportsko-rekreacijska namjena; Izvor: Strategija gospodarskog razvoja Grada Pule, 2013: 94-97

<sup>32</sup> Strategija razvoja urbanog područja Pula, 2017.:22-23

<sup>33</sup> <http://www.fina.hr/Default.aspx?art=12189>

<sup>34</sup> <http://www.fina.hr/Default.aspx?art=12931>

### 2.3.3. Poslovna i komunalno servisna namjena izvan naselja

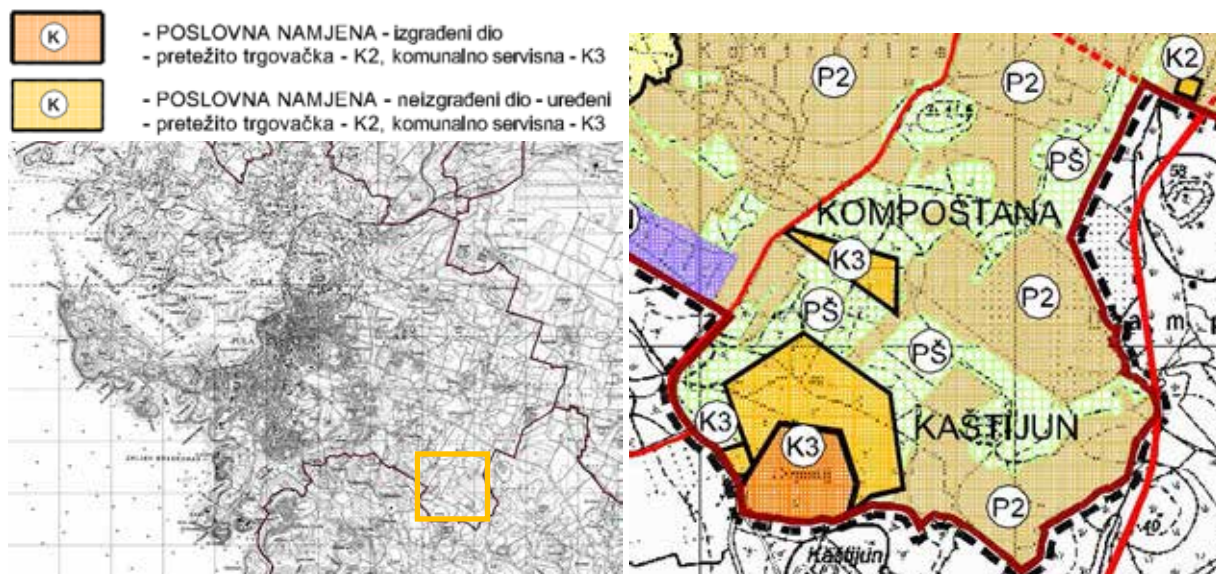
Važećim Prostornim planom uređenja Grada Pule predviđena su slijedeća izdvojena građevinska područja izvan naselja poslovne namjene:

**Tablica 39:** Izdvojena građevinska područja izvan naselja poslovne namjene u PPUGP

Oznaka- Poslovna namjena	Naziv zone	Površina (ha)
K <sub>2</sub>	"Campanož"	cca 0,4
K <sub>3</sub>	"Kaštijun"	cca 3,4
K <sub>3</sub>	"Kompostana, Kaštijun"	cca 24,9
<b>UKUPNO</b>		<b>cca 28,7 ha</b>

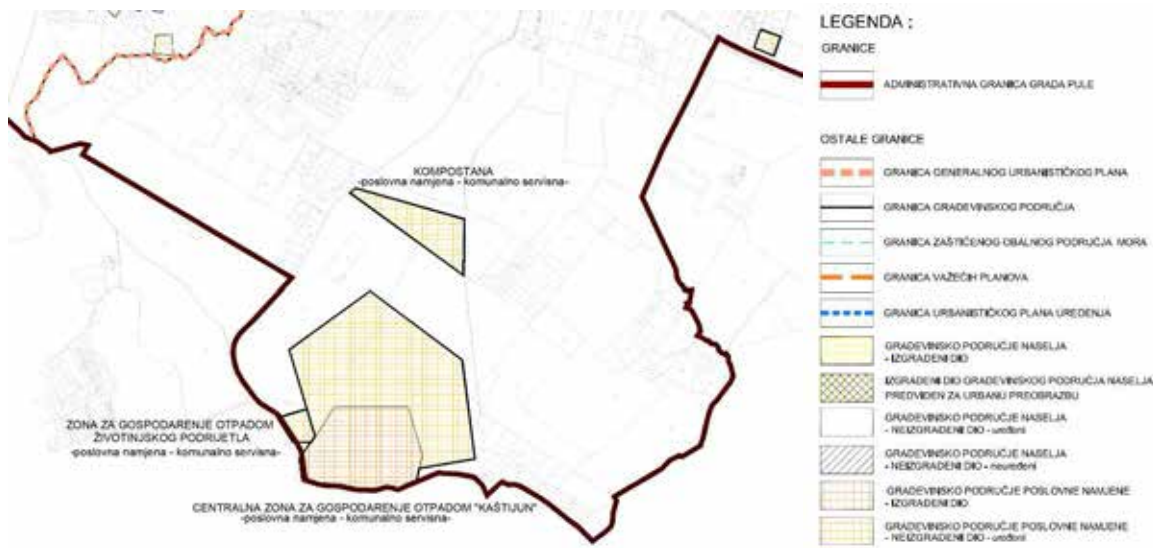
Izvor: Važeći PPUG Pule

**Slika 18:** Izdvojena građevinska područja izvan naselja gospodarske - poslovne namjene - kontekst



Izvor: Važeći PPUGP, 1. Korištenje i namjena površina; Prostori/površine za razvoj i uređenje

**Slika 19:** Izdvojena građevinska područja izvan naselja gospodarske - poslovne namjene



Izvor: Važeći PPUGP, 5.2. Građevinska područja k.o. Pula

U građevinskom području gospodarske - poslovne (pretežito trgovačke) namjene na lokaciji Campanož mogu se graditi građevine prvenstveno trgovačkih djelatnosti, kao i zanatske, uslužne i komunalno servisne građevine. U ovom građevinskom području se mogu uređivati i sportska i rekreacijska igrališta i otvorene površine, prometne površine, te potrebne infrastrukturne građevine i infrastrukturna mreža. U građevinskom području poslovne (pretežito trgovačke) namjene gradit će se benzinski servis, ali i druge poslovne građevine.

U građevinskom području poslovne namjene - komunalno servisne - Centralnoj zoni za gospodarenje otpadom "Kaštijun" - izgrađen je Županijski centar za gospodarenje otpadom Kaštijun.

U građevinskom području poslovne namjene - komunalno servisne - Zoni za gospodarenje otpadom životinjskog podrijetla - na lokaciji Kaštijun, planira se zahvat u prostoru (građevina) u kojemu će se



prikupljati otpad, ostaci i drugi nusproizvodi životinjskog podrijetla. Na istoj lokaciji se planira mogućnost realizacije skloništa za napuštene životinje.

U građevinskom području poslovne namjene - komunalno servisne - Kompostana - na lokaciji Kaštijun, planira se zahvat u prostoru (građevina) u kojemu se mogu vršiti prikupljanje i biološka razgradnja otpada od "zelenog reza" itd.

#### 2.3.4. Ugostiteljsko - turistička namjena

Turizam je jedna od najznačajnijih gospodarskih grana u Gradu Puli. Turistička atraktivnost kontinuirano raste, što se očituje u rastu turističkog prometa.

U 2017. godini Pulu je posjetilo 403.114 turista koji su ostvarili ukupno 2.079.864 noćenja. Riječ je o 16 posto više dolazaka turista i 19 posto više noćenja usporede li se rezultati s onima iz 2016. godine.<sup>35</sup>

Prema zemlji podrijetla, prevladava turistički promet koji ostvaruju strani turisti.

Godine 2013., postotak stranih turista iznosio je cca 87.69% svih turista, a 2016.g. 88.75%, što svjedoči o postojanom omjeru domaćih i stranih turista te orijentiranosti Pule na strano tržište. Najveći broj stranih turista stiže iz Njemačke, Italije, Austrije, Ujedinjenog Kraljevstva i Slovenije. Sve navedene zemlje broje više od 20.000 dolazaka tijekom 2015. i 2016.g., a Njemačka prednjači s brojem dolazaka (56.821 iz 2016.g.) s 16% ukupnih dolazaka.

**Tablica 40.** Ukupan broj turista i noćenja u Gradu Puli za razdoblje 01.01.-31.12.2013/2014

ZEMLJA	TURISTI			NOĆENJA		
	2013	2014	INDEKS 14/13	2013	2014	INDEKS 14/13
DOMAĆI	31 892	32 518	102	109 654	113 988	104
STRANI	227 267	248 443	109	1.304.872	1.406.974	108
UKUPNO	<b>259 159</b>	<b>280 961</b>	<b>108</b>	<b>1 414 526</b>	<b>1 520 962</b>	<b>108</b>

Izvor: Analitika TZ Pula 2017.

**Tablica 41.** Ukupan broj turista i noćenja u Gradu Puli za razdoblje 01.01.-31.12.2015./2016.

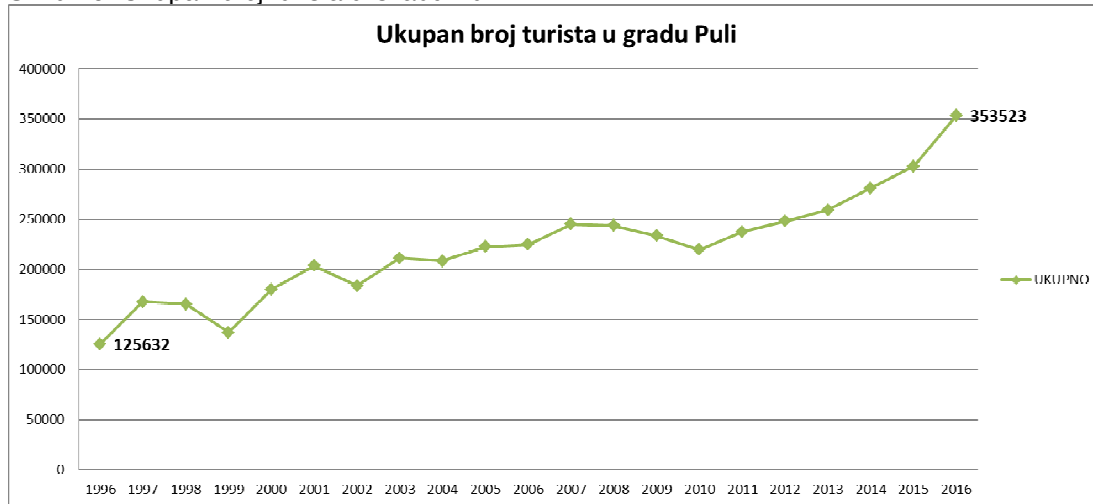
ZEMLJA	TURISTI			NOĆENJA		
	2015	2016	INDEKS 16/15	2015	2016	INDEKS 16/15
DOMAĆI	34 091	43 466	127	124 271	143 017	115
STRANI	268 921	310 057	115	1 493 258	1 658 196	111
UKUPNO	<b>303 012</b>	<b>353 523</b>	<b>117</b>	<b>1 617 529</b>	<b>1 801 213</b>	<b>111</b>

Izvor: Analitika TZ Pula 2017.

<sup>35</sup> <http://www.pula.hr/hr/novosti/detail/17369/pula-spremna-za-prve-ovogodisnje-turiste-i-novu-rekordnu-sezonu/>

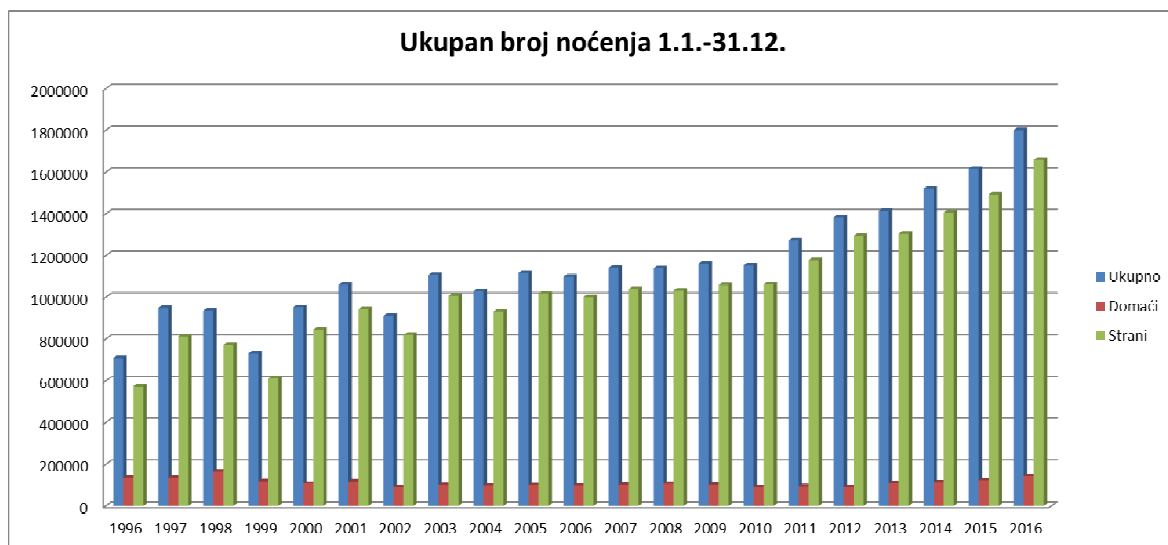


**Slika 20:** Ukupan broj turista u Gradu Puli



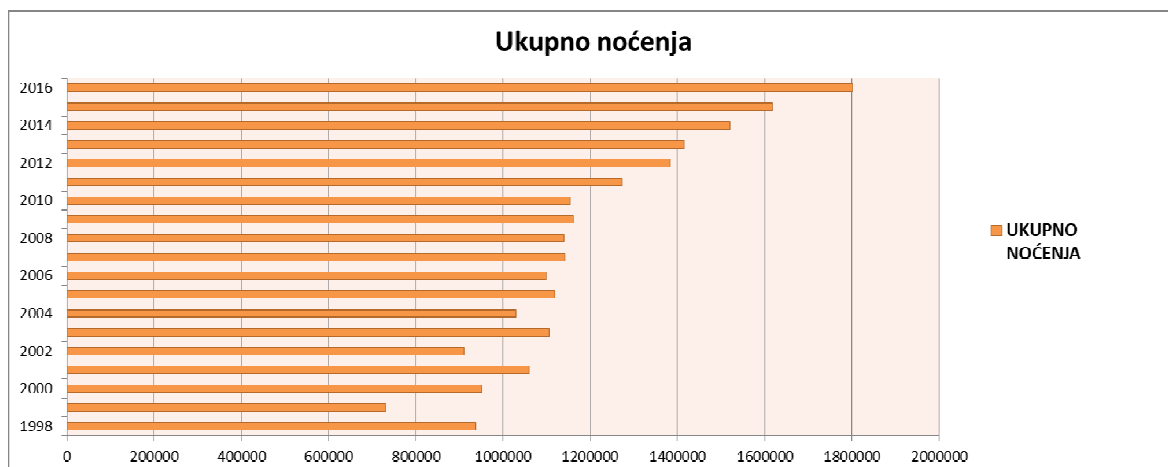
Izvor: Analitika TZ Pula 2017.

**Slika 21:** Ukupan broj noćenja u Gradu Puli



Izvor: Analitika TZ Pula 2017.

**Slika 22:** Ukupno noćenja u Gradu Puli



Izvor: Analitika TZ Pula 2017.

## Sezonalnost

Sezonalnost je jedna od ključnih karakteristika turizma u Puli, kao i hrvatskog turizma općenito. U 2016.g. 73% svih turističkih noćenja ostvareno je tijekom lipnja, srpnja i kolovoza. To je porast u odnosu na 2014.g.

od 2%, što potvrđuje nastavak postojećeg sezonskog trenda. Između 2013. i 2016.g., broj noćenja u ožujku je porastao za cca 137%, u travnju je pao za cca 22%, a u svibnju je porastao za cca 14%. Na godišnjoj razini se može pratiti povećanje broja i kvaliteta kulturnih događanja koje se većinom organiziraju tijekom turističke sezone, tj. u srpnju i kolovozu.

**Tablica 42:** Grad Pula turistički dolasci 01.06.-31.08. po godinama i udio u ukupnom turističkom prometu

GODINA	1.6.-31.08. 2014.	2014.	udio 6-8 mj u 2014. %	1.6.-31.08. 2015.	2015.	udio 6-8 mj u 2015. %	1.6.-31.08. 2016.	2016.	udio 6-8 mj u 2016. %
<b>UKUPNO</b>	180.885	280.961	64	198.931	303.012	66	237.859	353.523	67

Izvor: Analitika TZ Pula 2017.

**Tablica 43:** Grad Pula turistička noćenja 01.06.-31.08. po godinama i udio u ukupnom turističkom prometu

GODINA	1.6.-31.08. 2014.	2014.	udio 6-8 mj u 2014. %	1.6.-31.08. 2015.	2015.	udio 6-8 mj u 2015. %	1.6.-31.08. 2016.	2016.	udio 6-8 mj u 2016. %
<b>UKUPNO</b>	1.081.879	1.520.962	71	1.171.034	1.617.529	72	1.314.180	1.801.213	73

Izvor: Analitika TZ Pula 2017.

**Tablica 44:** Ostvarena noćenja na području Grada Pule od 2014.-2016.g. po mjesecima

MJESECI	2014.	2015.	2016.
1.	5.780	8.332	5.824
2.	4.925	8.168	6.331
3.	9.273	15.766	21.955
4.	48.037	41.569	37.832
5.	83.698	91.082	95.300
6.	193.959	182.715	184.093
7.	379.188	438.330	509.066
8.	508.732	549.989	621.012
9.	223.789	229.570	245.809
10.	39.353	32.319	45.354
11.	10.991	9.777	14.743
12.	13.237	9.912	13.894
<b>UKUPNO</b>	<b>1.520.962</b>	<b>1.617.529</b>	<b>1.801.213</b>

Izvor: Analitika TZ Pula 2017.

### Struktura smještajnih kapaciteta

U ukupnom broju smještajnih kapaciteta iz 2016.g. prednjače hoteli i apartmanska naselja (46,6% postelja u ukupnom broju postelja u svim vrstama smještajnih kapaciteta), mali iznajmljivači (27,8%) i kampovi (17%).

U periodu od 12 godina, između 2002. i 2014.g. smještajna struktura u Istarskoj županiji se povećala za 75%. Rast je pretežito proizišao iz rasta kapaciteta privatnog smještaja i kampova, koji su zajedno zaslužni

za 98% ukupnog rasta.<sup>36</sup>

**Tablica 45:** Broj turista prema vrstama objekta:

Tip kapaciteta	Godina			
	2014.	2015.	2016.	2017.
Hoteli i apart.naselja	145.956	148.344	164.776	-
Kampovi	57.478	56.819	59.777	-
Mali iznajmljivači	57.007	75.000	98.406	-
Nautičari	9.945	10.269	12.016	-
Kuća i stan za odmor	416	492	1.012	-
Hostel	7.903	9.136	14.632	-
Nekategorizirani objekt	2.256	2.952	2.721	-
<b>UKUPNO</b>	<b>280.961</b>	<b>303.012</b>	<b>353.523</b>	<b>-</b>

Izvor: Analitika TZ Pula 2017.

**Tablica 46:** Broj noćenja prema vrstama objekta:

Tip kapaciteta	Godina			
	2014.	2015.	2016.	2017.
Hoteli i apart.naselja	673.929	669.718	704.578	-
Kampovi	327.535	325.777	333.226	-
Mali iznajmljivači	383.478	468.737	576.983	-
Nautičari	70.130	72.729	84.228	-
Kuća i stan za odmor	11.090	10.135	18.628	-
Hostel	26.849	30.407	45.354	-
Nekategorizirani objekt	27.951	40.026	36.866	-
<b>UKUPNO</b>	<b>1.520.962</b>	<b>1.617.529</b>	<b>1.801.213</b>	<b>-</b>

Izvor: Analitika TZ Pula 2017.

<sup>36</sup> Master Plan turizma Istarske županije, 2015:39

**Slika 23:** Struktura ostvarenih noćenja prema tipu smještajnih objekata za 2016.godinu



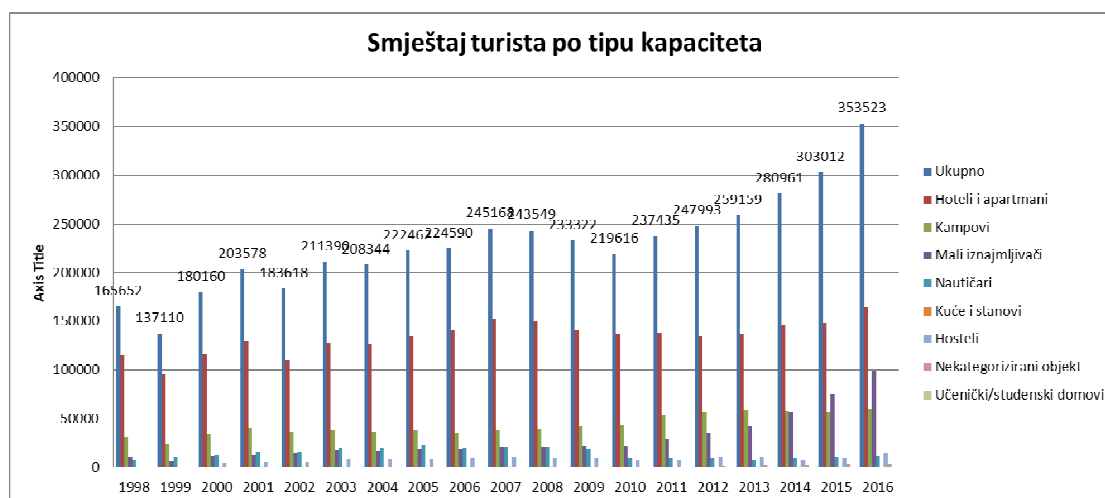
Izvor: Analitika TZ Pula 2017.

**Tablica 47:** Prosječni dani boravka prema vrstama objekta:

Tip kapaciteta	Godina			
	2014.	2015.	2016.	2017.
Hoteli i apart.naselja	4,62	4,51	4,28	-
Kampovi	5,70	5,73	5,57	-
Mali iznajmljivači	6,73	6,25	5,86	-
Nautičari	7,05	7,08	7,01	-
Kuća i stan za odmor	26,66	20,60	18,41	-
Hostel	3,40	3,33	3,10	-
Nekategorizirani objekt	12,39	13,56	13,55	-
UKUPNO	5,41	5,34	5,10	-

Izvor: Analitika TZ Pula 2017.

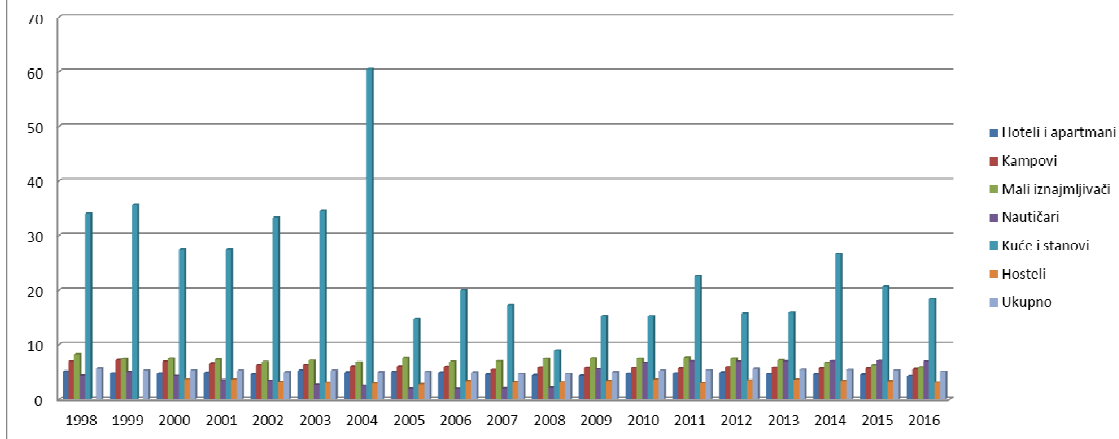
**Slika 24:** Smještaj turista po tipu kapaciteta u Gradu Puli



Izvor: Analitika TZ Pula 2017.

**Slika 25:** Prosječni dani boravka u Gradu Puli

### Prosječni dani boravka



Izvor: Analitika TZ Pula 2017.

Na području Grada nalaze se sljedeći smještajni kapaciteti u hotelima<sup>37</sup>:

1. Park Plaza Histria (\*\*\*\*),
2. Park Plaza Arena (\*\*\*),
3. Hotel Brioni (\*\*),
4. Guest House "Hotel Riviera"
5. Hotel Pula (\*\*\*),
6. Boutique hotel Villa Vulin (\*\*\*\*\*),
7. Hotel Veli Jože (\*\*),
8. Hotel Galija (\*\*\*),
9. Hotel Amfiteatar (\*\*\*),
10. Hotel Aurora (\*\*\*),
11. Hotel Milan (\*\*\*),
12. Hotel Scaletta (\*\*\*)

Na području Grada nalaze se sljedeći smještajni kapaciteti u hostelima:

1. Hostel Antique,
2. Boutique Hostel Joyce,
3. Hostel Ljiljana,
4. Rock Hostel Pula,
5. Hostel Step2,
6. Crazy House Hostel,
7. Hostel Pula,
8. Youth Hostel Pula,
9. Riva Hostel Pula,
10. Hostel Pipištrelo.

Na području Grada nalaze se kampovi:

1. Arena Stoja (\*\*\*), kapacitet: 2538 osoba,
2. Kamp Brioni (\*\*), kapacitet: 1782 osobe.<sup>38</sup>

<sup>37</sup> Internetski izvori po pitanju popisa hotela, hostela i kampova uključujući booking.com, camping.hr itd.

<sup>38</sup> Izvor: Strategija razvoja turizma grada Pule, 2015:32 - navedena su još 2 nerazvrstana kampa (FSH, Bunarina Kamp-Fratarski)



Zaključno, možemo konstatirati da je najveći ukupni rast po tipu smještaja zabilježen u hostelima. Naime, broj turista u hostelima u tri se godine udvostručio, a broj noćenja je porastao za 69%. Broj noćenja u kategoriji malih iznajmljivača u tri je godine porastao za 50%, dok je broj noćenja u hotelima i apartmanskim naseljima porastao za 4,5%. To je u suprotnosti s Masterplanom razvoja turizma u Istri koji ima za cilj smanjenje udjela malih iznajmljivača te povećanje udjela hotelskog smještaja. Udio malih iznajmljivača u ukupnom broju tipa smještaja je 2014.g. bio 25%, a do 2016.g. je porastao na 32% ukupnog udjela.

Broj i kvaliteta smještajnih kapaciteta s obzirom na eksponencijalni rast broja turista nisu dovoljni te je izražena potreba za dodatnim ulaganjima u modernizaciju i povećanje smještajnih kapaciteta u hotelima.

**Tablica 48:** Broj postelja po vrstama smještajnih kapaciteta u Puli

GODINA	UKUPNO	Od toga u:			
		Hotelima i slično	Kampovima, kampiralištima i kamp-odmorištima	Kućanstvima (2014.) Odmaralištima i sličnim objektima (2015.,2016.)	Ostalim objektima
2014.	22.482	6.469	6.431	8.053	1.529
2015.	24.352	6.625	6.273	9.519	1.935
2016.	26.983	6.622	5.952	14.268	141

Izvor: DZS, Statistička izvješća, Turizam u primorskim gradovima i općinama u 2014./2015./2016.

**Tablica 49:** Broj soba po vrstama smještajnih kapaciteta u Puli

GODINA	UKUPNO	Od toga u:			
		Hotelima i slično	Kampovima, kampiralištima i kamp-odmorištima	Kućanstvima (2014.) Odmaralištima i sličnim objektima (2015.,2016.)	Ostalim objektima
2014.	6.456	2.163	1.926	1.927	440
2015.	7.119	2.196	2.064	2.265	594
2016.	7.853	2.201	1.984	3.601	67

Izvor: DZS, Statistička izvješća, Turizam u primorskim gradovima i općinama u 2014./2015./2016.

### Master plan razvoja turizma Istre 2015.-2025<sup>39</sup>

Istra se posljednjih nekoliko godina profilirala u destinaciju vrhunskog vina, maslinova ulja i tartufa te su otvorene vinske ceste i ceste maslinova ulja. Također, u Istri ima otprilike 100 biciklističkih staza u ukupnoj dužini oko 3.000 km i 100 pješačkih staza ukupne dužine 1.000 km, koje se uglavnom mogu koristiti i za trčanje, trekning i planinarenje.

Istra je prva hrvatska županija koja je započela sa strateškim upravljanjem razvojem turizma.

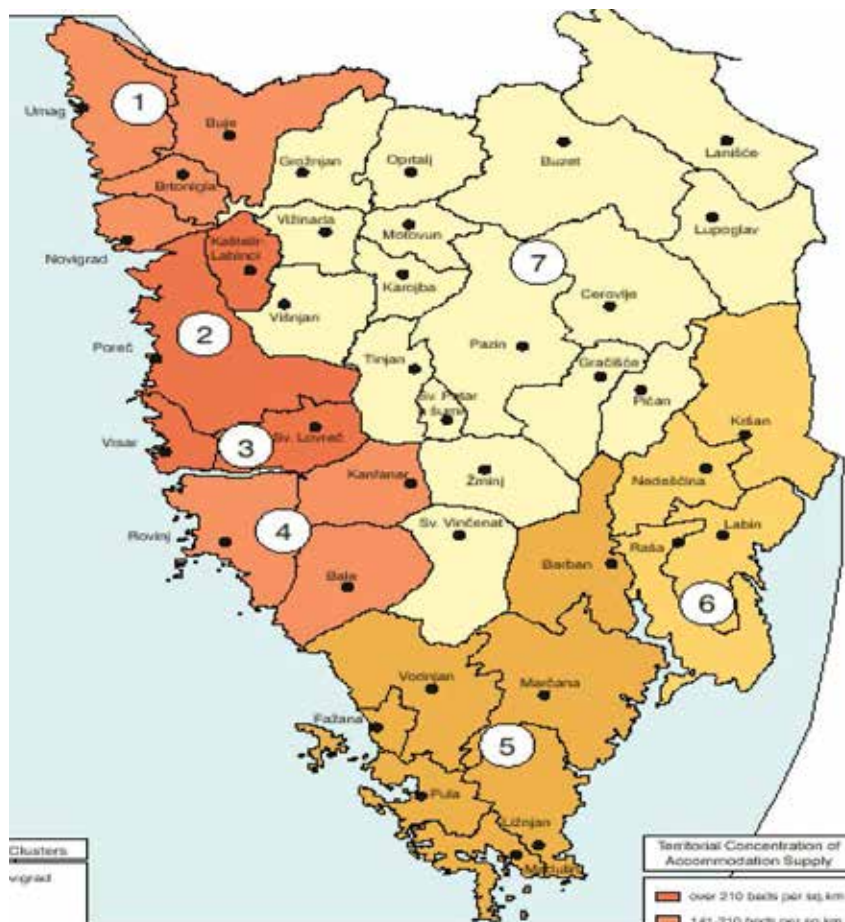
Pula se po kategorizaciji Master plana nalazi u Klasteru Južna Istra koji pokriva površinu od 371,98 km<sup>2</sup> i broji 74.055 stanovnika. Klaster obuhvaća Grad Pulu te općine Fažana, Ližnjan, Marčana, Barban, Medulin i Grad Vodnjan. Iako je pripadnost određenom klasteru stvar odluka klastera i samih JLS te se u proteklih 10 godina nametanje granica turističkih klastera pokazalo kontraproduktivnim, klaster Južne Istre s Pulom kao središtem se pokazao politički i prostorno primjenjivim. Klaster je korišten pri izradi Strategije razvoja urbanog područja Pula iz 2017.g. koji se od obuhvata Južnog klastera razlikuje po tome što uključuje općinu Svetvinčenat.

Prema Master planu klaster Južna Istra diferencira se kulturom, povijesti i plažama, a temeljni proizvodi su: događanja te touring općih i specifičnih interesa. Master plan iz 2015-2025. postavlja osnove tržišnog pozicioniranja 5 vodećih destinacija i njihovih gravitacijskih područja, odnosno područja Središnje Istre kao šeste destinacije. 5 klastera su Umag/Novigrad, Poreč, Rovinj, Pula i Labin. Karakter Pule je

<sup>39</sup> Izvor: Županijska razvojna strategija Istarske županije do 2020. godine, 2018:74-78

definiran kao inspirirajuća Istra, a kao dominantni proizvodi Pule navedeni su sunce i more, kratki odmori, touring i kultura, sport i aktivnosti. U Istri je prisutna dominacija kampova i privatnog smještaja u ukupnoj smještajnoj strukturi. Izražena sezonalnost je problem cijelog Istarskog poluotoka te je jedan od ciljeva Master plana iz 2002.g. bio produljiti sezonu na 8-9 mjeseci, što dosad nije postignuto.

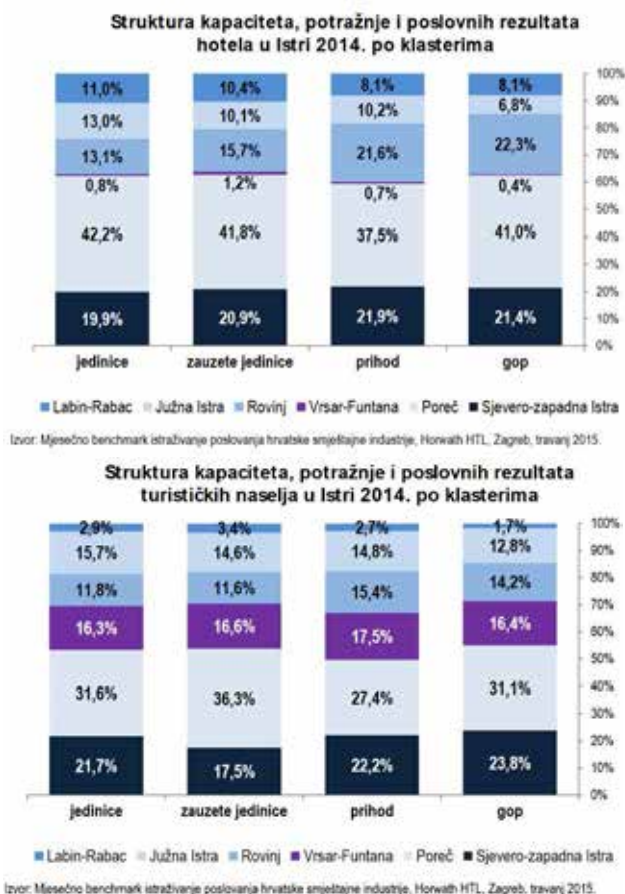
Slika 26: Sedam istarskih klastera



Izvor: Masterplan turizma Istarske županije 2002.

Po pitanju prometne povezanosti, potrebno je investirati u razvoj zračne luke Pula te razvoj prometne infrastrukture čitavog poluotoka na lokalnoj razini. Glavni razlog za sporo rješavanje lošeg stanja prometnica je nedostatak potrebnih sredstava na razini županije i lokalnih zajednica. Istarska pruga nije povezana s ostalom željezničkom mrežom RH te je slabo opremljena za putnički promet. Od putničkih veza pomorskim putem, u funkciji je veza iz Pule za Mali Lošinj i Zadar koja je sezonskog karaktera. Trajektna linija od Pule do Zadra ukinuta je 2014.g. te morski putnički promet između Istre i ostatka hrvatske obale gotovo da i ne postoji.

**Slika 27:** Istraživanje poslovanja istarskih hotela i turističkih naselja



Izvor: Master plan razvoja turizma Istre 2015.--2025.

Po pitanju smještaja u koji je potrebno investirati, u 2014.g. su na području Istarske županije najprofitabilniji hoteli bili oni s 5\* (kojih na području Pule nema). Hoteli ostalih kategorija su postigli slične rezultate u 2013. i 2014.g. s tim da su najviše podbacili hoteli s 4\*. U prosjeku, poslovanje istarskih hotela u 2014.g. minimalno je poboljšano u odnosu na 2013.g. Ovakvi rezultati su djelomično uvjetovani državnim poreznom politikom (povećanje stope poreza na dodanu vrijednost za hotele i restorane u 2014.g. sa 10% na 13%) što je dodatno umanjilo uspješnost hrvatskih objekata u odnosu na konkurentne destinacije.

Najveći problemi razvoja turizma kako u Istri, tako i u Puli, je nedostatak sustavnog nadziranja i aktivnog razvoja elemenata lanca vrijednosti. Promjene se događaju stihijski i sektorski. Turistička infrastruktura i razvoj proizvoda (osim sunca i mora) ostaju bolne točke turističkog sustava Istre. Iako su za dugoročno održiv uspjeh potrebni kapitalni projekti turističke infrastrukture (golf tereni, tematski, zabavni i vodeni parkovi, suvremeni interpretacijski centri, sportski trening centri), postoji značajan prostor u manje zahtjevnim zahvatima kojima se u razmjerno kratkom roku može razviti nekoliko proizvoda (kratki odmori, touring/kultura i događaji i sl.)

Budući istarski turistički model sugerira sljedeće razvojne procese u razdoblju između 2015. i 2025.g:

- Istra se orijentira na turizam za vrijednosni profil zapadnog potrošača s izgrađenim turističkim iskustvom i kulturom;
- Bitno se podiže kvaliteta svih tipova smještaja (posebno kampova i privatnog smještaja), a novoj kvaliteti prilagođava se turistički lanac vrijednosti;
- Dodaje se vrijednost kulturnim i prirodnim atrakcijama (uređenje prostora kao kulturne kategorije te zaštita urbanog sadržaja pitoresknih obalnih i kontinentalnih mjesta);
- Ulazi se u proces snažnijeg globalnog pozicioniranja i marketinga (jače obraćanje novim i daljim tržištima);
- Ciljaju se segmenti više srednje i više kategorije potrošača;
- Podiže se udjel hotela i resorta u smještajnoj strukturi poticanjem novih brown i green field investicija;
- Razvija se 10 do 15 mixed use projekata unutar i izvan postojećih izgrađenih zona i tako se Istra obraća EU stanovništvu kao destinacija s organiziranim rezidencijalnim tržištem nekretnina;

- „Ofanzivu“ kvalitete nužno prati i podizanje kapaciteta ljudskih resursa, za što se nalaze nova sustavna rješenja za kvalitetno obrazovanje svih razina djelatnika u turizmu;
- Postavlja se konkurentan sustav upravljanja turizmom temeljem dogovorene vizije i operativnih strategija između sadašnjih, a i novih dionika istarskog turizma.

Ciljevi razvoja turizma Istre do 2025.g.:

- Do 2025. godine ostvariti 2,5 do 3 milijarde EUR novih investicija u turizam;
- Podići udio hotela i turističkih naselja na 30% u smještajnoj strukturi;
- Podići ukupnu zauzetost kreveta na 30%, a hotela i turističkih naselja iznad 50%;
- Doseći minimalno 100 EUR prosječne potrošnje po noćenju;
- Ostvariti ukupan godišnji prihod od turizma u 2025. između 2,5 i 3 milijarde EUR.

Uz primjenu navedenih ciljeva, očekivana projekcija je:

**Tablica 50:** Očekivana projekcija prihoda za 2025. po modelu dodane vrijednosti

2025 - model dodane vrijednosti						
	jedinica	kreveta	noćenja	zauzetost	jedinična potrošnja u EUR	ukupna potrošnja u EUR
hoteli i turistička naselja	31.485	75.062	14.354.194	52%		1.991.431.699
5*	4.000	8.437	1.755.242	57%	220	386.153.330
4*	16.500	40.160	7.768.906	53%	160	1.243.024.994
ostalo	10.985	26.466	4.830.045	50%	75	362.253.375
kampovi		92.591	8.448.938	25%	66	557.629.900
privatni smještaj		80.250	4.393.688	15%	70	307.558.125
ostalo		10.996	1.003.385	25%	60	60.203.100
<b>Ukupno</b>		<b>258.900</b>	<b>28.200.204</b>	<b>30%</b>	<b>103</b>	<b>2.916.822.824</b>

Međutim, ako Istra ne zaustavi postojeće trendove rasta privatnog smještaja i kampova uz stagnaciju zauzetosti i potrošnje, očekivana slika je ukupno 356.942 kreveta, što znači sa 100.000 kreveta više, očekuje se nešto više od 2 milijuna noćenja više i oko 250 milijuna EUR turističkog prihoda više.

### Strategija razvoja turizma Grada Pule 2016.-2020.

Razvoj turizma na području Grada Pule promatran je kroz suvremeni koncept razvoja turističke destinacije u srži kojega je održivost razvoja i uravnoteženje ekonomskih, ekoloških i socio-kulturnih učinaka turizma na području Grada Pule.

Kontinuirane karakteristike Pule su sezonalnost, broj noćenja od prosječno 5,4 dana te konstanta primarnog tržišta - Njemačka, Italija, Hrvatska, Austrija, Velika Britanija i Slovenija. Značaj sektora turizma za gospodarstvo Pule se povećao između 2010. i 2014.g., kada je dostigao razinu od 17,89% ostvarenih prihoda iz turizma u ukupno ostvarenim prihodima na području Grada.

Ciljevi razvoja ugostiteljsko - turističke djelatnosti su povećanje broja dolazak turista i njihove dnevne potrošnje. Razvojem turizma treba se smanjiti nezaposlenost, pokrenuti novi investicijski ciklus u turizmu, aktivirati i dopuniti turističke resurse Pule (obogaćivanje turističke ponude) te izgraditi turističke atrakcije (tematske parkove).

Pri dopunjavanju turističkih kapaciteta potrebno je stimulirati izgradnju objekata visoke kategorije, minimalno četiri zvjezdice, a na postojećim turističkim zonama podizati standard povezujući ih s rekreacijskim površinama. Potrebno je osigurati prostor za moguće širenje visokog turizma (Štinjanski zaljev, Puntizela, Hidrobaza), omogućiti razvoj pomorskog putničkog turizma u lučkom bazenu te omogućiti razvoj nautičkog turizma podizanjem standarda postojećih kapaciteta i rezervacijom prostora za nove u lučkom bazenu. Također, Grad će se usmjeriti prema razvijanju Pule kao prepoznatljivog i značajnog turističkog centra, prepoznatljivog izletničkog i shopping centra Istre te kongresnog centra.

Prostornim planom utvrđeni su svi uvjeti izgradnje novih, ali i rekonstrukcije postojećih kapaciteta. Najveći broj smještajnih građevina definiranih prostornim planom odnosi se na izgradnju novih hotela. Svi novoplanirani hoteli moraju biti kategorizirani s minimalno četiri zvjezdice.

**Tablica 51.** Lokacije novih smještajnih kapaciteta i planirani maksimalni kapacitet

Lokacija novih hotela	Planirani maksimalni kapaciteti kreveta
Štinjan - Hidrobaza	1200*
Stoja	400
Stoja - stara klaonica	162
Valovine	400
Saccorgiana	1910**
Muzil - Marie Louise	750
Muzil - Muzil	550
Elektromlin	80
Valsaline - kongresni centar	80
Smrikve Štinjan I	80
Smrikve Štinjan II	80
Tomaseova	80
Šijana - kongresni centar	250
Valkane	360
Max Stoja - sport hotel	50
Max Stoja - poslovni hotel	56
Pragrande - sport hotel	80
Sveta Katarina	200
Marina Veruda	100
Muzil Smokvica - otok	320
Muzil Smokvica - kopno	400
Lokacija novih turističkih naselja	planirani maksimalni kapaciteti kreveta
Štinjan - Hidrobaza	1200*
Muzil - Muzili	250
Lokacija novih hostela	planirani maksimalni kapaciteti kreveta
Monte Serpo	60
Štinjan	20
Društveni centar Rojc	80
Centar Grada (više hostela)	500
Lokacija novih kampova	planirani maksimalni kapaciteti kreveta
Štinjan - Hidrobaza	1200*
Saccorgiana	1910**

\*na području Štinjan\_Hidrobaza planira se izgraditi niz manjih obiteljskih hotela, turističko naselje te kamp ukupnog smještajnog kapaciteta od 1200 kreveta. Maksimalni kapacitet izražen je kao kumulativni, a omogućava realizaciju građevina iz kategorije Hoteli, Turističko naselje i Kamp.

\*\*na lokaciji Saccorgiana maksimalni kapacitet izražen je kao kumulativni a omogućava realizaciju građevina iz kategorije Hoteli i Kamp.

Izvor: Strategija razvoja turizma grada Pule 2016.-2020.

Cilj razvoja turizma Grada Pule do 2020.g. je povećanje konkurentnosti i međunarodne prepoznatljivosti Grada Pule. Strateški ciljevi kojima se to planira postići su:

- povećanje broja noćenja u pred i postsezoni, tj. u lipnju i rujnu;
- povećanje potrošnje za 33%;
- povećanje prosječne ukupne zauzetosti smještajnih kapaciteta sa 23% na 30%;
- uređenje starogradske jezgre;
- unapređenje cjelokupne kvalitete turističke destinacije;
- unapređenje infrastrukture i uvođenje dodatnih sadržaja.

Prateći sadašnja turistička kretanja i hipersegmentaciju turističke potražnje, do 2020.g. potrebno je razviti sljedeće skupine turističkih proizvoda, a temeljeno na sustavu turističkih proizvoda definiranim u Strategiji razvoja turizma Republike Hrvatske do 2018.g.:



1. **kulturni turizam** (gradski, turizam baštine, događanja, kreativni turizam)
2. **poslovni turizam** (skup asocijacije, skup korporacije, *incentive*, *team building*)
3. **aktivni odmor** (cikloturizam, sport)
4. **ostali** (nautički i cruising, industrijski, gastro).

### Ugostiteljsko-turistička namjena određena u PPUG Pule

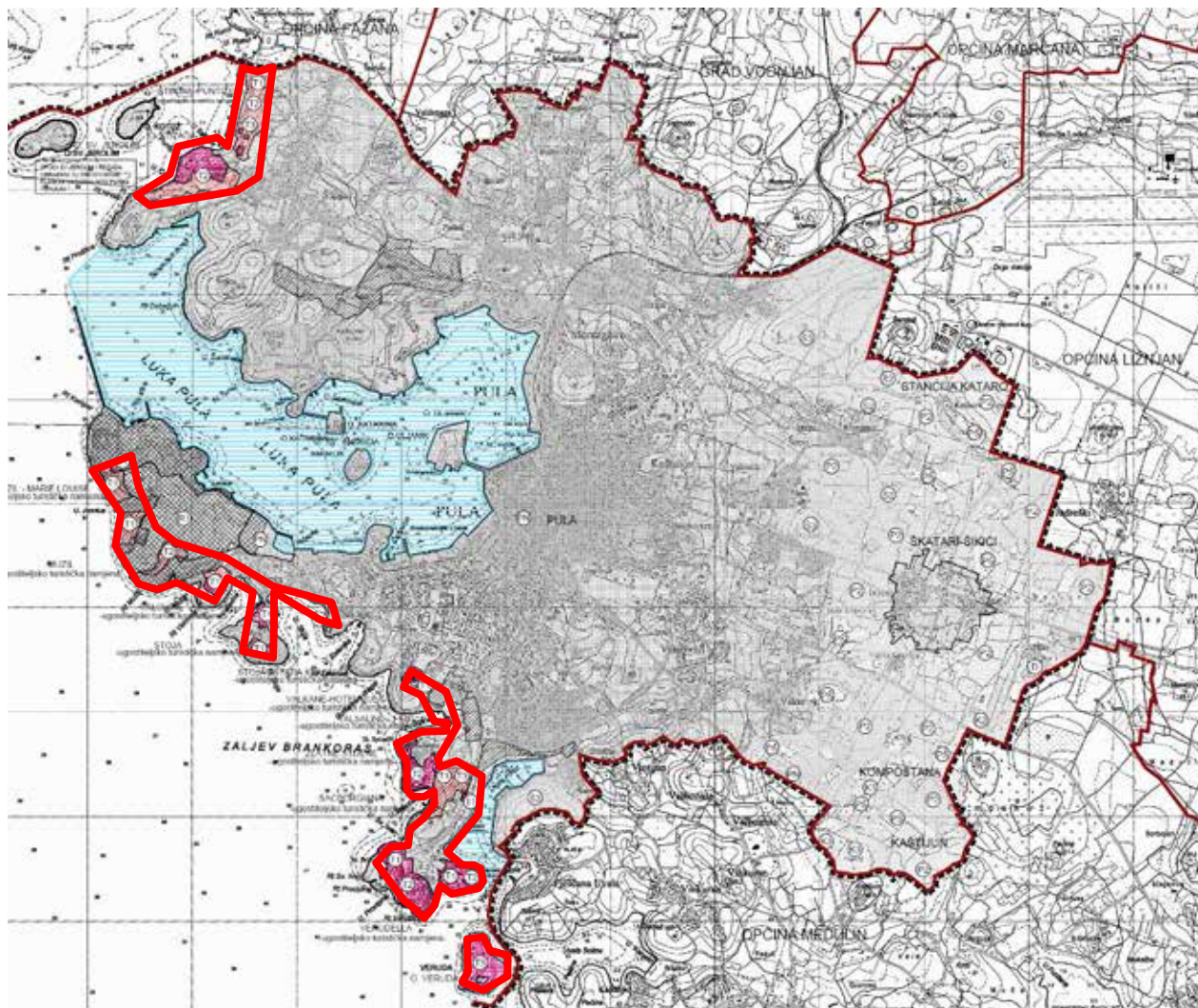
Važećim Prostornim planom uređenja Grada Pule predviđene su zone gospodarske - ugostiteljsko turističke namjene (unutar građevinskog područja naselja), i to vrste: hotel (T1), turističko naselje (T2) i kamp (T3). Ukupna površina zona gospodarske - ugostiteljsko turističke namjene unutar građevinskog područja naselja Pula iznosi 137,48 ha, od čega je izgrađeno 77,07 ha, tj. 55%.

**Tablica 52:** Ukupni planirani maksimalni smještajni kapaciteti u zonama gospodarske – ugostiteljsko turističke namjene i preostalom dijelu građevinskih područja naselja\*

	Lokacija (zona)	Kapacitet (postelja/ kampista)	Površina (ha)	Gustoća (postelja/ha)	Vrsta ugostiteljskog smještaja		
					Hotel (T1)	Turističko naselje (T2)	Kamp (T3)
<b>I. GRAĐEVINSKO PODRUČJE NASELJA PULA – Zone gospodarske – ugostiteljsko turističke namjene</b>							
1.	Štinjan – Puntizela	1.390	24,70	56,28		x	
2.	Štinjan – Puntizela- Hidrobaza	1.200	18,16	66,07	x	x	x (samo kamp)
3.	Stoja (2 podzone)	Ukupno 400	5,08	78,74	x		
4.	Stoja – Stara klaonica	162	1,35	120,00	x		
5.	Valovine	400	5,02	79,68	x		
6.	Valkane – Hotel Pula	376	1,82	206,59	x		
7.	Zlatne stijene	postojeći (1.540)	11,32	postojeća (136,04)		x	
8.	Saccorgiana	1.910	12,87	148,41	x		x (samo kamp)
9.	Verudella – Punta Verudela, Palma, Histria	postojeći (2.055)	8,45	postojeća (243,20)	x	x	
10.	Verudella – Verudela Beach Resort, Brioni, Park	1.848	17,12	107,94	x	x	
11.	Valsaline – FSH	Postojeći (140)	0,78	Postojeća (179,49)			x (kamp i/ili hostel)
12.	Muzil – Marie Louise (2 podzone)	Ukupno 750	6,91	108,54	x		
13.	Muzil – Muzil	550	5,63	97,69	x		
14.	Muzil – Muzil	250	4,90	51,02		x	
15.	Fratarski otok	750	13,37	56,09			x (samo kamp)
	UKUPNO	13.721	137,48	99,80	x	x	x
<b>II. GRAĐEVINSKO PODRUČJE NASELJA PULA – Pojedinačne smještajne građevine gospodarske – ugostiteljsko turističke namjene</b>							
16.	PULA Građevinsko područje naselja	3.279	-	-	x (i hostel)		
	UKUPNO	3.279	-	-	x (i hostel)		
	UKUPNO	17.000	-	-	x (i hostel)	x	x

\* sukladno odredbama prostornog plana šireg područja ne ubrajaju se kapaciteti u privatnom smještaju  
Izvor: Važeći PPUG Pula

**Slika 28:** Prikaz zona sa većom koncentracijom građevina gospodarske - ugostiteljsko turističke namjene



Izvor: važeći PPUG

Sukladno Prostornom planu Istarske županije, **najveći omogućeni turistički smještajni kapaciteti za područje Grada Pule je 21.000 postelja.**

Prilikom investiranja u postojeće ili nove građevine potrebno je poticati izgradnju viših i visokih kategorija. Gradnju novih građevina predlaže se ostvariti na predjelima manje prirodne i krajobrazne vrijednosti i uklapati ih u oblike gradnje lokalnog ambijenta, radi očuvanja vrijednosti i identiteta prostora, a izgradnju u dosad neizgrađenim dijelovima obalnog područja usmjeravati u dubinu prostora, odnosno unutrašnjost. Daljnji razvoj turizma usmjeravati u većem dijelu na izgradnju kvalitetnih dopuna postojeće turističke ponude atraktivnim kulturnim, izletničkim i rekreacijskim sadržajima, kao što su golf igrališta, ronjenje, jedrenje, rafting, jahanje, biciklizam i sl.

U sektoru turizma bilježi se kontinuiran porast turističkih dolazaka i noćenja, no postoji mogućnost dodatnog razvoja različitih selektivnih oblika turizma (kulturni, outdoor, eno-gastro itd.). U tu svrhu potrebno je sustavno podizati kvalitetu turističke infrastrukture, smještajnih kapaciteta i ukupne turističke ponude. Bogatstvo materijalne i nematerijalne kulturne baštine posebno je vrijedan potencijal koji pruža mogućnost brendiranja Pule kao prepoznatljive destinacije kulturnog turizma.

Nadalje, ponudu na turističkom tržištu nužno je prilagoditi Strategiji razvoja turizma RH i Master planu razvoja turizma Istarske županije. Unapređenje postojećih i izgradnja novih turističkih smještajnih kapaciteta i ostale turističke materijalne infrastrukture nužna je za praćenje trenda povećanja broja turista i noćenja u Puli.

### 2.3.5. Koncesije

U periodu između 2014.-2018.g. izdano je 7 koncesija na pomorskom dobru na području Grada Pula. Pet koncesija iz 2015.g. te jedna iz 2017.g. odnose se na posebnu uporabu pomorskog dobra radi gradnje objekta ili polaganja i održavanja komunalne infrastrukture dok se posljednja odnosi na gospodarsko korištenje pomorskog dobra - izgradnju i korištenje ski lifta. Sve koncesije su izdane na vremenski rok od 20 godina.

**Tablica 53:** Koncesijska odobrenja na području Pule izdane od strane Grada Pule

Godina	Djelatnost				Ukupno
	Iznajmljivanje sredstava	Kom-rekreacijski sadržaji	Ronilački izleti	Ugostiteljstvo i trgovina	
2014.	35	15	3	4	57
2015.	14	16	1	5	36
2016.	8	16	više nije potrebno konc. odobr.	3	27
2017.	12	13	više nije potrebno konc. odobr.	2	27
<b>UKUPNO</b>	<b>69</b>	<b>60</b>	<b>4</b>	<b>14</b>	<b>147</b>

Izvor: Grad Pula

Iznajmljivanje sredstava se odnosi na rok od 1 ili 4 godine, ronilački izleti na 1 ili 5 godina te ugostiteljstvo i trgovina na rok od 1 ili 5 godina. Komercijalno rekreacijski sadržaji se uglavnom izdaju na 1-12 dana s iznimkama koje se izdaju na 1 i 4 godine.

Sveukupno do izrade ovog Izvješća, zajedno s prethodnim razdobljima, odobreno/izdano je preko 110 koncesijskih odobrenja. Broj koncesijskih odobrenja nema tendenciju opadanja, naime interes za novim lokacijama i dalje raste.

## 2.4. OPREMLJENOST PROSTORA INFRASTRUKTUROM

Opremljenost prostora infrastrukturom obuhvaća prikaz stanja cestovnog, željezničkog, pomorskog i zračnog prometa, elektroničke komunikacijske infrastrukture, opskrbe energijom, pitkom vodom, odvodnje otpadnih voda te gospodarenja otpadom na području Grada Pule.

### 2.4.1. Prometni infrastrukturni sustav

#### Cestovni promet

Zakon o cestama ("Narodne novine", br. 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14) definira podjelu cesta na javne i nerazvrstane, uređuje pravni status, način korištenja i mjere za zaštitu javnih i nerazvrstanih cesta i prometa na njima te razvrstavanje, planiranje, građenje, održavanje, upravljanje, koncesije, financiranje i nadzor javnih cesta.

Prema podacima iz Odluke o razvrstavanju javnih cesta ("Narodne novine", br. 103/17) područjem unutar granica obuhvata Prostornog plana uređenja Grada Pule prolazi:

- dio državne ceste D66 (Pula (D400) – Labin – Opatija – Matulji (D8)),
- dio državne ceste D75 (D200 – Savudrija – Umag – Novigrad – Poreč – Vrsar – Vrh Lima – Bale – Pula (D400))
- državna cesta D400 (Pula - (D75) – Pula (trajektna luka)).

Ukupna duljina javnih cesta iznosi cca 7,06 km, pri čemu:

- duljina dijela državne ceste D66 iznosi cca 3,26 km,
- duljina dijela državne ceste D75 iznosi cca 2,16 km, te
- duljina državne ceste D400 iznosi 1,64 km.

Podatak o duljinama dijelova javnih cesta D66 i D75 preuzet je iz grafičkog dijela Prostornog plana uređenja Grada Pule, a duljina državne ceste D400 iz Odluke o razvrstavanju javnih cesta.

Upravljanje, građenje, rekonstrukcija i održavanje državnih cesta su u nadležnosti društva Hrvatske ceste d.o.o. koje na godišnjoj razini donose Program građenja i održavanja državnih cesta.

Prostornim planom Istarske županije je u cilju postizanja optimalne funkcionalnosti i razvijenosti cestovne mreže Županije kao prioritet određena rekonstrukcija državne ceste D75 na dionicama Vodnjan - Veli Vrh - Pula.

Osim javnih cesta, cestovnu mrežu unutar granica PPUG Pule čine nerazvrstane ceste utvrđene Odlukom o nerazvrstanim cestama ("Službene novine Grada Pule" br. 11/13, 9/16), koje su u nadležnosti Grada Pule.

Odlukom o nerazvrstanim cestama uređuje se način upravljanja, građenja, rekonstrukcije i održavanja nerazvrstanih cesta na području Grada Pule, mjere za zaštitu i nadzor nad nerazvrstanim cestama, dok se kroz Program gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture utvrđuje se građenje nerazvrstanih cesta na godišnjoj razini (rekonstrukcija postojećih i gradnja novih).

Prostorno planskom dokumentacijom (Prostorni plan uređenja Grada Pule, Generalni urbanistički plan Grada Pule, Urbanistički i Detaljni planovi uređenja, Provedbeni urbanistički planovi) utvrđene su trase, koridori i građevine planiranog cestovnog sustava te uvjeti gradnje koja se provodi u skladu s razvojnim planovima Grada Pule i nadležnih trgovačkih društava.

## Željeznički promet

Područjem Grada Pule prolazi željeznička pruga za regionalni promet R101 (Podgorje) - Državna granica - Buzet - Pazin - Pula čija ukupna građevinska duljina prema Odluci o razvrstavanju željezničkih pruga ("Narodne novine", br. 3/14, 72/17) iznosi 91,14 km.

Na dijelu željezničke pruge koji se nalazi unutar granica PPUG Pule nalazi se i u funkciji je putnički međumjesni kolodvor Pula te stajalište Šijana.

Duljina regionalne željezničke pruge koja se nalazi unutar obuhvata PPUG Pule iznosi cca 2,65 km, odnosno 2,91 % od ukupne građevinske duljine pruge.

Osim kategoriziranih željezničkih pruga, unutar granica PPUG Pule nalaze se industrijski kolosijeci koji su većinom zapušteni i ne koriste se. Podatak o njihovoj ukupnoj duljini nije poznat.

Željeznička infrastruktura na području cijele Istarske županije, a samim time i na području Grada Pule je zastarjela i odlikuje je slaba povezanost s ostatkom državne, odnosno međunarodne željezničke mreže. Željeznički promet u Istarskoj županiji, pa tako i na urbanom područjima, gubi važnost za teretni i putnički promet. Promet putnika i tereta nedovoljan je u odnosu na postojeće kapacitete te kao takav nerentabilan<sup>40</sup>.

Važećim PPUG Pule predviđeno je zadržavanje postojećih željezničkih pruga u prostoru te je dana mogućnost prenamjene (revitalizacije) postojećih industrijskih kolosijeka i planiranje novih trasa željezničke infrastrukture kroz prostorne planove užeg područja. Revitalizacija industrijskih kolosijeka moguća je u vidu izgradnje novih biciklističkih prometnica, ruta turističkih vlakova i dr.

## Pomorski promet

Prostornim planom uređenja Grada Pule određena je mreža morskih luka na području Grada te je definirano da će se potrebna površina morskog i kopnenog dijela luka nautičkog turizma osigurati u građevinskom području naselja Pula.

<sup>40</sup> Izvor: Strategija razvoja urbanog područja Pula, ožujak 2017.)



**Tablica 54.** Broj i vrsta morskih luka unutar granica PPUG Pula

	MORSKE LUKE	BROJ
1.	<b>LUKE OTVORENE ZA JAVNI PROMET</b>	<b>4</b>
	LUČKO PODRUČJE PULA	1
	LUČKO PODRUČJE VERUDA	3
2.	<b>LUKE POSEBNE NAMJENE</b>	<b>18</b>
	LUKE NAUTIČKOG TURIZMA	7
	SPORTSKE LUKE	6
	RIBARSKÉ LUKE	1
	VOJNE LUKE	1
	BRODOGRADILIŠNE LUKE	2
	INDUSTRIJSKE LUKE	1

Izvor: važeći PPIŽ

U tablici 55 navedene su luke nautičkog turizma unutar granica PPUG Pule te je prikazan kapacitet vezova u moru i na kopnu za pojedinu luku nautičkog turizma.

**Tablica 55.** Luke nautičkog turizma prema broju vezova

	LUKA NAUTIČKOG TURIZMA	BROJ VEZOVA MORE	BROJ VEZOVA KOPNO
1	RIVA – MARINA (POSTOJEĆA)	400	/
2	SVETA KATARINA – MARINA	400	200
3	MONUMENTI – SUHA MARINA	250	1.000
4	MUZIL - MARINA	200	/
5	SMOKVICA - MARINA	180	/
6	VERUDA – MARINA (POSTOJEĆA)	750	300
7	BUNARINA – MARINA (POSTOJEĆA)	200	/
	<b>UKUPNI BROJ VEZOVA</b>	<b>2.380</b>	<b>1500</b>

Izvor: važeći PPIŽ

Mikrolokacije luka nautičkog turizma, zone njihovih morskih i kopnenih dijelova te detaljan opis sadržaja koje je moguće realizirati unutar morskih luka, određeni su prostornim planovima užeg područja, primjenom odgovarajućih važećih propisa.

## Zračni promet

U zračnom prostoru unutar granica PPUG Pule nalazi se koridor međunarodnog zračnog puta za slijetanje u zračnu luku Pula, dok se zračna luka Pula nalazi unutar područja Općine Ližnjan.

Prema podacima iz važećeg GUP-a Grada Pule, u akvatorijalnom dijelu lučkog područja Pula planirana je lokacija uzletno-sletne staze/površine za slijetanje i uzlijetanje hidroaviona te površina/lokacija za pristajanje/sidrenje hidroaviona uz postojeću Rivu.

Za uzletno-sletno stazu/površinu za slijetanje i uzlijetanje prikazanu u grafičkim dijelovima prostorno-planske dokumentacije dana je mogućnost realizacije i na drugim pozicijama unutar pulske luke, sukladno uvjetima koji proizlaze iz posebnih propisa.

Što se tiče helikopterskog prometa, na području Grada Pule u sklopu Opće bolnice Pula planirana je izgradnja helidroma županijskog značaja za hitne medicinske intervencije, čija gradnja je predviđena i važećim Prostornim planom Istarske županije.



## 2.4.2. Elektroničke komunikacije i poštanska mreža

### Elektroničke komunikacije

Kroz važeće propise iz područja električnih komunikacija i druge povezane opreme definirani su uvjeti korištenja elektroničkih komunikacijskih mreža i pružanje usluga, uvjeti gradnje, postavljanja, održavanja i korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture i povezane opreme, odnosno utvrđene su pretpostavke za razvoj elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme na području Republike Hrvatske.

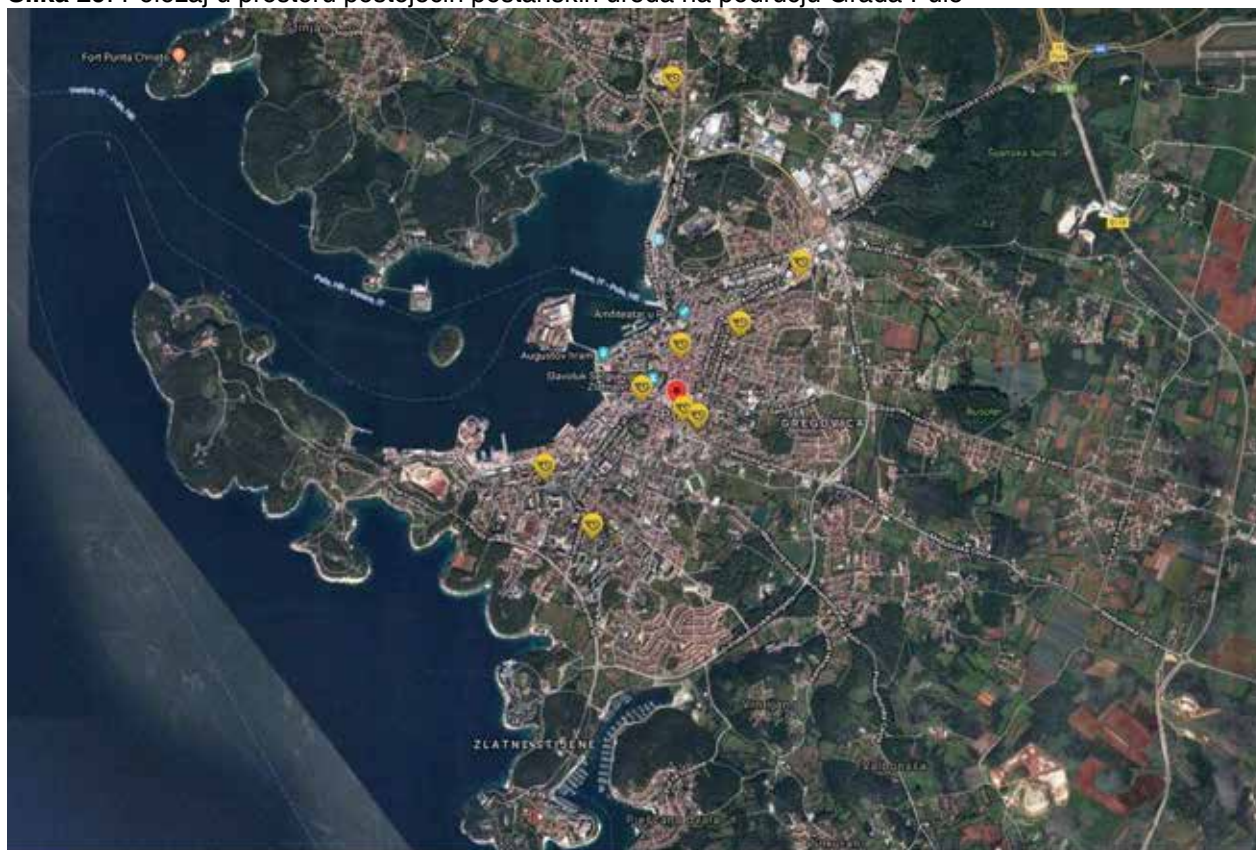
Prostornim planom Istarske županije i Prostornim planom uređenja Grada Pule kao strateškim dokumentima Grada, gradnja elektroničke komunikacijske infrastrukture i povezane opreme utvrđena je kao interes Republike Hrvatske te su detaljno propisani uvjeti izgradnje sustava nepokretnih i pokretnih elektroničkih komunikacija, uvažavajući mjere zaštite prostora i stanovništva.

Na području Grada Pule danas je izgrađena nepokretna i pokretna elektronička komunikacijska mreža koja zadovoljava današnje potrebe korisnika. Pretplatnička komunikacijska mreža je u pravilu smještena u koridore javnih prometnih površina.

### Poštanska mreža

Poštanski promet odvija se posredstvom devet poštanskih ureda čiji položaj u prostoru je prikazan na slici 39., a adrese su navedene u Tablici 57. Prostornim planom uređenja Grada Pule prikazan je razmještaj mjesnih i područnih telefonskih centrala, kojeg je potrebno uskladiti sa stvarnim stanju u prostoru.

**Slika 29.** Položaj u prostoru postojećih poštanskih ureda na području Grada Pule



Izvor: <https://www.posta.hr/interaktivna-karta-postanskih-ureda>

**Tablica 56.** Adrese poštanskih ureda

Poštanski ured na području Grada Pule	Adresa
52100 Pula	Danteov trg 4
52102 Pula	Ćirilometodske družbe 1
52103 Pula	Istarska 7
52104 Pula	Koparska 64
52105 Pula	Tomassinijeva 15
52106 Pula	K. Jertova 16
52107 Pula	Creska 5
52108 Pula	Trg Republike 1
52109 Pula	Štigliceva 22

Izvor: <https://www.posta.hr/pretrazivanje-postanskih-ureda>

Postojeća poštanska mreža zadovoljava današnje potrebe područja Grada Pule. U slučaju značajnijeg razvitka pojedinih dijelova Grada i ukoliko se utvrdi opravdana potreba za formiranjem i gradnjom nove poštanske jedinice, novu poštansku jedinicu će biti potrebno predvidjeti kroz mogućnosti koje pruža važeća prostorno-planska dokumentacija ili kroz postupak izmjena i dopuna.

### 2.4.3. Energetski sustav

#### Elektroopskrba

Unutar granica PPUG Pule opskrbu električnom energijom putem svog distribucijskog sustava obavlja HEP - Operator distribucijskog sustava d.o.o., Elektroistra Pula.

Osnovni izvor napajanja područja Grada Pule su transformatorska postrojenja napona 110/35/10 kV (TS Šijana i TS Dolinka) te transformatorske stanice naponske razine 35/10(20) kV i 10(20)/0,04 Kv, koje su preko dalekovoda i kabela različitih naponskih nivoa međusobno povezane te kroz niskonaponsku mrežu opskrbljuju krajnje potrošače.

Ukupna duljina elektroopkrbnih vodova prema vrsti, izgrađena do 31.12.2017.g., prema podacima nadležnog distributera iznosi:

**Tablica 57.** Duljina elektroopkrbnih vodova - Udio elektroopkrbnih vodova prema vrsti

Vrsta elektroopkrbnih vodova (kV)	Duljina elektroopkrbnih vodova (km)	Udio u pojedinoj vrsti elektroopkrbnih vodova (%)	Udio u ukupnoj duljini elektroopkrbnih vodova (%)
110 kV - nadzemna	12,79	100	12,59
35 kV - nadzemna	1,94	25,29	1,91
35 kV - podzemna	5,73	74,71	5,64
20 kV - nadzemna	17,98	76,45	17,70
20 kV - podzemna	5,54	23,55	5,45
10 kV - nadzemna	19,79	34,36	19,49
10 kV - podzemna	37,80	65,64	37,22
<b>Sveukupno:</b>	<b>101,57</b>		<b>100,00</b>

Izvor podataka: HEP - Operator distribucijskog sustava d.o.o., Elektroistra Pula, podatak 15.02.2018.

Prostornim planom uređenja Grada Pule dane su opće smjernice za razvoj elektrodistributivne mreže, kroz rekonstrukciju postojeće te gradnju nove mreže u dijelovima grada gdje nije izgrađena, sve u skladu s potrebama u prostoru.

Planom su definirani funkcionalni aspekti koje je prilikom planiranja novih elektroenergetskih građevina potrebno zadovoljiti, vodeći računa o postojećim izgrađenim strukturama i planiranoj gradnji, sve u skladu s važećim propisima i pravilima struke.

## Plinoopskrba

Djelatnost distribucije i opskrbe prirodnim plinom na području Grada Pule obavlja Plinara d.o.o. Pula, sukladno dodijeljenoj koncesiji.

Na području Grada Pule izgrađena je plinska distribucijska mreža koju čine mjernoredukcijske stanice (MRS) - MRS1 Nova Plinara i MRS4 Stara Plinara, visokotlačni plinovod 12 bara koji povezuje MRS Pula i MRS1 Nova Plinara, srednjetlačni plinovodi koji povezuju MRS međusobno i MRS s većim industrijskim potrošačima, te niskotlačni plinovodi preko kojih se opskrbljuju domaćinstva i ostali potrošači.

Prema podacima dobivenim od nadležnog distributera u slijedećoj tablici prikazana je duljina plinske distribucijske mreže za distribucijsko područje Južne Istre te podaci o plinskoj mreži izgrađenoj u razdoblju od 01.01.2014.-31.12.2017. Ukupna duljina izgrađene mreže iznosi 168,00 km.

**Tablica 58.** Izgradnja plinovoda u razdoblju od 2014.-2018.

Vrsta plinovoda	Duljina plinovoda (km)					Ukupno
	Ukupno do 2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	
Niskotlačna (NT) mreža	115,40	11,0	6,2	/	0,7	133,30
Srednjetlačna (ST) mreža	24,90	1,0	/	0,3	0,1	26,30
Visokotlačna (VT) mreža	8,4	/	/	/	/	8,4
<b>Ukupno:</b>						<b>168,00</b>

Izvor podataka: Plinara d.o.o. Pula, podatak 09.02.2018.

Ukupno izgrađena plinska distribucijska mreža, te udio pojedine vrste plinovoda obzirom na ukupnu duljinu plinske distribucijske mreže na području Južne Istre prikazani su u slijedećoj tablici:

**Tablica 59.** Udio prema vrsti plinovoda

Vrsta plinovoda	Duljina izgrađene mreže (km)	Udio u ukupnoj duljini plinovoda (%)
Niskotlačna (NT) mreža	133,30	79,35
Srednjetlačna (ST) mreža	26,30	15,65
Visokotlačna (VT) mreža	8,40	5,00
<b>Ukupno</b>	<b>168,00</b>	<b>100</b>

Izvor podataka: Plinara d.o.o. Pula, podatak 09.02.2018.

U promatranom četverogodišnjem razdoblju izgrađeno je 19,30 km nove plinske distribucijske mreže, odnosno 17,9 km niskotlačne mreže i 1,4 km srednjetlačne mreže, odnosno 11,5% ukupne duljine plinske mreže distribucijskog područja Južne Istre.

Prostornim planom uređenja Grada Pule dane su generalne pretpostavke na temelju kojih je potrebno razvijati mrežu te su načelno prikazane trase i položaji elemenata plinske distribucijske mreže na području cijelog Grada, koje je kroz izradu projektne dokumentacije potrebno istražiti i opravdati, vodeći računa o postojećim izgrađenim strukturama, naseljima i krajobraznim vrijednostima i potrebama, u skladu s važećim propisima i pravilima struke. Također, prikazani su i koridori rezervacije prostora za neizgrađenu mrežu, odnosno zaštitni koridori za rekonstrukciju izgrađene mreže.

## 2.4.4. Vodnogospodarski sustav

### Vodoopskrba

Djelatnost javne vodoopskrbe na području Grada Pule obavlja javni isporučitelj za vodne usluge Vodovod Pula d.o.o. Vodu za piće Vodovod Pula d.o.o. dobiva iz četiri sustava: Pogon Pula (Pulski bunari), Pogon Rakonek, Sustav Gradole i Vodovod Butoniga.

Vodoopskrbni sustav Vodovoda Pula d.o.o. čine 2 izvora (1 je u funkciji), 14 bunara, 34 vodospreme (28 u funkciji), 17 prekidnih komora (13 u funkciji), 12 precrpnih stanica (10 u funkciji), 3 tehnološka postrojenja (trenutno 1 u funkciji) i 7 stanica za dezinfekciju vode. Svi navedeni objekti povezani su sa ukupno 925 km cjevovoda.

Prema podacima dobivenim od nadležnog distributera u tablici 60. prikazana je duljina javne vodovodne mreže vodoopskrbne zone (VZ) Pula koja obuhvaća 84 naselja, izgrađena do promatranog razdoblja te podaci o vodovodnoj mreži izgrađenoj u razdoblju od 01.01.2014.-31.12.2017. Primjetno je kontinuirano povećanje izgrađene vodoopskrbne mreže, koje prati i povećanje potrošnje pitke vode.

**Tablica 60.** Duljina vodoopskrbne mreže izgrađene u razdoblju od 2014.-2018.

Duljina javne vodoopskrbne mreže (km)	2014.	2015.	2016.	2017.
Ukupna duljina glavnih i magistralnih cjevovoda	206	206	207	211
Ukupna duljina razvodne mreže	673	690	707	714
<b>Ukupna duljina vodovodne mreže</b>	<b>879</b>	<b>896</b>	<b>914</b>	<b>925</b>

Izvor: Izvještaj o poslovanju za 2016. godinu društva Vodovod Pula d.o.o., dopis Hrvatske vode, VGO za slivove sjevernog Jadrana od 09.02.2018. i dopis Pragrande d.o.o. od 13.02.2018.)

Količina ukupno isporučene vode i vode isporučene stambenim prostornima na području vodoopskrbne zone (VZ) Pula te potrošnja vode po stanovniku u razdoblju od 01.01.2014.-31.12.2017. prikazana je u tablici 61.

**Tablica 61.** Potrošnja pitke vode u razdoblju od 2014.-2018.

Količina isporučene vode (m <sup>3</sup> )	2014.	2015.	2016.	2017.
Ukupna godišnja količina isporučene vode	6.534.284	6.832.040	6.816.385	7.059.590
Godišnja količina isporučene vode - stambeni prostori	4.557.704	4.851.118	4.843.802	4.968.894
Broj stanovnika (DZS-2011. godina)	87.104	87.104	87.104	87.104
<b>Potrošnja po stanovniku (l/stan.)</b>	<b>52.325</b>	<b>55.693</b>	<b>55.609</b>	<b>57.046</b>

Izvor: dopis Hrvatske vode, VGO za slivove sjevernog Jadrana od 09.02.2018. i dopis Vodovod Pula d.o.o. od 31.01.2018.

U promatranom četverogodišnjem razdoblju izgrađeno je 46 km nove vodovodne mreže, odnosno 5 km glavnih i magistralnih cjevovoda i 41 km razvodne mreže, odnosno 5,0% ukupne duljine vodovodne mreže VZ Pula.

Prostornim planom Grada Pule propisano je poduzeti sve propisane mjere zaštite bunara i njihovog dovođenja u potpunu funkciju vodoopskrbe u skladu s važećom Odlukom o zonama sanitarne zaštite izvorišta vode za piće u Istarskoj županiji.

Kroz tekstualni dio predmetnog plana i načelne trase vodovoda označene u grafičkom dijelu plana u cilju povećanja funkcionalnosti cijelog sustava i smanjenja gubitaka omogućava se daljnji razvoj vodoopskrbne mreže rekonstrukcijom postojeće mreže te gradnjom nove mreže, sve u cilju postizanja cjelokupne pokrivenosti vodoopskrbom na području Grada.

Planom su definirani načelni uvjeti koje je potrebno zadovoljiti prilikom projektiranja nove vodoopskrbne mreže, te zaštitni koridori postojeće i planirane vodovodne mreže, dok je posebne uvjete prilikom projektiranja i građenja potrebno ishoditi od nadležnog trgovačkog društva.

## Odvodnja otpadnih voda

Djelatnost javne odvodnje na području Grada Pule obavlja javni isporučitelj za vodne usluge Pragrande d.o.o.

Mreža odvodnje otpadnih voda izgrađena je dijelom kao mješoviti (zajednički kolektori sanitarne i oborinske kanalizacije), a dijelom kao razdjelni sustav (što podrazumijeva zasebno prikupljanje sanitarnih i oborinskih otpadnih voda).

Obzirom na lokaciju uređaja za pročišćavanje, javni sustav odvodnje otpadnih voda Grada Pule podijeljen je u dva sustava odvodnje, i to: sustav odvodnje otpadnih voda Valkane (aglomeracija Pula centar) i sustav odvodnje otpadnih voda Peroj (aglomeracija Pula sjever).

Prema podacima dobivenim od nadležnog distributera u tablici 62. prikazana je duljina javne kanalizacijske mreže unutar aglomeracija izgrađena u razdoblju od 01.01.2014.-31.12.2017. U promatranom četverogodišnjem razdoblju izgrađeno je 65,82 km nove kanalizacijske mreže, odnosno 13,7% ukupne duljine kanalizacijske mreže.

**Tablica 62.** Duljina kanalizacijske mreže izgrađene u razdoblju od 2014.-2018.

Duljina javne kanalizacijske mreže (km)	2014.	2015.	2016.	2017.
Pula centar	282,06	291,30	321,30	336,40
Pula sjever	132,65	134,65	138,15	144,13
<b>Ukupna duljina mreže</b>	<b>414,71</b>	<b>425,58</b>	<b>459,45</b>	<b>480,53</b>

Izvor: dopis Hrvatske vode, VGO za slivove sjevernog Jadrana od 09.02.2018. i dopis Pragrande d.o.o. od 13.02.2018.

U tablici 63. prikazan je broj i kapacitet postojećih uređaja za pročišćavanje otpadnih voda unutar aglomeracija koje se nalaze na području Grada Pule.

**Tablica 63.** Broj i kapacitet postojećih uređaja za pročišćavanje otpadnih voda

Naziv	Lokacija	Izvedeni stupanj pročišćavanja	Izvedeni kapacitet
Pula centar - UPOV Valkane	Pula, Veruda 1	Mehanički	35.000
Pula sjever - UPOV Peroj	Vodnjan, Peroj, Portić bb	Mehanički	14.000
<b>Ukupni kapacitet</b>			<b>49.000</b>

Izvor: dopis Hrvatske vode, VGO za slivove sjevernog Jadrana od 09.02.2018. i dopis Pragrande d.o.o. od 13.02.2018.

Prostornim planom uređenja Grada Pule dane su smjernice na temelju kojih se omogućava konstantni razvoj izgradnje razdjelnog sustava odvodnje otpadnih voda, te su načelno prikazane trase i položaji elemenata kanalizacijske mreže na području cijelog Grada. Prilikom izrade projektna dokumentacije ili prostornih planova užeg područja moguće je odstupati od predviđenih trasa sukladno novim saznanjima te tehnološkom napretku, a sve temeljem uvjeta nadležnog tijela i komunalnog poduzeća.

U tablici 64. prikazani su planirani kapaciteti novih uređaja za pročišćavanje otpadnih voda unutar aglomeracija koje obuhvaćaju Grad Pulu, sve prema podacima iz važećeg Prostornog plana Istarske županije.

**Tablica 64.** Broj i kapacitet planiranih uređaja za pročišćavanje otpadnih voda

NAZIV	Ukupni planirani kapacitet uređaja (post. kapacitet + kapacitet planirane dogradnje) (ES)	Planirana razina (stupanj) pročišćavanja	Osjetljivost područja*
Pula sjever - UPOV Peroj	planira se novi UPOV, na novoj lokaciji		normalno
	49.000	2 ili 3	
Pula centar - UPOV Valkane	planira se novi UPOV na postojećoj ili na lokaciji Stoja/Molo carbone		normalno
	98.000	3 (u konačnici)	

Izvor: Prostorni plan Istarske županije

#### 2.4.5. Gospodarenje otpadom

Sustav gospodarenja otpadom obuhvaća skup aktivnosti, odluka i mjera usmjerenih na sprječavanje nastanka otpada i njegovih štetnih utjecaja na okoliš, skupljanje, prijevoz, obradu, te nadzor nad tim djelatnostima kao i nadzor i mjere vezane za usklađivanje i zatvaranje odlagališta.

Gospodarenje otpadom u Republici Hrvatskoj propisuje Zakon o održivom gospodarenju otpadom ("Narodne novine", br. 94/13 i 73/17) kojim su utvrđene mjere za sprječavanje ili smanjenje štetnog djelovanja otpada na ljudsko zdravlje i okoliš na način smanjenja količina otpada u nastanku i/ili proizvodnji, te se uređuje gospodarenje otpadom bez uporabe rizičnih postupaka po ljudsko zdravlje i okoliš, uz korištenje vrijednih svojstava otpada.

Kako bi se učinkovito implementirale zakonske propisane obveze, odnosno primijenila i ostvarila politika i ciljevi gospodarenja otpadom te uspostavio cjelovit i održiv sustav gospodarenja otpadom, ključno je kreirati kvalitetan planski okvir s jasno definiranim mjerama i aktivnostima.

Prostornim planom uređenja Grada Pule i Prostornim planom Istarske županije definirane su planske smjernice za razvoj učinkovitog sustava gospodarenja otpadom, u skladu s važećim zakonima, strategijama i planovima kojima se regulira postupanje s otpadom.

Sustav gospodarenja otpadom na području Grada Pule detaljno je razrađen Planom gospodarenja otpadom Grada Pule.



### 2.4.5.1. Sustav prikupljanja otpada

Prema podacima iz Plana gospodarenja otpadom Grada Pule za razdoblje 2017.-2022., postojeći sustav sakupljanja komunalnog otpada na području grada Pule obuhvaća:

- odvojeno sakupljanje komunalnog otpada sustavom „od vrata do vrata“ za mjesne odbore Busoler, Monvidal, Nova Veruda, Kaštanjer, Stoja, Šijana, Štinjan, Valdebek, Gregovica i dio Vidikovac;
- sakupljanje otpadnog papira i kartona, otpadne ambalaže, otpadnog tekstila putem spremnika na javnim površinama;
- povremeno postavljanje spremnika za glomazni otpad na javnim površinama i po pozivu društvu Pula Herculanea d.o.o.;
- sakupljanje otpada u reclklažnom dvorištu tvrtke Metis d.d.;
- sakupljanje građevnog otpada na lokaciji Vidrijan-Tivoli kojom upravlja tvrtka Cesta d.o.o.;
- preuzimanje odvojeno sakupljenog otpada od proizvođača otpada na mjestu nastanka od strane pravnih osoba ovlaštenih za sakupljanje otpada.

Organiziranim skupljanjem komunalnog otpada na područje Grada Pule obuhvaćeno je 100%, stanovništva, a u tablici 65. prikazani su podaci o broju korisnika odvoza komunalnog otpada na dan 22.11.2017.

**Tablica 65.** Broj korisnika odvoza komunalnog otpada u Gradu Puli

Kategorija	Broj korisnika
Kućanstva	24.651
Gospodarstvo	1.579

Izvor: Plan gospodarenja otpadom Grada Pule za razdoblje 2017.-2022.

Komunalni otpad sakuplja se najvećim dijelom u sklopu komunalne djelatnosti održavanja čistoće, a dijelom ga sakupljaju pravne osobe ovlaštene za sakupljanje otpada (posebne kategorije otpada). Pregled postojećih kapaciteta spremnika za sakupljanje komunalnog otpada i dinamika odvoza u 2017.g. prikazani su u slijedećoj tablici:

**Tablica 66.** Pregled postojećih kapaciteta spremnika za sakupljanje komunalnog otpada i dinamika odvoza u 2017.g. u Gradu Puli

Broj i volumen spremnika	Dinamika odvoza
U mjesnim odborima: Busoler, Monvidal, Nova Veruda, Kaštanjer, Stoja, Šijana, Štinjan, Valdebek, Veli Vrh, dio Gregovice, dio Vidikovac, u kojim je uveden sustav „od vrata do vrata“ raspodijeljeno je 6.804 spremnika za sakupljanje miješanog komunalnog otpada. Volumeni navedenih spremnika su slijedeći: - 6.157 spremnika volumena 120 l, - 208 spremnika volumena 240 l, - 120 spremnika volumena 370 l, - 319 spremnika volumena 770 l. Odvojeno sakupljanje otpadnog papira i kartona, plastične ambalaže, tetrapaka, staklene i metalne ambalaže za kućanstva osigurano je putem vrećica za odvojeno prikupljanje otpada (plava vrećica za papir i karton i ambalažu od papira i kartona, žuta vrećica za plastičnu ambalažu, tetrapak i metalnu ambalažu, zelena vrećica za ambalažu od stakla)	Miješani komunalni otpad dva puta tjedno  Otpadno staklo jednom mjesečno, ostale frakcije jednom tjedno
14 eko-boksova (ograđena površina s posudama za odlaganje miješanog komunalnog otpada i posudama zelenog otoka (komplet posuda za plastičnu ambalažu, staklo i papir)) za sakupljanje otpada za stanare višestambenih objekata (mjesni odbori Nova Veruda i Šijana)	Miješani komunalni otpad dva puta tjedno Otpadno staklo jednom mjesečno, ostale frakcije jednom tjedno
Na području grada Pule na kojem nije uveden sustav „od vrata do vrata“ miješani komunalni otpad se sakuplja putem posuda volumena 770 litara, a kojih je osigurano 1.584.	Tri puta tjedno
Odvojeno sakupljanje otpada na području na kojem nije uspostavljen sustav „od vrata do vrata“ obavlja se putem 80 zelenih otoka s po tri kontejnera volumena 770 litara (žuti za plastičnu, metalnu i tetrapak ambalažu, plavi za papir i karton te zeleni za staklenu ambalažu).	Otpadni papir, tetrapak, plastika i metal jednom tjedno Otpadno staklo jednom mjesečno.
5 lokacija s podzemnim spremnicima. Na 5 lokacija: - po 1 podzemni spremnik zapremnine 5 m <sup>3</sup> za miješani komunalni	Program odvoza prilagođava se sezonskim potrebama



otpad i po 3 podzemna spremnika zapremnine 3 m <sup>3</sup> za odvojeno sakupljanje otpada (papir i karton, plastika, staklo) Lokacije podzemnih spremnika: Trg Sv. Tome, Kapitolinski trg, Danteov trg, Park grada Graza, Ciscuttijeva ulica Na parkiralištu Koparske ulice osigurana su tri polupodzemna spremnika volumena 3 m <sup>3</sup> za odvojeno sakupljanje papira i kartona, plastike i stakla.	
Miješani komunalni otpad od „velikih korisnika“ sakuplja se putem 240 kontejnera zapremnine 5 m <sup>3</sup> .	Po pozivu
Glomazni otpad moguće je predati koristeći uslugu odvoza glomaznog otpada koju osigurava Pula Herculanea d.o.o. (za građane jednom godišnje bez naknade) i predajom u reciklažno dvorište. Dodatno Pula Herculanea d.o.o. organizira sakupljanje glomaznog otpada postavljanjem spremnika na javnim površinama prema unaprijed definiranom programu odvoza o kojem se građani pravovremeno obavještavaju	

Izvor: Plan gospodarenja otpadom Grada Pule za razdoblje 2017.-2022.

Uz podatke prikazane u tablici 66., u suradnji s privatnim sakupljačem na 16 lokacija u Puli postavljeni su kontejneri za prikupljanje otpadnog tekstila i obuće koji se redovito održavaju i prazne. Također, na jednoj lokaciji u gradu nalaze se spremnici za prihvrat otpadnog motornog ulja, kao i u svim marinama i lučicama, dok se stare baterije sakupljaju putem pojedinih trgovina, škola, učilišta i sl.

## 2.4.5.2. Lokacije i uređaji gospodarenja otpadom

### Odlagalište "Kaštijun"

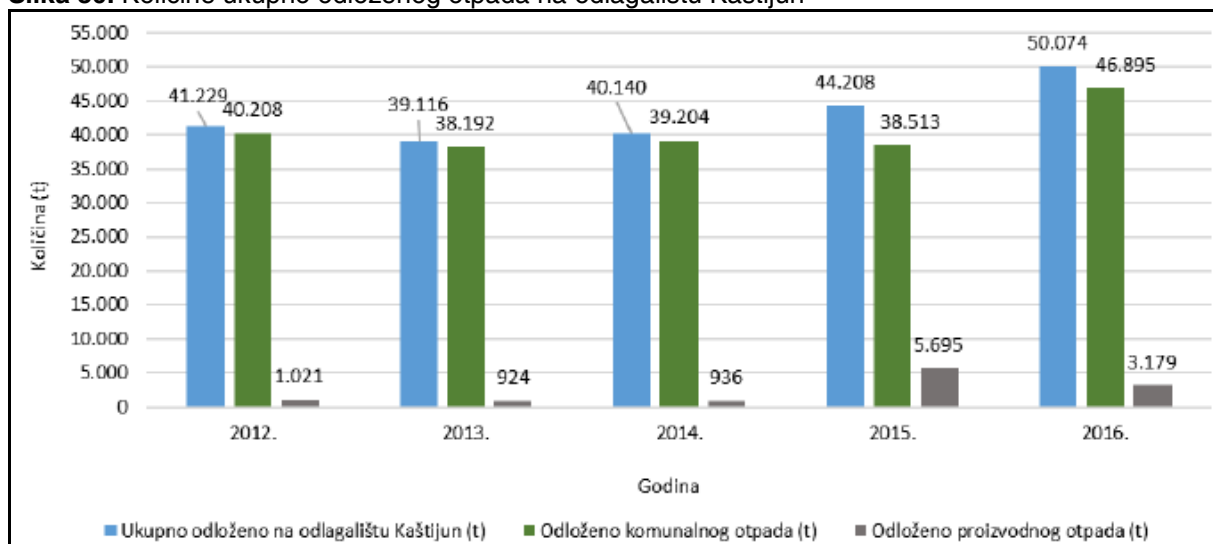
Službeno odlagalište otpada Grada Pule je odlagalište "Kaštijun" koje se nalazi unutar administrativnih granica Grada Pule, u njegovom jugoistočnom dijelu na udaljenosti od cca 5 km od centra grada Pule. Odlagalištem otpada „Kaštijun“ upravlja trgovačko društvo Pula Herculanea d.o.o.

Na odlagalištu se odlaže otpad s područja Grada Pule i nekoliko okolnih jedinica lokalne samouprave (Ližnjan, Marčana, Barban, Svetvinčenat i Fažana,). Također, otpad na odlagalište otpada „Kaštijun“ dovoze komunalna društva koja gospodare komunalnim otpadom u općinama Vodnjan i Medulin.

Na odlagalište otpada „Kaštijun“ se odlaže komunalni otpad iz kućanstava, komunalni i otpad sličan komunalnom gospodarskih subjekata, uključujući i uslužne djelatnosti (trgovine, gospodarske tvrtke i zanatske radionice, škole, zdravstvene ustanove, uredi, turistički i ugostiteljski objekti i dr.), neopasni proizvodni i intertni otpad s područja Grada Pule i okolice, otpad s javnih površina (ulice, parkovi, šetališta) te glomazni otpad.

Količine ukupno odloženog otpada na odlagalištu „Kaštijun“ u razdoblju od 2012. do 2016. godine prikazane su na slici 30.

**Slika 30.** Količine ukupno odloženog otpada na odlagalištu Kaštijun



Izvor: Plan gospodarenja otpadom Grada Pule za razdoblje od 2017.-2022., veljača 2018.

Uspostavom novog sustava gospodarenja otpadom postojeće odlagalište na lokaciji „Kaštijun“ mora se sanirati i zatvoriti, a zbrinjavanje otpada odvijati će se u sklopu ŽCGO „Kaštijun“.

### ŽCGO „Kaštijun“

U Županijski cenar za gospodarenje otpadom (ŽCGO) „Kaštijun“ prihvaća se ostatni komunalni otpad kojeg su prikupili isporučitelji javne usluge, odvojeno sakupljeni komunalni otpad od građana (u sklopu ŽCGO uspostavljeno je reciklažno dvorište površine 2.000 m<sup>3</sup>), te građevni i neopasni otpad od pravnih subjekata koji su registrirani za sakupljanje i prijevoz otpada.

U Županijskom centru za gospodarenje otpadom „Kaštijun“ odvijaju se sljedeći tehnološki procesi:

- prihvrat otpada;
- priprema (usitnjavanje) otpada;
- biološka (aerobna) obrada;
- mehanička obrada (rafinacija);
- biološka anaerobna obrada (biorekatorska ploha);
- skladištenje primarno izdvojenog korisnog otpada iz kućanstva i građevnog otpada;
- uporaba građevnog otpada;
- odlaganje neopasnog otpada.

Slika 31. Nacrt prostornog razmještaja tehnoloških cjelina ŽCGO Kaštijun



Izvor: Elaborat gospodarenja otpadom tvrtke Kaštijun d.o.o., studeni 2017.

## Reciklažna dvorišta

Grad Pula je temeljem sporazuma s tvrtkom Metis d.d. uspostavio reciklažno dvorište koje se nalazi u sklopu prostora tvrtke Metis d.d. na adresi Valica 8 u Šijani.

Drugo reciklažno dvorište izgrađeno je u sklopu ŽCGO „Kaštijun“ na adresi Premanturska cesta 215, a u 2018. godini, pušteno je u rad i reciklažno dvorište u Valmadama, Valmade 38, čime je Pula osigurala ukupno tri stacionarna reciklažna dvorišta.

Osiguranjem tri reciklažna dvorišta Grad Pula ispunjava obvezu Zakona o održivom gospodarenju otpadom prema kojem je JLS koja ima više od 1.500 stanovnika dužna osigurati funkcioniranje najmanje jednog reciklažnog dvorišta i još po jedno na svakih idućih 25.000 stanovnika na svojem području.

## Predaja građevnog otpada

Predaja građevnog otpada omogućena je građanima i pravnim osobama na lokaciji „Vidrijan-Tivoli“ kojom upravlja tvrtka Cesta d.o.o.

Građani mogu besplatno predati cca 2 m<sup>3</sup> građevnog otpada mjesečno, dok pravne osobe predaju građevni otpad uz naknadu.

## Lokacije onečišćene otpadom

Razlikuju se sljedeće lokacije onečišćene otpadom:

- postojeća odlagališta neopasnog i/ili inertnog otpada na kojima nije provedeno usklađivanje postojećeg stanja s odredbama nacionalnog zakonodavstva;
- lokacije odbačenog otpada – tzv. „divlja“ odlagališta otpada;
- „crne točke“ – lokacije visokog rizika onečišćene proizvodnim (tehnološkim) otpadom.

Tkz. „divlja odlagališta otpada“, odnosno lokacije odbačenog otpada su mjesta gdje fizičke i/ili pravne osobe nepropisno odbacuju otpad. Iskustvo je pokazalo da je riječ o „naučenim“ lokacijama na koje se otpad odbacuje i nakon provedene sanacije, odnosno uklanjanja otpada.

Uglavnom se nepropisno odbacuje miješani i glomazni otpad i to na lokacijama izvan prometnih i pješačkih puteva, najčešće su to zelene površine i šume. Na lokacijama na kojima se učestalo odbacuje otpad, u cilju smanjenja opetovanog odbacivanja i očuvanja neposrednog okoliša, postavljene su tabele zabrane odlaganja otpada, nadzor putem kamera te fizičke barijere. Također, pojačane su ophodnje komunalnih redara i organizirano je češće prikupljanje odbačenog otpada od strane tvrtke Pula Herculanea d.o.o. Dodatno, u slučajevima kada se glomazni otpad nepropisno odlaže neposredno uz spremnike za otpad na javnim površinama, građanima je omogućen besplatan odvoz na poziv tvrtki Pula Herculanea d.o.o..

Dosadašnja iskustva pokazala su da je primjenom navedenih mjera znatno smanjeno nepropisno odlaganje otpada na predmetnim lokacijama, ali i da istovremeno nastaju nove lokacije na kojima se otpad odbacuje. Sanacija lokacija odbačenog otpada vrši se kontinuirano (od 2009. do 2016.g. sanirane su ukupno 124 lokacije), a kontinuirano se provode i akcije čišćenja podmorja gradskog akvatorija.

Također, Grad Pula je u suradnji s Istarskom županijom osigurao geografski informacijski sustav za prijavu, evidenciju i diseminaciju podataka o lokacijama odbačenog otpada. Dodatno je uspostavljena i aplikacija „Smart Pula“, IT sustav koji omogućuje građanima da se putem maila obrate Gradu Puli s prijavama određene problematike, među ostalim i prijavama lokacija odbačenog otpada.

Za dvije lokacije unutar Grada se može reći da je riječ o „crnim točkama“ jer se na istima nalaze veće količine pretežno građevnog otpada i siporexa. Lokacija na Vallelungi je odlagalište bivšeg poduzeća „Siporex“, koje je prestalo s radom. Nalazi se na državnom zemljištu i isto je potrebno sanirati prije razvoja zone stambene namjene koja je na tom području planirana GUP-om Grada Pule. Lokacija Paganor u prirodi predstavlja vrtaču na zemljištu u privatnom vlasništvu koja se godinama popunjavala nelegalnim odlaganjem otpada, a koja je radi sprečavanja daljnjeg onečišćavanja okoliša lokacija ograđena.

## 2.5. ZAŠTITA I KORIŠTENJE DIJELOVA PROSTORA OD POSEBNOG ZNAČAJA

### 2.5.1. Korištenje prirodnih resursa

#### Poljoprivreda

Na temelju podataka iz važećeg PPU Grada Pule, poljoprivredne površine zauzimaju površinu od 532,90 ha, odnosno cca 13% površine Grada, što iznosi 0,0093 ha/stanovniku.

Na području Grada Pule je zastupljena kategorija poljoprivrednog zemljišta - vrijedno obradivo tlo (P2). Vrijedno obradivo tlo obuhvaća površine poljoprivrednog zemljišta primjerene za poljoprivrednu proizvodnju po svojim prirodnim svojstvima, obliku, položaju i veličini. PPU Grada Pule prepoznaje i kategoriju ostale poljoprivredne i šumske površine (PŠ), koja zauzima površinu od 194,92 ha. Ta su područja namijenjena obavljanju poljoprivrednih djelatnosti, odnosno uzgoju šume i proizvodnji drva i drugih šumskih proizvoda, u skladu s katastarskom kulturom na pojedinoj katastarskoj čestici.

Prema posljednjem popisu stanovnika 2011.g., poljoprivredom, šumarstvom, ribarstvom i lovom se aktivno bavilo 210 stanovnika, što iznosi 0,37% ukupnog broja stanovništva.

**Tablica 67:** Površine poljoprivrednog i šumskog zemljišta po kategorijama

NAMJENA	površina (ha)	udio na području Grada (%)
<b>POLJOPRIVREDNE POVRŠINE</b>	<b>532,90</b>	<b>13</b>
Vrijedno obradivo tlo	532,90	13
<b>ŠUMSKE POVRŠINE</b>	<b>240,44</b>	<b>5,9</b>
Zaštitna šuma	66,07	1,6
Šuma posebne namjene	174,37	4,3
<b>OSTALO POLJOPRIVREDNO TLO, ŠUME I ŠUMSKO ZEMLJIŠTE</b>	<b>194,92</b>	<b>4,8</b>

Izvor: važeći PPUGP



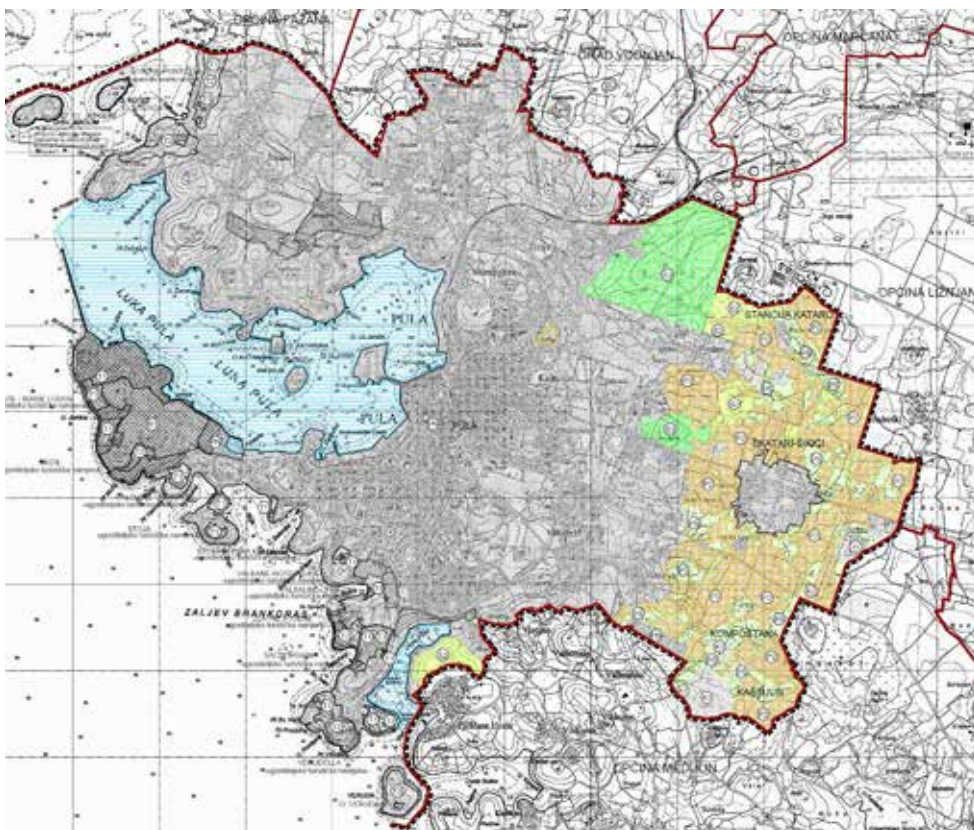
## Šumarstvo

Šumske površine izvan građevinskog područja naselja Pula prema PPUG Pule zauzimaju površinu od 240,44 ha, odnosno cca 5,9% površine Grada, a odnose se na dvije kategorije šumskog područja - zaštitne šume (Š2) i šume posebne namjene (Š3). Funkcija zaštitnih šuma je zaštita poljoprivrednog i drugog zemljišta, voda, erozivnih zona, naselja i slično, namijenjena su uzgoju šuma.

Područja šuma posebne namjene - Park šuma Šijana i Busoler, namijenjena su prvenstveno odmoru i rekreaciji. Temeljem Zakona o zaštiti prirode područjem upravlja nadležna javna ustanova, koja utvrđuje i mjere zaštite.

Osim navedenih površina unutar granica građevinskog područja naselja Pula obuhvaćeno GUP-om Grada Pule nalaze se i površine šuma obuhvaćene Programima gospodarenja za Gospodarsku jedinicu "Magran - Cuf" i "Proština" kojima gospodari Šumarija Pula.

**Slika 32:** Zone poljoprivrednih i šumskih površina izvan građevinskog područja naselja Pula



Izvor: važeći PPU Grada Pule

Autohtona poljoprivreda jedno je od glavnih opredjeljenja Istarske županije, koja se opredjeljuje za multisektorski razvoj, s glavnim naglaskom na čiste industrije, turizam i autohtonu poljoprivredu. U vezi s takvim odabirom, postizanje konkurentnosti podrazumijeva ponajprije daljnje poticanje razvoja malog i srednjeg poduzetništva i stvaranje preduvjeta za ulaganje u gospodarstvo; stalno nastojanje oko primjene i razvoja suvremenih tehnologija, inovacija i znanja - posebno informacijskih i komunikacijskih; restrukturiranje i repozicioniranje turističkog gospodarstva na način koji će ga učiniti globalno prepoznatljivim i produžiti "sezonu" na veći dio godine, organiziranje poljoprivrede i ribarstva u sektor koji proizvodi visokokvalitetne /autohtone/ prepoznatljive/brendirane/ proizvode, dosljedan odabir "čistih" novih industrija i integracija brige za okoliš u postojeće industrije - sve s ciljem nadilaženja mogućeg konflikta s opredjeljenjem za turizam i proizvodnju "zdrave" hrane.<sup>41</sup>

Iako se djelatnost poljoprivrede, lova i šumarstva prema osnovnim ekonomskim pokazateljima ne mogu uvrstiti u strateške djelatnosti gospodarstva, imaju značajnu ulogu za turističku i ugostiteljsku djelatnost. Prema podacima iz PPIŽ, na području Županije ima 72.836 ha poljoprivrednog zemljišta različite kvalitete, 141.224 ha šumskog zemljišta, te 33.922 ha ostalog poljoprivrednog i šumskog zemljišta. Pula kao urbano područje zaostaje za županijskim prosjekom po pitanju udjela navedenih površina u ukupnoj površini Grada.

<sup>41</sup> Strategija razvoja Grada Pula, 2011.:6-7



## Vode

Akvatorij Grada Pule, prema važećem PPU Grada Pule, zauzima površinu od 1,307 ha.

Na području Grada Pule nema stalnih vodotoka. Potoci, bujice, kanali, retencije i ostali povremeni vodotoci prvenstveno su namijenjeni odvodnji slivnih i oborinskih voda s područja Grada Pule, kao dio sustava odvodnje šireg područja. Oni se mogu uređivati izgradnjom obalnog zida („čvrstom građevinom“) ili nasipa, uređenjem vodenih vrtova te postavljanjem uređaja i naprava za regulaciju protoka, uz uvažavanje zaštitnog pojasa koji će služiti za nesmetan prolaz, održavanje i intervencije u vodnoj površini. U zaštitnom pojasu ne smiju se formirati građevne čestice osim za potrebe uređenja vodotoka i zaštite od bujičnih voda, kao ni vršiti radovi zabranjeni važećim propisima o vodama. Širina zaštitnog pojasa odredit će se u posebnom postupku utvrđivanja javnog vodnog dobra i inundacijskog područja. Do utvrđivanja javnog vodnog dobra i inundacijskog područja primjenjuju se odredbe PPU Grada Pule, pri čemu širina zaštitnog pojasa iznosi 10m obostrano, mjereno od ruba korita – za vodotoke uređene nasipima, odnosno 6m obostrano, mjereno od vanjskog ruba uređajne građevine – za vodotoke uređene „čvrstim građevinama“.

Svi zahvati na vodotocima moraju se obavljati na način da se ne smanjuje njihova protočnost.

Na zemljištu iznad natkrivenih dijelova vodnih površina nije dozvoljena gradnja, osim gradnje javnih površina: prometnica, parkova i trgova te infrastrukture. Uvjete i način premošćivanja vodnih površina radi prometovanja motornim vozilima utvrdit će Hrvatske vode u postupku izdavanja vodopravnih uvjeta za gradnju tih građevina.

Na području Grada Pule prema PPU Grada Pule nalaze se slijedeće vodne građevine s pripadajućim objektima, uređajima i instalacijama od interesa za Republiku Hrvatsku:

- građevine sustava odvodnje otpadnih voda s više od 25.000 ES - sustav Pula.

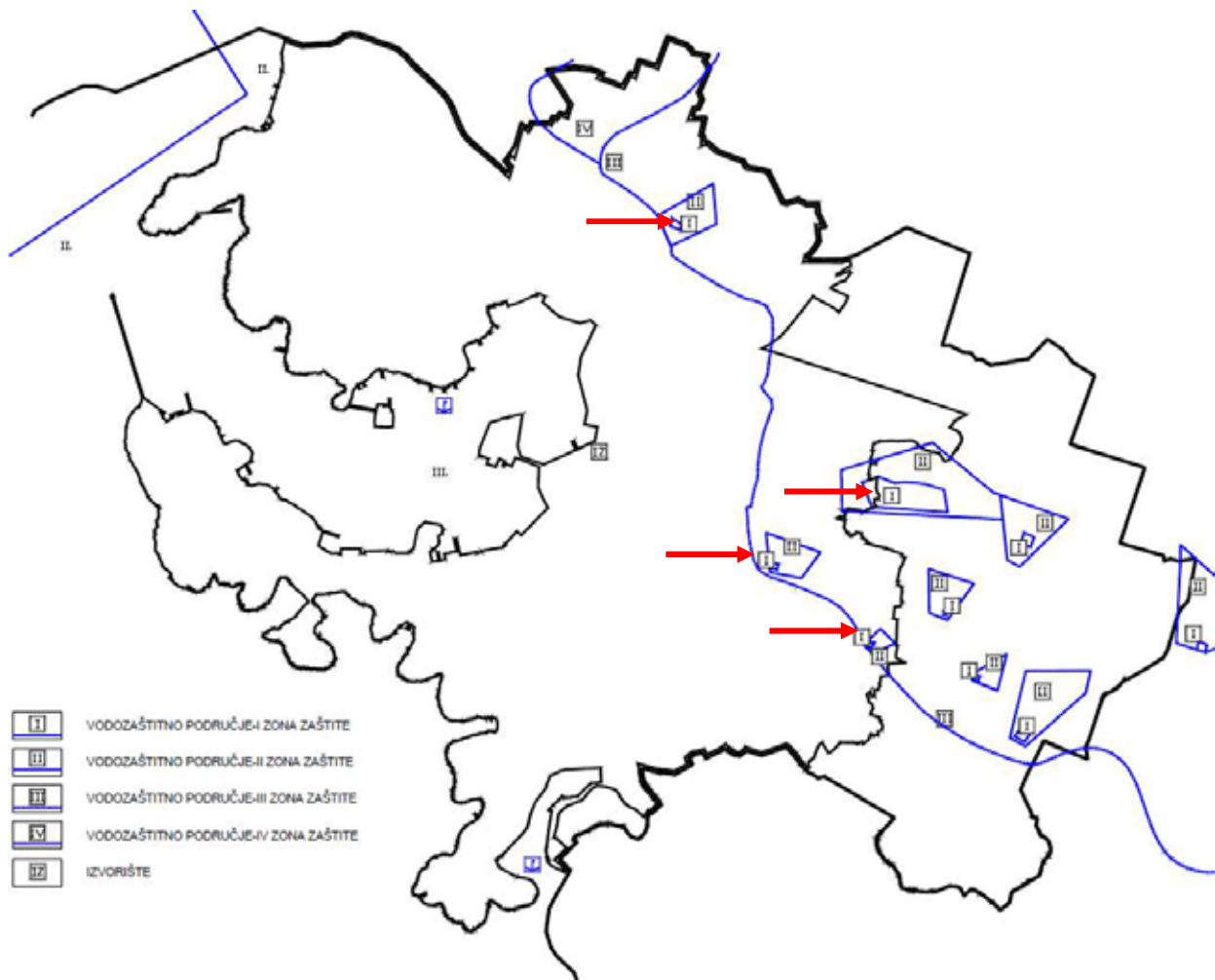
## Zone sanitarne zaštite

Odlukom o zonama sanitarne zaštite izvorišta vode za piće u Istarskoj županiji ("Službene novine Istarske županije br. 12/05 i 2/11), na području Grada Pule nalaze se 4 zone sanitarne zaštite:

- a) zona ograničene zaštite – IV. zona,
- b) zona ograničenja i kontrole – III. zona,
- c) zona strogog ograničenja - II. zona,
- d) zona strogog režima zaštite - I. zona,

koje su prikazane na karti 3.B Uvjeti korištenja i zaštite prostora / Područja posebnih ograničenja u korištenju PPU Grada Pule.

**Slika 33:** Lokacije vodozaštitnih područja I-IV zone zaštite na području PPU Grada Pule



- *crvenim strelicama* naznačene su I. zone vodozaštite  
Izvor: važeći PPU Grada Pule

Prema Odluci o zonama sanitarne zaštite izvorišta vode za piće u Istarskoj županiji u zonama strogog režima zaštite - I. zona, zabranjuju se sve aktivnosti osim onih koje su vezane za eksploataciju, pročišćavanje i transport vode u vodoopskrbni sustav. U II. zoni se između ostaloga, zabranjuju poljodjelska proizvodnja, osim proizvodnja na principima ekološke proizvodnje, stočarska proizvodnja, osim za potrebe seljačkog gospodarstva, građenje autocesta i magistralnih cesta, željezničkih pruga, groblja te pogona za proizvodnju, skladištenje i transport opasnih tvari.

III. zona zaštite na području Pule zauzima površinu od cca 1363 ha, što je 33% ukupne površine Grada. IV. zona zaštite zauzima površinu od cca 698 ha, što znači da je ukupno oko 49% površine Grada unutar jedne od četiri zone sanitarne zaštite izvorišta voda za piće.

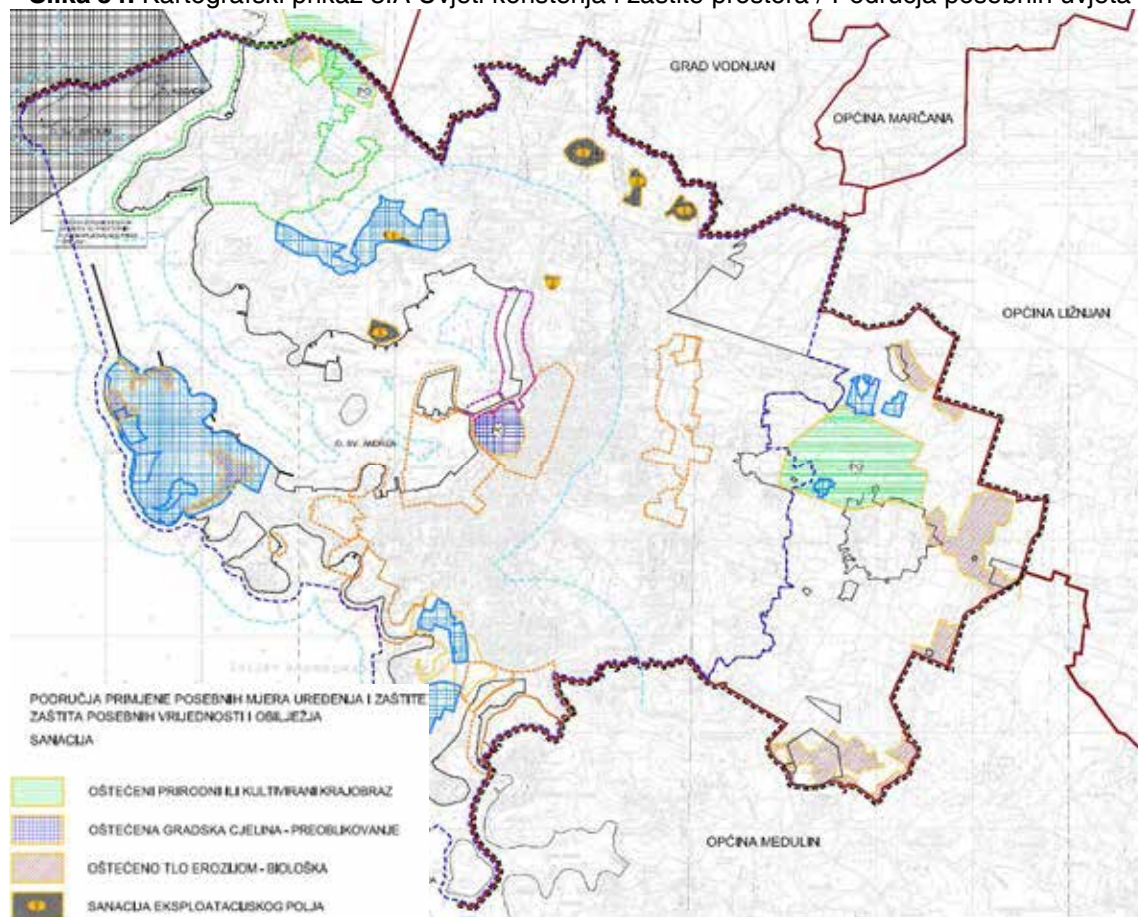
Odlukom o zonama sanitarne zaštite izvorišta vode za piće u Istarskoj županiji propisane su mjere zaštite za svaku od četiri zone sanitarne zaštite. Lokacijskim dozvolama za zahvate u prostoru, odnosno prostornim planovima užih područja, propisana je obveza pridržavanja posebnih propisa iz područja zaštite okoliša, uključujući Zakon o vodama, Pravilnik o uvjetima za utvrđivanje zona sanitarne zaštite izvorišta, Odluka o zonama sanitarne zaštite izvorišta vode za piće itd.

## Mineralne sirovine

Prema odredbama PPIŽ-a, kod postojećih eksploatacijskih polja koja imaju važeću koncesiju za eksploataciju mineralnih sirovina, eksploatacija se može odvijati do isteka koncesije za eksploataciju, bez mogućnosti njenog produljenja te se moraju sanirati i/ili prenamijeniti . u skladu s važećim propisima iz područja rudarstva i zaštite okoliša. Sanaciju kamenoloma potrebno je provesti prema rudarskom projektu, odnosno privođenjem namjeni koja će se odrediti prostornim planom užeg područja.

Izvrješće o stanju u prostoru Istarske županije 2013.-2016. dalo je preporuke da se izvrši prenamjena prostora eksploatacijskih polja smještajem inertnog otpada.

**Slika 34:** Kartografski prikaz 3.A Uvjeti korištenja i zaštite prostora / Područja posebnih uvjeta korištenja



Izvor: važeći PPU Grada Pule

### 2.5.2. Zaštita prirodnih vrijednosti i očuvanje biološke raznolikosti

Na području Grada Pule nalaze se zaštićena područja te područja ekološke mreže RH (EU ekološke mreže NATURA 2000) iskazana u tablicama u nastavku.

**Tablica 68:** Zaštićena područja na području Grada Pule (kopneni i morski dio teritorija)

Kategorija zaštite	Naziv područja	Godina proglašenja	Površina na području Grada (ha)	Udio unutar površine grada (%)	ha/1000 stanovnika
Nacionalni park	Brijuni	1983.	3400,46	-	59,18
Park šuma	Busoler	1996.	22,05	0,54	3,42
Park šuma	Šijana	1964.	152,81	3,75	
<b>UKUPNO</b>			<b>3575,32</b>		<b>62,6</b>

Izvor: Hrvatska agencija za okoliš i prirodu, Državni zavod za statistiku

U Hrvatskoj je **ekološka mreža** propisana Zakonom o zaštiti prirode ("Narodne novine", br. 80/13 i 15/18), a proglašena Uredbom o ekološkoj mreži ("Narodne novine", br. 124/13 i 105/15) te predstavlja sustav međusobno povezanih ili prostorno bliskih ekološki značajnih područja važnih za ugrožene vrste i staništa, koja uravnoteženom biogeografskom raspoređenošću značajno pridonose očuvanju prirodne ravnoteže i biološke raznolikosti.

**Tablica 69:** Područja ekološke mreže RH (EU ekološke mreže Natura 2000)

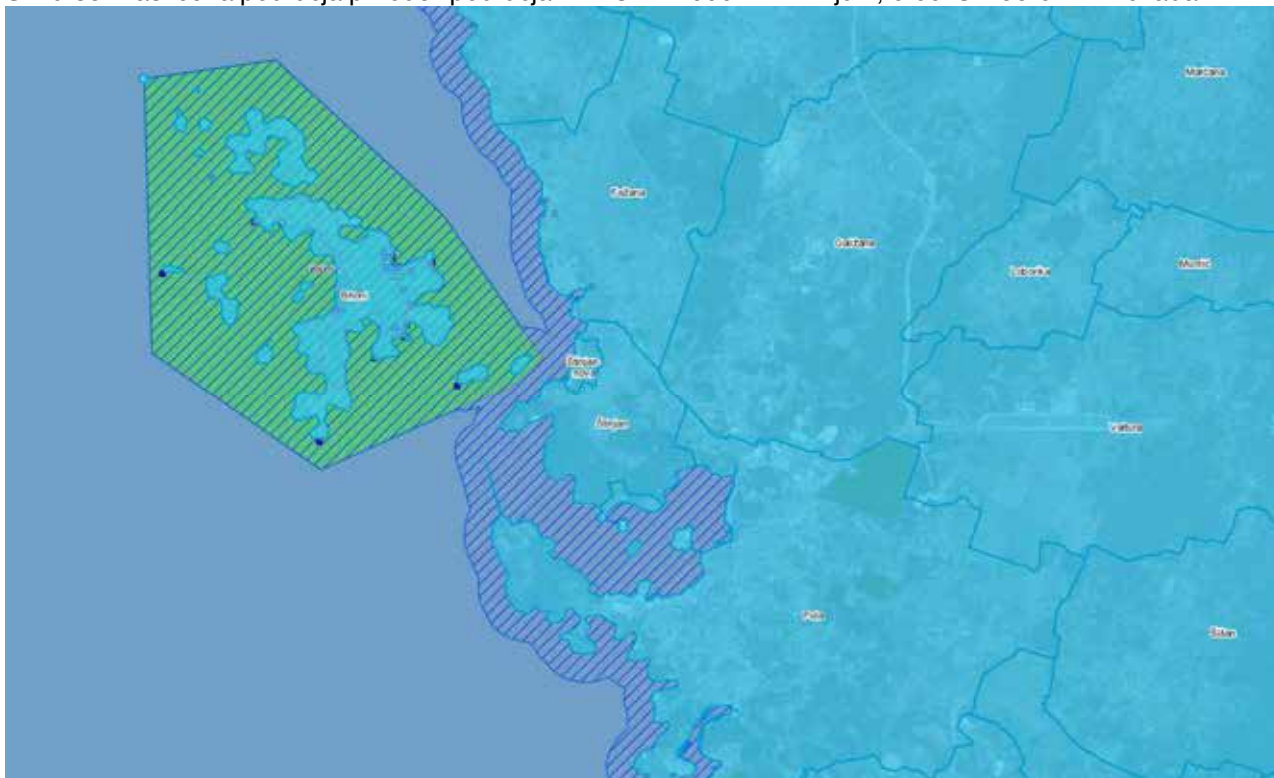
Kategorija	Naziv područja	Oznaka	Površina na području Grada (ha)	Udio (%)	ha/1000 stanovnika
Područja očuvanja značajna za ptice - POP (Područja posebne zaštite - SPA)	Akvatorij zapadne Istre	HR1000032	4870,57	-**	
Područje očuvanja značajna za vrste i stanišne tipove - POVS	Akvatorij zapadne Istre*	HR5000032	16421,5	-**	
	Izvor špilja pod Velim vrhom	HR2001145	0,7833	0.019	
	Nacionalni park Brijuni	HR2000604	3400,46	-	3,0
<b>SVEUKUPNO**</b>			<b>19822,8</b>		

\* sveukupna površina dobivena je izuzimanjem zona preklapanja Područja očuvanja značajnih za ptice (POP/SPA) i Područja očuvanja značajnih za vrste i stanišne tipove (POVS/SCI)

Izvor: Hrvatska agencija za okoliš i prirodu, Državni zavod za statistiku

Za područje NP Brijuni izrađen je i na snazi Prostorni plan Nacionalnog parka "Brijuni" ("Narodne novine", br. 45/01) koji pripada kategoriji prostornih planova područja posebnih obilježja te je plan više kategorije u odnosu na PPU Grada Pule.

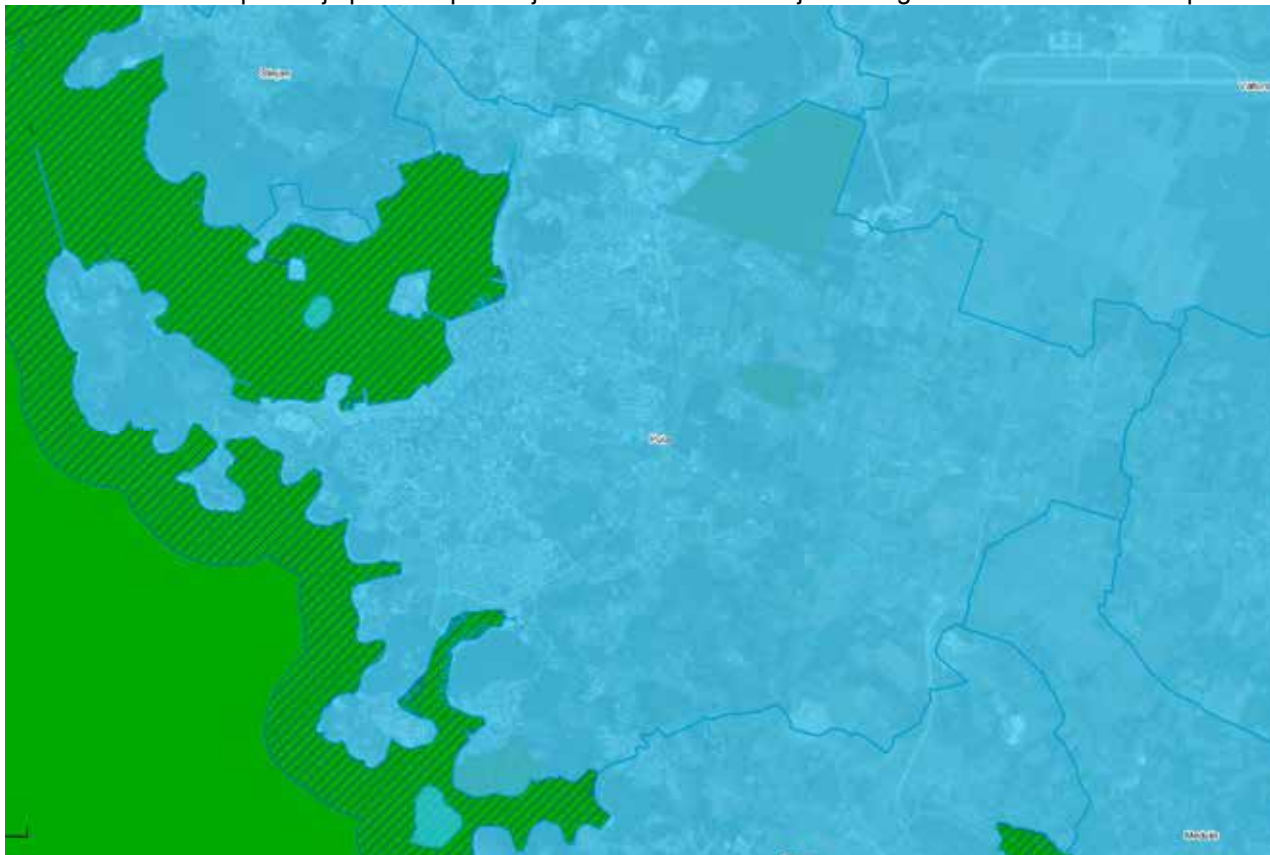
**Slika 35:** Zaštićena područja prirode i područja NATURE 2000 - NP Brijuni; otoci Sv. Jerolim i Kozada.



Izvor: <http://www.biportal.hr/gis/#>



**Slika 36:** Zaštićena područja prirode i područja NATURE 2000 s uključenim granicama katastarske općine



Izvor: <http://www.bioportal.hr/gis/#>

**Slika 37:** Zaštićena područja prirode i područja NATURE 2000 s oznakama zaštićenih područja



1 - Špilja pod Velim Vrhom (HR2001145)

2 - Šuma Šijana kod Pule

3 - Šuma Busoler u Puli

Izvor: <http://www.bioportal.hr/gis/#>

Na području Grada Pule potrebno je provoditi smjernice za mjere zaštite područja ekološke mreže propisane Uredbom o ekološkoj mreži. Svi planirani zahvati koji mogu imati bitan utjecaj na ekološki značajno područje podliježu ocjeni prihvatljivosti zahvata za ekološku mrežu, sukladno posebnim



propisima.

Potrebno je izvršiti inventarizaciju vrsta i staništa te provoditi praćenje stanja (monitoring) kvalifikacijskih vrsta i stanišnih tipova u pojedinim područjima ekološke mreže.

### 2.5.3. Zaštita i očuvanje kulturnih dobara

Prema podacima iz Registra kulturnih dobara RH na području Grada Pule nalazi se ukupno 38 zaštićenih nepokretnih dobara (kulturno-povijesne cjeline, fortifikacijski sklop, pojedinačne sakralne i civilne građevine te arheološki lokaliteti), od čega su 4 sa statusom preventivno zaštićenih nepokretnih kulturnih dobara.

Među kulturna dobra koja su u jednoj od faza procesa mjera koje se provode u svrhu zaštite kulturnih dobara RH (izrada dokumentacije, održavanje, obnavljanje) mogu se ubrojiti kulturna dobra pod brojevima Z-863 (Amfiteatar), Z-864 (Augustov hram), Z-4472 (Graditeljski sklop i arheološka zona utvrde Monte Grosso, topničke bitnice Valmaggione i merzerskih bitnica Monte Grosso i sv. Maištada), Z-4448 (Kompleks katedrale Uznesenja Blažene Djevice Marije u Puli sa zvonikom), Z-4449 (Kompleks memorijale kapele i ostataka trobrodne bazilike sv. Marije Formoze i benediktinskog samostana), Z-5546 (Kompleks nekadašnje mornaričke zrakoplovne postaje Puntizela (Hidrobaza) kod Štitnjana), Z-5966 (Područje topničke bitnice i skupine objekata Fižela), Z-865 (Rimsko scensko kazalište), P-5559 (Utvrda Kaštel u Puli), Z-4022 (Utvrda Marie Louise), Z-4024 (Utvrda Monsival/Bourgignon), Z-4017 (Utvrda Munida i topnička bitnica Žunac(Zonchi) kod Štitnjana), Z-4021 (Utvrda Musil), Z-4556 (Utvrda Punta Kristo (Punta Christo)), Z-4019 (Utvrda sv. Juraj (S. Giorgio)), Z-4023 (Utvrda Verudella i topnička bitnica sv. Ivan (S. Giovanni/Cunfida)) i Z-1340 (Vila Martinz, Ulica grada Gaza 2). Kao ugrožena kulturna dobra mogu se navesti kulturna dobra pod brojevima Z-2476 (Plažni objekt kupališta Stoja), Z-5490 (Područje nekadašnjeg vojnog kompleksa Monumenti), Z-4022 (Utvrda Marie Louise) i Z-4021 (Utvrda Musil).

**Tablica 70:** Popis nepokretnih kulturnih dobara na području Grada Pule

Kulturno dobro	Naselje	Broj registra	Klasifikacija*
Amfiteatar	Pula	N-9	profana grad.baština
Arena (Amfiteatar)	Pula	Z-863	profana grad.baština
Arheološko nalazište na području četvrti sv. Teodora	Pula	Z-5801	arheološka baština
Arheološko nalazište Smokvica	Pula	P-4481	arheološka baština
Augustov hram	Pula	Z-864	profana grad.baština
Augustov hram, Forum	Pula	N-10	profana grad.baština
Barutana Signole	Pula	Z-5965	profana grad.baština
Crkva sv. Nikole	Pula	Z-4064	sakralna graditeljska baština
Dvojna vrata	Pula	Z-861	profana grad.baština
Dvojna vrata	Pula	N-7	profana grad.baština
Graditeljski sklop i arheološka zona utvrde Monte Grosso, topničke bitnice Valmaggione i merzerskih bitnica Monte Grosso i sv. Maištada	Pula	Z-4472	arheološka baština
Kompleks katedrale Uznesenja Blažene Djevice Marije u Puli sa zvonikom	Pula	Z-4448	sakralna graditeljska baština
Kompleks memorijale kapele i ostataka trobrodne bazilike sv. Marije Formoze i benediktinskog samostana	Pula	Z-4449	sakralna graditeljska baština
Kompleks nekadašnje mornaričke zrakoplovne postaje Puntizela (Hidrobaza) kod Štitnjana	Pula	Z-5546	kulturno-povijesna cjelina
Kulturno-povijesna cjelina grada Pule	Pula	Z-5638	kulturno-povijesna cjelina
Palača Scracin	Pula	P-5177	profana grad.baština
Plažni objekt kupališta Stoja	Pula	Z-2476	profana grad.baština
Podmorske arheološke zone (4)	Pula	RRI-111	arheološka baština

Područje nekadašnjeg vojnog kompleksa Monumenti	Pula	Z-5490	kulturno-povijesna cjelina
Područje topničke bitnice i skupine objekata Fižela	Pula	Z-5966	profana grad.baština
Rimsko scensko kazalište	Pula	Z-865	arheološka baština
Rimsko scensko kazalište	Pula	N-11	arheološka baština
Slavoluk Sergijevaca (Porta Aurea)	Pula	Z-862	profana grad.baština
Slavoluk Sergijevaca, trg Portarata	Pula	N-33	profana grad.baština
Utvrda Kaštel u Puli	Pula	P-5559	profana grad.baština
Utvrda Marie Louise	Pula	Z-4022	profana grad.baština
Utvda Monsival/Bourgignon	Pula	Z-4024	profana grad.baština
Utvrda Mondival	Pula	Z-4018	profana grad.baština
Utvrda Munida i topnička bitnica Žunac(Zonchi) kod Štitnjana	Pula	Z-4017	profana grad.baština
Utvrda Musil	Pula	Z-4021	profana grad.baština
Utvrda Punta Kristo (Punta Christo)	Pula	Z-4556	profana grad.baština
Utvrda Stoja i diečje ljetovalište na Stoji	Pula	Z-4100	profana grad.baština
Utvrda sv. Juraj (S. Giorgio)	Pula	Z-4019	profana grad.baština
Utvrda sv. Mihovil (S. Michele)	Pula	Z-4020	profana grad.baština
Utvrda Verudella i topnička bitnica sv. Ivan (S. Giovanni/Cunfida)	Pula	Z-4023	profana grad.baština
Vila Martinz, Ulica grada Gaza 2	Pula	Z-1340	profana grad.baština
Vojni kompleks na području otoka sv. Katarina	Pula	Z-4651	profana grad.baština
Zgrada Arheološkog muzeja Istre	Pula	P-5287	profana grad.baština
Zgrada nekadašnje staze za konje i spremište za kola	Pula	Z-4013	profana grad.baština
Zgrada stare pošte	Pula	Z-2475	profana grad.baština
Zgrada Zvezdarnice (nekada dio Hidrografskog zavoda) s okolnim parkom, Park Ruđera Boškovića	Pula	Z-3995	profana grad.baština

N - kulturna dobra od nacionalnog značenja; Z - zaštićena kulturna dobra; P - preventivno zaštićena kulturna dobra  
Klasifikacija kulturnih dobara u Registru za javnu objavu na webu propisana je Pravilnikom o obliku, sadržaju i načinu vođenja Registra kulturnih dobara RH (NN 89/2011)

Izvor: *Ministarstvo kulture: Registar kulturnih dobara, Uprava za zaštitu kulturne baštine, Konzervatorski odjel u Puli*

**Tablica 71:** Broj i udio zaštićenih kulturnih dobara

Kategorija	Vrsta kulturnog dobra	Broj	Udio (%)
Zaštićena kulturna dobra	arheološka baština	6	89,7%
	sakralna graditeljska baština	3	
	profana graditeljska baština	22	
	kulturno-povijesna cjelina	3	
Preventivno zaštićena kulturna dobra	profana graditeljska baština	3	10,3%
	arheološka baština	1	
<b>UKUPNO</b>		<b>38</b>	<b>100,0%</b>

Izvor: *Ministarstvo kulture: Registar kulturnih dobara*

U Registar kulturnih dobara Republike Hrvatske, Evidenciju dobara od lokalnog značaja, uneseno je slijedeće nepokretno kulturno dobo na području Grada Pule:

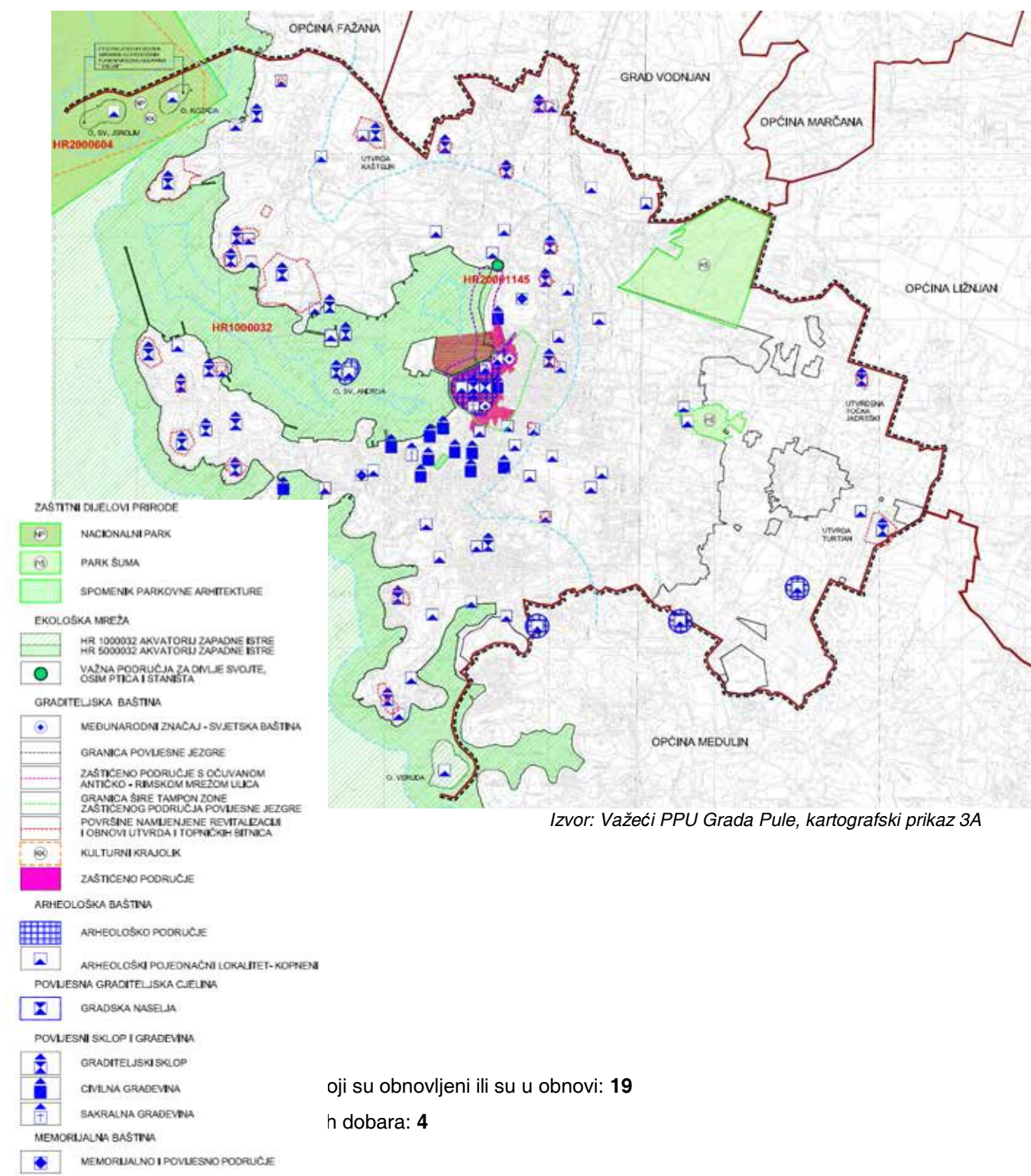
- dio gradskog groblja u Puli ("Službene novine Grada Pule", br. 9/10).

PPU Grada Pule razlikuje dvije osnovne kategorije krajobraznih, prirodnih i kulturno-povijesnih cjelina i drugih vrijednosti:

- zaštita utvrđena na temelju zakona i drugih propisa;
- zaštita zasnovana na temelju važećih odluka te odredbi važećih prostornih planova i PPU kao i zaštita temeljem izrađenih stručnih studija.

Na svim zahvatima u prostoru koji temeljem posebnih propisa predstavljaju zaštićeno kulturno za svaku je intervenciju obavezno pribaviti odgovarajuće posebne uvjete odnosno potrebna odobrenja nadležnog Konzervatorskog odjela.

**Slika 38:** Prikaz zaštićenih dijelova prirode, područja ekološke mreže i graditeljska baština



Izvor: Važeći PPU Grada Pule, kartografski prikaz 3A

oji su obnovljeni ili su u obnovi: **19**

h dobara: **4**

Suvremeni koncept kulturne baštine kao kontekstualne vrijednosti, in-situ, konstituira se u posljednjih 50-ak godina. Taj je koncept doveo do vrednovanja okruženja i to ne samo s obzirom na pojedinačnu vrijednost spomenika nego i na cijeli kontekst unutar kojega se spomenik nalazi ili pak s obzirom na socijalnu vrijednost lokacije. U području kulturne baštine važno je usmjeriti aktivnosti prema povećanju vidljivosti samog konteksta u kojem građani žive. Putem tih aktivnosti vrijednost kulturne baštine trebala bi se uvećati i dovesti do niza praktičnih odluka u korist očuvanja baštine.

Predlaže se osnivanje koordinacije za uređenje javnih prostora koju bi činili predstavnici ključnih aktera (Arheološki muzej Istre, Povijesni i pomorski muzej Istre, Muzej suvremene umjetnosti Istre, Konzervatorski odjel u Puli, Društvo arhitekata Istre i relevantne gradske službe). Spomenuta koordinacija bila bi osnovana kao savjetodavno tijelo pri Gradu Puli i imala bi obvezu podnošenja godišnjeg izvještaja o svom radu. Imala bi i mogućnost predlaganja mjera koje bi pridonijele uređenju javnog prostora i zaštiti kulturne baštine.

Financijska osnova za provedbu spomenutih mjera trebala bi biti sredstva iz spomeničke rente, koja i imaju upravo ovu namjenu, sredstva namijenjena izgradnji komunalne infrastrukture ili drugi prihodi proračuna Grada, ali se pojedine mjere mogu oslanjati i na sredstva Ministarstva kulture, europskih projekata i sl. Osim valorizacije i iniciranja konkretnih projekata, koordinacija bi trebala raditi na povećanju vidljivosti i svijesti o ambijentalnoj vrijednosti grada, kulturne baštine i javnog prostora.

Uređenje spomeničke baštine, javnih površina, izgradnja kulturne infrastrukture i drugi financijski zahtjevniji zahvati u idućem razdoblju neće biti mogući ukoliko se prilikom njihova planiranja i izgradnje oslanja isključivo na lokalni gradski proračun. Stoga je potrebno poticati veće projekte pogodne za pronalaženje partnerstva na nacionalnoj razini, npr. Ministarstvo kulture, ili pak za kandidiranje na financijske programe Europske unije.

**Strategija razvoja urbanog područja Pula** se također referira na značaj kulturne baštine kroz jedan od tri strateška cilja za razvoj urbanog područja Pula, a to je strateški cilj korištenja kulturne baštine za osnaživanje razvoja urbanog područja. Kulturna baština još nije iskorištena kao mogući korektiv sezonalnosti turizma i turističke ponude, a mogućnosti za to su velike. Potrebno je uložiti u turističku valorizaciju i brendiranje tradicijskih proizvoda. Pula obiluje vojnim objektima koje je moguće valorizirati u kulturne, turističke i druge svrhe od značaja za društveno-ekonomski razvoj te koji predstavljaju značaj razvojni resurs. Upravo je temu "Demilitarizacija: od tvrđave do foruma" Pula ponudila u sklopu svoje kandidature za Europsku prijestolnicu kulture 2020.g., u sklopu koje je, između ostalog, predvidjela integraciju bivših vojnih kompleksa u moderan grad kao snažan kulturni poticaj lokalnom gospodarstvu.

#### 2.5.4. Područja posebnih karakteristika

##### Područja s razvojnim problemima

Prema Zakonu o područjima posebne državne skrbi ("Narodne novine", br. 86/08, 57/11, 51/13, 148/13, 76/14, 147/14 i 18/15) područje Grada Pule ne pripada niti jednoj skupini područja od posebne državne skrbi.

Prema Odluci o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti Grad Pula razvrstan je u VIII. skupinu jedinica lokalne samouprave koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u prvoj četvrtini iznad prosječno rangiranih JLS.

##### Područja za potrebe obrane

Na temelju odredbi članka 92. Zakona o obrani ("Narodne novine", br. 73/13, 75/15 i 27/16) i Pravilnika o zaštitnim i sigurnosnim zonama oko vojnih lokacija i građevina ("Narodne novine", br. 122/15), na području obuhvata Grada Pule utvrđene su zone posebne namjene sa zaštitnim i sigurnosnim zonama sukladno zahtjevima obrane za:

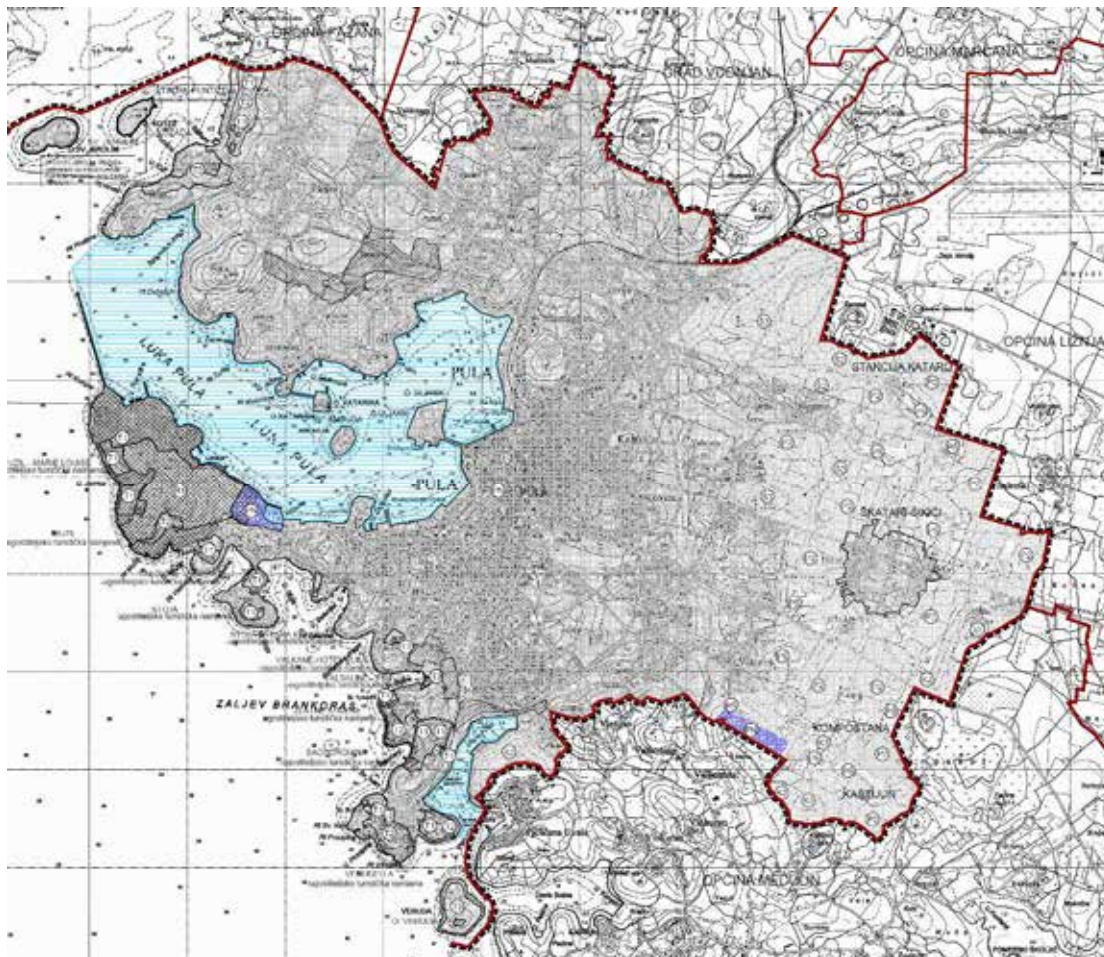
- vojnu luku „Vargarola“;
- vojno streljište „Valdebek“;
- izometrijsko područje zb „Pula“.

U važećem PPU Grada Pule dvije su zone posebne namjene, na lokacijama u skladu s PPIŽ-om - luka posebne namjene - vojna luka Vargarola i streljište Valdebek. Vojna luka Vargarola sastavni je dio građevinskog područja naselja Pula, dok je streljište Valdebek određeno važećim PPUG-om kao površina izvan građevinskog područja.

Za izometrijsko područje zb „Pula“ PPUG-om su određene zona zabranjene gradnje i zona ograničene gradnje.



**Slika 39:** Lokacije zona posebne namjene

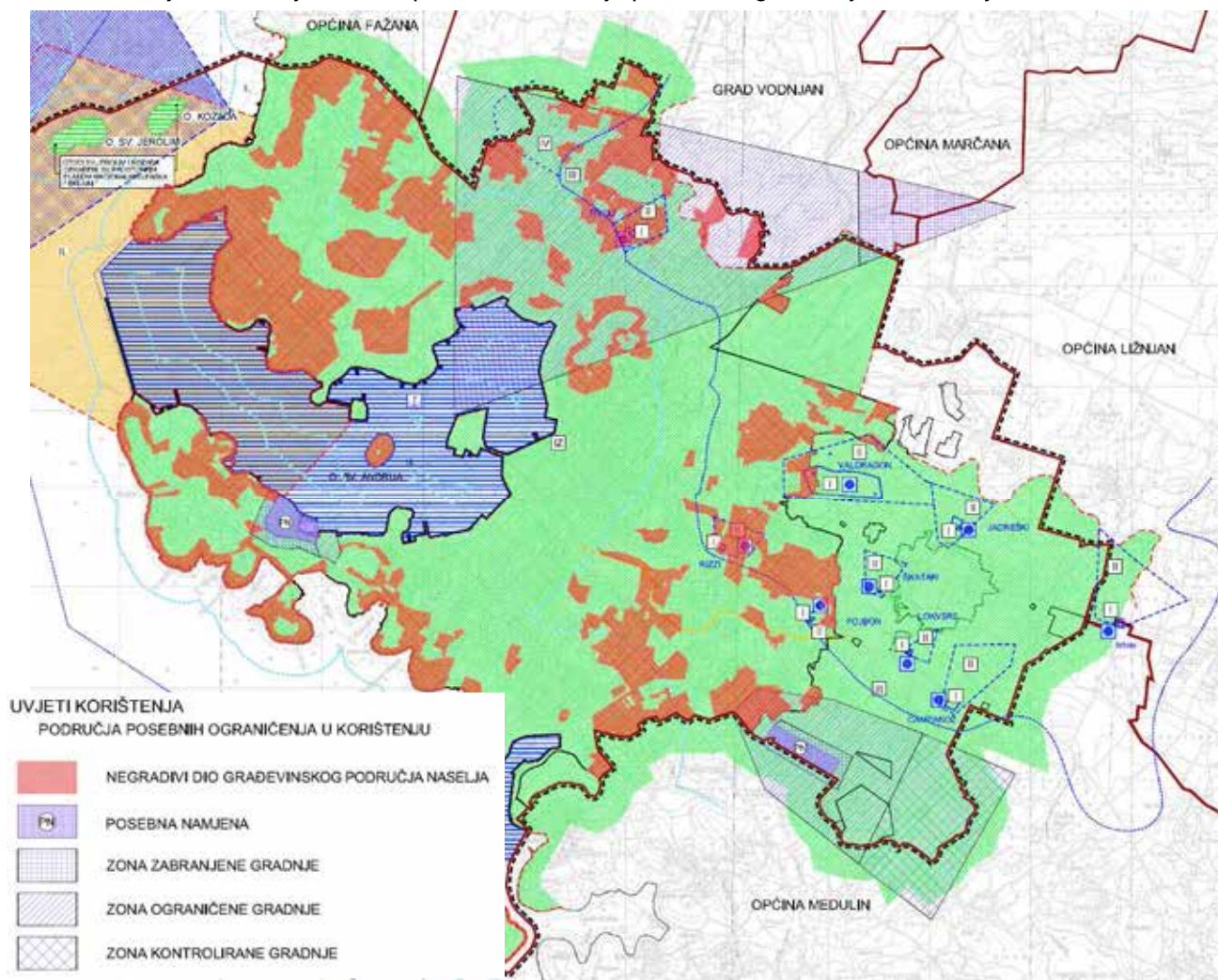


*Izvor: važeći PPU Grada Pule*

Ukupna površina područja posebne namjene prema PPU Grada Pule iznosi: 11,86 ha, tj. 0,28% površine Grada Pule.



**Slika 40:** Uvjeti korištenja i zaštite prostora / Područja posebnih ograničenja u korištenju



**UVJETI KORIŠTENJA**  
**PODRUČJA POSEBNIH OGRANIČENJA U KORIŠTENJU**

	NEGRADIVI DIO GRAĐEVINSKOG PODRUČJA NASELJA
	POSEBNA NAMJENA
	ZONA ZABRANJENE GRADNJE
	ZONA OGRANIČENE GRADNJE
	ZONA KONTROLIRANE GRADNJE

Izvor: važeći PPU Grada Pule, kartografski prikaz 3.B

### Pogranična područja

Grad Pula se ne nalazi u pograničnom području.

### Minski sumnjiva područja

Na području Grada Pule prema podacima HCR-a ne postoje minski sumnjiva područja.

## 2.5.5. Područja potencijalnih prirodnih i drugih nesreća<sup>42</sup>

### Poplave

Na području Grada Pule zabilježene su pojave bujičnih poplava. U zadnjih 10 godina učestala je pojava plavljenja uz odvodni kanal Pragrande, koji zatvara trokut omeđen Medulinskom ulicom, dijelom pulske zaobilaznice te Ulicom Marsovog polja. Poplave većih razmjera, prema dugogodišnjim zapažanjima događaju se uglavnom u listopadu i studenom, a u proljeće i ljeto mogući su pljuskovi velikog intenziteta sa velikom količinom palih oborina ograničenih u pravilu na manja područja. Ti pljuskovi, obzirom da se događaju u suho doba godine, osim u ekstremnim slučajevima nemaju većih posljedica. U naselju Škatari postoji opasnost od podzemnih voda u zimskom periodu kada su padavine obilnije. Također se može pojaviti problem visoke vode uz cestu na Velom Vrhu prema Vodnjanu.

2014.g. očišćen je i rekonstruiran zatvoreni dio kanala Pragrande, u centru grada prema ispustu, te su izvedeni radovi na izgradnji kanala Dolinka-Pragrande. Uzvodni dio kanala Pragrande preusmjeren je od Valdebeka prema Škatarima na uvalu Veruda. 2015. i 2016.g. izvedeni su infrastrukturni radovi uređenja sustava odvodnje gornjeg dijela Šijanskog sliva koji su obuhvaćali izvedbu retencijskih građevina,

<sup>42</sup> Procjena ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za Grad Pulu, 2011.

akumulacija i obodnih kanala čime je u značajnijoj mjeri smanjeno plavljenje za vrijeme intenzivnih oborina. Ovim projektom omogućena je zaštita od poplava, umanjene su poplave tako što su izgrađeni retencijski objekti, akumulacije i obodni kanali značajno produžili vrijeme retencioniranja vode sa pripadajućeg sliva jer su preuzeli dio funkcije postojećeg sustava odvodnje, čime se omogućava funkcioniranje oba sustava te doprinosi povećanju sigurnosti od plavljenja.<sup>43</sup>

Izraženije poplave mora zabilježene su duž hrvatske obale u nekoliko navrata, kao npr. u Veloj Luci 1978.g., u Splitu 1999.g, u primorskim gradovima sjevernog Jadrana (Pula, Rijeka, Rovinj, Umag) u prosincu 2008.g. te u Starigradu na Hvaru 2010.g.

Od urbanističkih mjera koje treba ugraditi u prostorne planove je zabrana gradnje na područjima koja su u zoni plavljenja.

## Potres

Područje Grada Pule prema Seizmičkoj karti RH nije označeno kao seizmičko aktivno područje te se nalazi unutar 7.seizmičke zone po MCS ljestvici. U posljednjih 100 godina na ovom području nije zabilježen niti jedan jači potres te postoji vrlo mala mogućnost njegova nastanka s obzirom na konfiguraciju tla, ali bi u slučaju pojave nastala vrlo velika oštećenja objekata zbog visoke starosne strukture objekata i gustoće naseljenosti centralnih dijelova gradova. Prostornim planovima na području Grada Pule definirana je obaveza protupotresnog projektiranja na razinu VII° MCS (MKS) skale ugroza od potresa.

Projektiranje, građenje i rekonstrukcija važnih građevina mora se provesti tako da građevine budu otporne na potres sukladno važećim zakonskim propisima. Potrebno je osigurati dovoljno široke i sigurne evakuacijske putove, omogućiti nesmetan pristup svih vrsta pomoći u skladu s važećim propisima o zaštiti od požara, elementarnih nepogoda i ratnih opasnosti.

## Suša

Opasnost od dugotrajnih suša je na području Grada Pule velika te bi najveće štete imale poljoprivredne kulture. Mogućnost nastanka požara većeg razmjera postoji tijekom ljetnih mjeseci, a pogotovo u srpnju i kolovozu. Posljednja veća i dugotrajna suša zabilježena je 2003.g.

## Olujni i orkansko nevrijeme, tuča

Najčešći smjerovi vjetrova koji se javljaju na postaji Pula su iz NE i SE smjerova (16,2 i 16,7%), vjetrovi bura i jugo. Prema 20-godišnjem razdoblju u Puli se jak vjetar prosječno javlja 54 dana u godini, a olujni vjetar 14 dana. Na području Grada Pule najugroženiji je zapadni dio grada, dok su najkritičniji mjeseci pojave oluje srpanj, kolovoz i rjeđe rujn. U posljednjih 10 godina na području Grada je bila proglašena jedna elementarna nepogoda zbog tuče.

S obzirom na svoje rušilačko djelovanje posebno su ugrožene građevine. Pri projektiranju i gradnji objekata potrebno je voditi računa o mogućem učinku najjačih zabilježenih vjetrova na području i graditi objekte u skladu s građevinarskim zahtjevima za takve uvjete.

## Snježne oborine i poledica

Meteorološka postaja Pula ima prosječno 0,7 dana s krutom oborinom. Na području Grada nije bilo elementarne nepogodne uzrokovane snježnim oborinama ni poledicom. Ugroženost područja od snježnih oborina je vrlo mala i neposredno ne može ugroziti stanovništvo i materijalna dobra. Kod gradnje nezaštićenih vanjskih građevina, šetnica i trgova treba voditi računa o izboru protukliznih materijala kako bi se spriječilo klizanje.

## Klizišta

Na području Grada Pule nisu se pojavljivala značajna klizišta osim na prostorima starih dijelova grada, kada se mogu urušavati određeni dijelovi potpornih zidova zbog lošeg održavanja ili zbog građevne intervencije koja se ne provodi stručno i bez nadzora. Kod rekonstrukcije građevina u starom dijelu grada treba voditi računa o dobroj sanaciji potpornih zidova i osiguranju gradilišta kako ne bi došlo do urušavanja.

## Tehničko-tehnološke opasnosti i prijetnje<sup>44</sup>

Procjenjuje se da na području Grada Pule postoji mogućnost nastanka nesreće (katastrofe) vezane uz

<sup>43</sup> Procjena rizika od velikih nesreća, 2017.

<sup>44</sup> Procjena rizika od velikih nesreća, 2017.

opasne tvari, a koje se mogu dogoditi na onim lokacijama gdje postoje industrijski objekti koji koriste ili u svom proizvodnom procesu proizvode opasne tvari. Najugroženija su područja industrijska zona Šijana, Fizela, te šira područja Uljanika, luke Pula, brodogradilišta Pula te marine Veruda. Procjenjuje se da bi u slučaju nesreće s opasnim tvarima bilo najugroženije područje Uljanika gdje je koncentracija opasnih tvari najveća.

Na lokaciji Kluba Uljanik tvrtke ULJANIK Standard d.o.o. nalaze se 2 nadzemna spremnika UNP-a kapaciteta 2.2 tone. Scenarij koji je prepoznat kao događaj s najgorim mogućim posljedicama je slučaj istjecanja propan-butana (UNP-a) iz 2 spremnika na lokaciji, njegovo isparavanje i stvaranje eksplozivne smjese para UNP-a sa zrakom upotrebom iskre ili plamena te nastanak eksplozije na lokaciji.

**Slika 41:** Prikaz zone ugroženosti u slučaju ispuštanja UNP-a i nastanka eksplozije



Izvor: Procjena rizika od velikih nesreća, 2017.

Zona koja je na gornjoj slici označena narančastom bojom je zona ugroženosti unutar koje su vjerojatne ozbiljne ozlijede (3,5 psi, 24.1325 kPa – znatna oštećenja objekta, moguće teže ozljeđivanje uslijed leta dijelova stakla) i udaljena je od izvora nesreće 254 metara. Unutar zone nalaze se stambeni, municipijalni, kulturni i gospodarski te javni i društveni objekti.

Za pretpostaviti je da bi posljedice od eksplozije na lokaciji Kluba Uljanik tvrtke ULJANIK Standard d.o.o. proizvele veliku materijalnu štetu te je za očekivati je da je materijalna šteta manja od 15 % proračuna odnosno manja od 62 milijuna kuna.

Kao preventivne mjere navedene su građevinske mjere zaštite, aktivni i pasivni sustavi zaštite od požara, preventivni nadzori itd. Potrebno je izgraditi i razviti sustav ranog upozoravanja te educirati i osposobiti Operativne snage sustava civilne zaštite. Nove objekte koje se planira graditi u kojima se pojavljuju opasne tvari potrebno je locirati na način da u slučaju nesreće ne ugrožavaju stanovništvo te obvezati na uspostavu sustava za uzbunjivanje.

### **Tehničko-tehnološke katastrofe i velike nesreće izazvane nesrećama u prometu**

Procjenjuje se da na području Grada Pule može doći do tehničko-tehnološke nesreće (katastrofe) u cestovnom, brodskom, željezničkom ili zračnom prometu. U cestovnom, brodskom i željezničkom prometu nesreće mogu biti izazvane neposrednim sudarima ili prevrtanjima prijevoznih sredstava, a ista mogu prevoziti opasne tvari koja se koriste u proizvodnom procesu ili za neposrednu potrošnju. To mogu biti nafta, lož ulje, benzin, mazivo, zapaljivi plinovi, gospodarski eksplozivi, zapaljive krute tvari i dr. Najveći broj takvih prijevoza odnosi se na male količine opasne tvari koje ne mogu izazvati velike nesreće ili katastrofe s izuzetkom prijevoza veće količine plina željeznicom ili ugljene prašine brodom.

Najveća opasnost postoji za zagađenje mora do kojeg bi zagađenje stiglo kanalizacijskim sustavom. Tim opasnostima je posebno ugrožena obilaznica i prometnica na rivi.

### **Nuklearne i radiološke nesreće**

Analiza ove vrste tehničko-tehnološke katastrofe izrađuje se isključivo na državnoj razini.



## Ratna djelovanja i terorizam

Vrsta, intenzitet i učinci ratnog djelovanja i terorizma analiziraju se na osnovu strategijskih dokumenata obrane MORH-a i MUP-a te se izrađuju na državnoj razini.

## 2.5.6. Zaštita okoliša u prostornom uređenju

### Zaštićeno obalno područje mora

Sukladno Zakonu o prostornom uređenju („Narodne novine“, br. 153/13 i 65/17), zaštićeno obalno područje (ZOP) obuhvaća područje obalnih jedinica lokalne samouprave, dakle i Grada Pule. Površina akvatorija Grada Pule iznosi 1.307 ha<sup>45</sup>, a ukupna duljina obalne crte iznosi cca 45.930 m. U ZOP-u se prema ZPU-u prostornim planiranjem, između ostaloga, mora ograničiti međusobno povezivanje i dužobalno proširenje postojećih građevinskih područja, odnosno nova građevinska područja treba planirati izvan površina koje su u naravi šume te očuvati nenastanjene otoke i otočiće prvenstveno za poljoprivredne djelatnosti, rekreaciju, organizirano posjećivanje, istraživanje i bez formiranja građevinskih područja.

### Zaštita zraka

Prema PPU Grada Pule pri izgradnji i razvoju područja potrebno je poduzimati mjere sprječavanja onečišćenja zraka, donosno postupati u skladu s odredbama važećeg Zakona o zaštiti zraka i pripadajućih propisa.

Mjerne postaje za praćenje kakvoće zraka na urbanom području ne upućuju na prekoračene granične vrijednosti ni za koju onečišćujuću tvar. Potencijalni rizik pogoršanja kakvoće zraka su tvornice (npr. tvornica cementa Calucem u Puli) i promet (osobito u turističkoj sezoni).<sup>46</sup>

### Zaštita voda

Na području Pule nema površinskih vodotoka. Transport vode u podzemlju je brz i ne pogoduje procesima samopročišćavanja. Zbog toga je, na ovim područjima, veoma teško postići kakvoću vode za piće bez značajnih napora u zaštiti koja mora biti sveobuhvatna za područje Istre. PPU Grada Pule propisao je mjere zaštite voda, a dodatno su propisane mjere u sferi komunalne djelatnosti, gospodarstva, prometa i informatizacije.

### Zaštita mora

More je važan gospodarski i ekološki resurs Pule. S obzirom na koncentraciju lučke infrastrukture i aktivnosti, gustoću stanovništva koja se povećava tijekom ljetne sezone u obalnom dijelu urbanog područja, velik je rizik od onečišćenja mora i podmorja. Periodične analize mulja i sedimenta u podmorju pulske luke upozorile su na koncentracije teških metala i drugih onečišćujućih tvari iznad graničnih vrijednosti. Uzrok onečišćenja pulskog podmorja su industrijska postrojenja u luci (Uljanik, Tehnomont, Cementara, INA...) te ispuštanje otpadnih voda u more.<sup>47</sup>

Ispuštanje otpadnih voda u more dozvoljeno je isključivo u morska područja pomorskog prometa (lučko područje Pula, lučko područje Veruda, luka Štinjan, luka Stoja te preostale površine morskog akvatorija udaljenih od morske obale 300 m i više) uz uvjet zadovoljavanja kakvoće efluenta za upuštanje u recipijent II. kategorije. PPU Grada Pule obvezuje održavanje III. razreda kvalitete vode za lučko područje Pule te II. razreda kvalitete za preostali akvatorij.

### Opožarena područja

Zaštita od požara na području Grada provodi se u skladu s "Planom zaštite od požara i tehnoloških eksplozija" broj 97/14-ZJ/3 iz 2015.g. i "Procjenom ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija" broj 96/14-ZJ/3 iz 2015.g. koje je izradila tvrtka ZAŠTITA INŽENJERING KONZALTING d.o.o. te po posebnim propisima Na području Grada nema većih opožarenih površina.

<sup>45</sup> PPUGP, obrazloženje (Urbis, 2004.)

<sup>46</sup> SRUPP, 2017:27

<sup>47</sup> SRUPP, 2017:27

## 2.6. OBVEZNI PROSTORNI POKAZATELJI

Tablica 72: Tablica obveznih prostornih pokazatelja za Izvješće o stanju u prostoru

Osnovna tematska cjelina	Skupina pokazatelja		Pokazatelj	Način prikaza	Izvor podataka
<b>OPĆI POKAZATELJI RAZVOJNIH KRETANJA</b>					
DEMOGRAFSKA STRUKTURA	A. Razmještaj i struktura stanovništva	1.	Broj stanovnika (Popis 2011.)	57.460	DZS
		2.	Indeks kretanja broja stanovnika 2011/2001.	95,99	
		3.	Prirodni prirast stanovništva (2016)	-261	
	B. Razmještaj i struktura domaćinstava	1.	Broj kućanstava	22.934	DZS
		2.	Indeks rasta broja domaćinstava 2011/2001.	93,77	
		3.	Prosječna veličina domaćinstva	2,47	
SOCIJALNO-GOSPODARSKA STRUKTURA	Ekonomski razvoj	1.	Indeks razvijenosti	109,804	-
		2.	Stupanj razvijenosti	8	
<b>STRUKTURA NASELJA I PODRUČJA ZA RAZVOJ IZVAN NASELJA</b>					
OBILJEŽJA SUSTAVA NASELJA	Razmještaj, gustoća naselja i naseljenosti	1.	Broj naselja	1	DZS
		2.	Gustoća naselja	-	
		3.	Gustoća naseljenosti	1375 stan/km <sup>2</sup>	
KORIŠTENJE ZEMLJIŠTA U NASELJIMA	A. Površina naselja	1.	Površina naselja 1. Pula	km <sup>2</sup> 41,8	PPUG
	B. Građevinska područja (GP)	1.	Površina GP naselja – ukupno planirana	3.138,15 ha	PPUG, DZS
	2.	Udio GP u odnosu na ukupnu površinu JLS	75,07%		
	3.	Udio izgrađenog GP u odnosu na ukupnu površinu JLS (2014.)	38,96%		
	4.	Udio neizgrađenog GP u odnosu na ukupno GP (2014.)	48,11%		
	5.	Broj stanovnika(2011)/ukupna površina GP	18,87		
	6.	Broj stanovnika(2011)/izgrađena i uređena površina GP (2014)	34,58		
IZDVOJENA GRAĐEVINSKA PODRUČJA (IZVAN NASELJA)	Izdvojena građevinska područja (IGP)	1.	Površina i udio površine IGP pojedine namjene u odnosu na ukupnu površinu IGP: Površina izdvojenog građevinskog područja izvan naselja – ukupno planirana	49,40 ha, 1,18%	PPIŽ, PPUG
		2.	Površina i udio IGP pojedine namjene u odnosu na ukupnu površinu IGP: Javna i društvena namjena	8,86 ha, 18%	
		2.a	Gospodarska namjena – ukupna (proizvodna, poslovna)	28,70 ha 58%	
		2.b	Područja posebne namjene	11,86 24%	
		2.c	Ukupni planirani smještajni kapacitet u TRP	21.000	
		3.	Broj turističkih postelja po km obalne crte	457,25	
		4.			
<b>POSTOJEĆA INFRASTRUKTURNA OPREMLJENOST</b>					
PROMETNA	A. Cestovni	1.	Duljina cesta po vrstama:	km	PPUG,



INFRASTRUKTUR A	promet	2.	- državne (D), - županijske (Ž), - lokalne (L), Udio pojedinih vrsta cesta - državne (D), - županijske (Ž), - lokalne (L),	7,06 - - %	Odluka o razvrstavanju javnih cesta (NN 103/17)
		3.	Cestovna gustoća (dužina javnih cesta / površina područja)	100 - -	
				km/km <sup>2</sup> 0,17	
	B. Željeznički promet	1.	Duljina pruge prema vrsti	2,65 km	PPUG
		2.	Udio pojedinih vrsta željezničkih pruga – regionalna	100 %	
		3.	Gustoća željezničkih pruga (duljina / površina područja)	0,06 km/km <sup>2</sup>	
	C. Zračni promet	1.	Broj zračnih luka prema vrstama	-	PPIŽ, PPUG
2.		Površina zračnih luka	-		
D. Pomorski promet	1.	Broj luka prema vrsti	22	PPIŽ, PPUG	
		- luke otvorene za javni promet	4		
		- luke posebne namjene	18		
- sidrište		1			
2.	Površina kopnenog dijela luke	-			
	3.	Luke nautičkog turizma prema broju vezova	3380		
E. Riječni promet	1.	Broj riječnih luka prema veličini i rijeci	-	PPUG	
	2.	Klasa i duljina plovnih putova	-		
F. Elektroničke komunikacije	1.	Broj postojećih baznih stanica na 100 stanovnika	0,11	HAKOM	
ENERGETSKA INFRASTRUKTUR A	A. Opskrba električnom energijom	1.	Duljina elektroopskrbnih vodova	101,57 km	HEP ODS – ELEKTRO ISTRA
		2.	Duljina elektroopskrbnih vodova prema vrsti		
		- nadzemni vodovi DV 110 kV:	12,79 km		
- nadzemni vodovi DV 35 kV:		1,94 km			
- nadzemni vodovi DV 20 kV:		17,98 km			
- nadzemni vodovi DV 10 kV:		19,79 km			
- podzemni vodovi 35 kV:		5,73 km			
- podzemni vodovi 20 kV:	5,54 km				
- podzemni vodovi 10 kV:	37,80 km				
B. Opskrba plinom	1.	Duljina plinovoda Južna Istra	168 km	Plinara d.o.o. Pula	
	2.	Udio prema vrsti plinovoda – prirodni plin	100 %		
C. Opskrba naftom	1.	Duljina naftovoda	-	PPUG	
OPSKRBA VODOM I ODVODNJA OTPADNIH VODA	A. Opskrba pitkom i tehnološkom vodom	1.	Duljina javne vodoopkrbne mreže	925,00 km	HRVATSK E VODE, VODOVO D PULA d.o.o.
		2.	Potrošnja pitke vode (Domaćinstva, vikendaši, industrija, navodnjavanje) u 2017.g.	7.059,590 m <sup>3</sup>	
B. Pročišćavanje otpadnih voda	1.	Duljina kanalizacijske mreže	480,53 km	HRVATSK E VODE, PRAGRAN DE d.o.o.	
		2.	Uređaji za pročišćavanje otpadnih voda – broj i kapacitet		2, 49000 ES
GOSPODARENJE OTPADOM	Odlagališta otpada	1.	Broj i površina odlagališta prema vrsti (površina aktivnog dijela)	1, 24,90 ha	Plan gospodarenja otpadom, PPUG
		2.	Sanacija neuređenih odlagališta (broj, površina)	- ha	
<b>KORIŠTENJE I ZAŠTITA ZNAČAJNIH PROSTORA</b>					
KORIŠTENJE PRIRODNIH RESURSA	A. Poljoprivreda	1.	Ukupna površina poljoprivrednog zemljišta	532,90 ha	PPUG
		2.	Udio poljoprivrednog zemljišta	12,75 %	
		3.	Površina poljoprivrednog zemljišta po stanovniku (2015)	0,0093 ha/stan.	
	B. Šumarstvo	1.	Ukupna površina šumskog zemljišta	240,44 ha	
		2.	Udio šumskog zemljišta	5,9 %	
		3.	Površina šumskog zemljišta po stanovniku	0,0042 ha/stan.	

	C. Vode	1.	Površine površinskih voda prema vrsti (vodotoci, uzgajalište-bazeni)	-	
		2.	Udio površina površinskih voda u odnosu na površinu (planirana retencija) JLS/županije/države	-	
		3.	Dužina vodotoka (km)	-	
	D. Morska obala	1.	Morska obala – dužina obalne crte	45,93 km	
	E. Mineralne sirovine	1.	Broj i površina eksploatacijskih polja po vrstama mineralnih sirovina	- ha	
ZAŠTIĆENE PRIRODNE VRIJEDNOSTI	Zaštićena područja prirode	1.	Broj i površina zaštićenih objekata prirodnih vrijednosti prema vrsti	broj; ha 4; 3596,7 ha	HAOP
		2.	Broj ekološki značajnih područja i površina ekološke mreže	broj; ha -	
		3.	Broj i površina posebno zaštićenih područja (NATURA 2000)	4; 19.822,8 ha	
KULTURNA DOBRA	Struktura registriranih kulturnih dobara	1.	Broj zaštićenih nepokretnih kulturnih dobara	38	MK
		2.	Broj ili udio obnovljenih kulturnih dobara	19	
		3.	Broj ili udio ugroženih kulturnih dobara	4	
PODRUČJA POSEBNIH KARAKTERISTIKA*	Područja potencijalnih prirodnih i drugih nesreća		* opisano u tekstualnom dijelu Izvješća		
<b>DOKUMENTI PROSTORNOG UREĐENJA</b>					
POKRIVENOST PROSTORNIM PLANOVIMA	Pokrivenost PP prema razini planova i izvješća	1.	Broj donesenih PP	3	Grad Pula
		2.	Broj donesenih izmjena i dopuna prostornih planova	19	
		3.	Broj Prostornih planova u izradi	3	
		4.	Broj UPU-a za koje se određuje potreba izrade (sukladno zakonu)	4	
PROVEDBA PROSTORNIH PLANOVA		1.	Broj izdanih pojedinačnih akata prostornog uređenja po vrstama (2013. - 2016.):		Grad Pula
			- Lokacijska dozvola	132	
			- Dozvola za promjenu namjene i uporabu građevine	27	
			- Rješenje o utvrđivanju građevne čestice	702	
			- Potvrda parcelacijskog elaborata	574	
			- Građevinska dozvola ili drugi odgovarajući akt izdan na temelju ranije važećeg zakona (rješenje o uvjetima građenja, potvrda glavnog projekta i sl.)	466	
			- Uporabna dozvola ili drugi odgovarajući akt izdan na temelju ranije važećeg zakona (potvrda o dostavljenom završnom izvješću nadzornog inženjera i sl.)	1216	
			- Rješenje o izvedenom stanju	3565	
URBANA SANACIJA		1.	Broj izdanih rješenja o izvedenom stanju temeljem Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama	3565	Grad Pula

### 3. ANALIZA PROVEDBE PROSTORNIH PLANOVA I DRUGIH DOKUMENATA

#### 3.1. IZRADA PROSTORNIH PLANOVA

##### Prostorni planovi na snazi

Na području Grada Pule na snazi su slijedeći prostorni planovi:

##### Prostorni plan uređenja (PPU)

1. PPU Grada Pule ("Službene novine Grada Pule" br. 12/06, 12/12, 5/14, 8/14-pročišćeni tekst, 7/15, 10/15-pročišćeni tekst, 5/16, 8/16-pročišćeni tekst, 2/17, 5/17 i 8/17-pročišćeni tekst).

### **Generalni urbanistički plan (GUP)**

1. GUP grada Pule ("Službene novine Grada Pule" br. 5a/08, 12/12, 5/14, 8/14-pročišćeni tekst, 10/14, 13/14, 19/14-pročišćeni tekst, 7/15, 9/15-pročišćeni tekst, 2/17, 5/17 i 9/17-pročišćeni tekst).

### **Urbanistički planovi uređenja (UPU)**

1. UPU "Lučica Delfin" ("Službene novine Grada Pule" br. 2/11);
2. UPU "Marina Veruda" ("Službene novine Grada Pule" br. 02/12);
3. UPU "Lungo mare" ("Službene novine Grada Pule" br. 12/12, 11/15 i 1/16-pročišćeni tekst);
4. UPU "Max Stoja" ("Službene novine Grada Pule" br. 12/12, 13/14, 19/14-pročišćeni tekst i 12/17);
5. UPU "Istočna poslovna zona" ("Službene novine Grada Pule" br. 12/12);
6. UPU "Štinjan" ("Službene novine Grada Pule" br. 11/15);
7. UPU "Ribarska koliba" ("Službene novine Grada Pule" br. 13/16);
8. UPU "Riva" ("Službene novine Grada Pule" br. 5/17)".

### **Detaljni planovi uređenja (DPU)<sup>48</sup>**

9. DPU "ICI-Istra cement international Pula" ("Službene novine Grada Pule" br. 4/00, 5/15 i 6/15);
10. DPU "Kupalište Stoja" ("Službene novine Grada Pule" br. 4/00);
11. DPU "Valkane" ("Službene novine Grada Pule" br. 10/03);
12. DPU "Uljanik otok" ("Službene novine Grada Pule" br. 2/04).

### **Provedbeni urbanistički plan (PUP)**

13. PUP "BI Uljanik" ("Službene novine Općine Pula" 4/91, 8/91, 12/01);
14. PUP "Stari grad Pula" ("Službene novine Općine Pula" br. 3/92, 6/92, "Službene novine Grada Pule" br. 1/97, 5/97 i 11/07, ispravak 02/09).

Dio područja Grada Pule obuhvaćen je i Prostornim planom Nacionalnog parka "Brijuni" ("Narodne novine" br. 45/01).

---

<sup>48</sup> Sukladno Zakonu o prostornom uređenju (NN 153/13, 65/17) Provedbeni urbanistički planovi i detaljni planovi uređenja doneseni na temelju propisa koji su važili prije stupanja na snagu Zakona smatraju se urbanističkim planom uređenja, stoga su isti prikazani zajedno.

## Prostorni planovi u izradi

U vrijeme izrade ovog Izvješća na području Grada Pule u izradi su slijedeći prostorni planovi:

1. V. izmjene i dopune PPU Grada Pule, VI. izmjene i dopune GUP Grada Pule te stavljanje izvan snage dijela Provedbenog urbanističkog plana "Stari Grad Pula";
2. VI. izmjene i dopune PPU Grada Pule;
3. VII. izmjene i dopune GUP Grada Pule.

## Provedba prostornih planova

### Neposredna provedba prostornih planova

Na području Grada Pule pojedinačne akte prostornog uređenja izdaje Upravni odjel za prostorno planiranje, komunalni sustav i imovinu, Odsjek za gradnju.

**Tablica 73:** Broj riješenih predmeta Grada Pule 2014-2017.

Vrsta akta	TABELA IZVJEŠĆA O RIJEŠENIM PREDMETIMA U PERIODU 2014. - 2017.G.				ukupno
	godina				
	2014	2015	2016	2017	
<b>Lokacijska dozvola</b>	<b>69</b>	<b>23</b>	<b>24</b>	<b>16</b>	<b>132</b>
Izmjena i dopuna lokacijske	32	6	16	4	58
Produženje važenja lokacijske	24	10	18	5	57
Lokacijska informacija	138	127	129	199	593
Obavijest o javnopravnim tijelima	25	19	9	19	72
Rješenje o građevnoj čestici	201	207	178	116	702
Potvrda parcelacijskog elaborata	148	159	151	116	574
Dozvola o pr.namjene i uporabi	4	11	3	9	27
Obavijest o uvjetima za izradu projekta	27	12	19	10	68
<b>Građevinska dozvola</b>	<b>139</b>	<b>108</b>	<b>90</b>	<b>129</b>	<b>466</b>
Izmjena građevinske - ime investitora	11	6	4	9	30
Izmjena i dop. građevinske	2	10	29	30	71
Prijava početka građenja	151	134	162	146	593
Prijava početka uklanjanja	3	2	2	5	12
Uporabna dozvola	96	63	70	69	298
Uporabna 1968.	195	222	160	115	692
Uporabna 2007.	75	80	35	36	226
<b>Rješenje o izvedenom stanju</b>	<b>1260</b>	<b>1381</b>	<b>580</b>	<b>344</b>	<b>3565</b>
<b>UKUPNO</b>	<b>2600</b>	<b>2580</b>	<b>1679</b>	<b>1377</b>	<b>8236</b>

Izvor: Grad Pula

U razdoblju od 2014. do 2017.g. izdani su sljedeći pojedinačni akti prostornog uređenja:

Broj izdanih lokacijskih dozvola: **132**

Broj izdanih građevinskih dozvola: **466**

Broj izdanih rješenja o izvedenom stanju: **3565**

## 3.2. PROVEDBA DRUGIH DOKUMENATA KOJI UTJEČU NA PROSTOR

Dokumenti Strategija razvoja turizma Grada Pule 2016.-2020. i Master plan turizma Istarske županije 2015.-2025. obrađeni su u poglavlju 2.3. Gospodarske djelatnosti, Ugostiteljsko - turistička namjena.

Kulturna strategija Grada Pule 2014.-2020. obrađena je unutar poglavlja 2.1.3. Kultura, umjetnost i sport.

### Strategija razvoja Grada Pule, 2010.

Strategiju razvoja Grada Pule datira iz 2010. godine. Ovaj strateški dokument nastoji odrediti smjer kretanja razvoja Grada u gospodarskom, društvenom, socijalnom i svakom drugom smislu za jedan duži period, a temeljenih na načelu održivosti. Strateški ciljevi razvoja Pule su održivi razvoj, očuvanje i optimalna alokacija resursa, uspješno gospodarstvo i visoka kvaliteta usluga za stanovništvo. Detaljnija analiza strateških ciljeva dovela je do podijele na **strateške prioritete**:

- jačati i razvijati ljudske resurse;
- razvijati gospodarstvo temeljeno na znanju i novim tehnologijama;
- bolje valorizirati kulturne resurse i atrakcije i staviti ih u funkciju turističkog i ukupnog razvoja;
- jačanje identiteta grada kroz razvoj pulskog zaljeva i unaprjeđenje starogradske jezgre;
- poticati realizaciju kapitalnih infrastrukturnih projekata;
- izgraditi grad visoke društvene odgovornosti i socijalne osjetljivosti;
- sustavno izrađivati, provoditi i pratiti prostorne planove.

Potrebno je razvijati alate planiranja i strategije za konzervaciju i upravljanje onih područja koja zajedno oblikuju okruženje stare gradske jezgre, a posebno je važno usklađivanje nove gradnje s povijesnim urbanim kontekstom. Radi učinkovitijeg očuvanja, zaštite i promocije baštine za zaštićenu povijesnu urbanu cjelinu treba donijeti Plan upravljanja (management plan) koji kroz participaciju sudjelovanja uključuje sve relevantne dionike (stakeholders): ustanove i tijela institucionalnog i civilnog društva na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini. Već postoje veliki razvojni planovi (projekt uređenja pulske rive, izgradnja lukobrana, izgradnja ribarske luke, izgradnja putničke luke, izgradnja pročištača otpadnih voda, itd.) upravo za područje pulskog zaljeva, (koji projekti bi se kandidirali prema fondovima Europske Unije). Ujedno bi realizacija tih programa unutar pulskog zaljeva i starogradske jezgre bili u direktnoj funkciji kreiranja novog i prepoznatljivog "imagea" koji se stavlja direktno u funkciju gospodarskog, sigurnosnog, ali i ukupnog društvenog razvoja.

### Strategija gospodarskog razvoja Grada Pule, 2013.

Strategija je izrađena za razdoblje od 2013. do 2018. godine. Vizija grada Pule glasi: *"Pula je moderan, europski grad konkurentnog i društveno odgovornog gospodarstva"*.

Strateški ciljevi razvoja gospodarstva grada Pule su sljedeći:

- **cilj 1.:** razvoj ljudskih potencijala i poduzetničke infrastrukture;
- **cilj 2.:** razvoj poduzetništva;
- **cilj 3.:** Pula - turistička destinacija izvrsnosti.

Svaki od tri strateška cilja razvoja gospodarstva razrađen je na prioritete i mjere, dok pojedine mjere obuhvaćaju odgovarajuće projekte.

**Cilj 1.** Prioriteti su razvoj ljudskih potencijala, razvoj komunalne infrastrukture i društvenih sadržaja poštujući načela održivog razvoja, s posebnim naglaskom na korištenje obnovljivih izvora energije te razvoj inkubacijske i institucionalne infrastrukture.

**Cilj 2.** Prioriteti su razvoj malog i srednjeg poduzetništva i intenzivnije uključivanje velikih poduzetnika u razvoj grada Pule.

**Cilj 3.** Prioriteti su brendiranje grada Pule, unaprjeđenje postojećih i izgradnja novih turističkih smještajnih kapaciteta i ostale turističke materijalne infrastrukture.

Strategija je dinamičan dokument koji mora pravovremeno dati odgovore na najaktualnija pitanja. Upravo zato, ista se mora kontinuirano usklađivati s najnovijim događanjima i trendovima u okruženju te po potrebi revidirati.



Vizija ovog strateškog dokumenta za Pulu je zelen, pametan i uključiv razvoj i rast urbanog područja Pule. Za ostvarivanje te vizije su prepoznata **tri strateška cilja**:

- **cilj 1.:** razvijati zeleno i pametno urbano područje;
- **cilj 2.:** koristiti kulturnu baštinu za osnaživanje razvoja urbanog područja;
- **cilj 3.:** osnaživati uključivost urbanog područja.

**Cilj 1.** Svrha cilja je razviti urbano područje kao područje dobrih prometnih i komunikacijskih veza, uspješne i inovativne ekonomije i u kojem je briga za okoliš jedan od ključnih razvojnih elemenata. Razvojni prioriteti su razvoj zelenog i inovativnog gospodarstva, povezivanje kroz zeleni promet, očuvanje okoliša te inovativni obrazovni programi.

**Cilj 2.** Kulturna baština još nije iskorištena kao mogući korektiv sezonalnosti turizma i turističke ponude, a mogućnosti za to su velike, posebice putem povezivanja baštine, suvremenog kulturno - umjetničkog i produkcijskog stvaralaštva i manifestacija s iznimno bogatom eno i gastro ponudom područja. Svrha ovog cilja je snažnije gospodarski valorizirati bogatu kulturno - povijesnu baštinu i tradiciju urbanog područja, smjestiti je u središte procesa unaprjeđenja razvoja tog područja i tako pridonijeti diverzifikaciji lokalnog gospodarstva. Razvojni prioriteti su valorizacija kulturne i povijesne baštine, između ostaloga, demilitarizacija objekata te očuvanje tradicijskih vrijednosti.

**Cilj 3.** Svrha ovog cilja je osnažiti svekoliku koheziju urbanog područja i učiniti ga prepoznatljivim na regionalnoj i nacionalnoj razini. Kvaliteta i dostupnost različitih društvenih usluga te uopće socijalni aspekt sastavni su elementi urbanog razvoja. Za ostvarenje cilja predviđaju se jačanje održivog upravljanja urbanim područjem i unaprjeđenje kvalitete života u lokalnih zajednicama.

### 3.3. PROVEDBA ZAKLJUČAKA, SMJERNICA, PRIJEDLOGA ZA UNAPRJEĐENJE, PREPORUKA, AKTIVNOSTI ODNOSNO MJERA IZ PRETHODNOG IZVJEŠĆA O STANJU U PROSTORU GRADA PULE

Za potrebe usporedbe s prethodnim Izvješćem o stanju u prostoru Grada Pule koje je doneseno 2005.g. ("Službene novine" Grada Pule br. 02/05), potrebno je uzeti u obzir činjenicu da je u proteklom vremenskom periodu došlo do značajne izmjene zakonodavnog okvira i procedura donošenja prostornih planova. Također u proteklom je vremenskom razdoblju donesen i novi Zakon o prostornom uređenju ("Narodne novine" br. 153/13, 65/17) te Pravilnik o sadržaju i obveznim prostornim pokazateljima Izvješća o stanju u prostoru ("Narodne novine", br. 48/14 i 16/15) koji za posljedicu ima drugačiju strukturu Izvješća koje ga načinom izrade razlikuje od prethodnog Izvješća o stanju u prostoru Grada Pule.

Naime, u proteklom je razdoblju Izvješće o stanju u prostoru izrađivano kao osnova za donošenje Programa mjera za unapređenje stanja u prostoru kojim se sukladno utvrđenim činjenicama i opredjeljenjima datim Izvješćem o stanju u prostoru, utvrđuju temeljne odrednice uređivanja i organiziranja prostora u svrhu očuvanja bitnih obilježja prostora, prirodnih resursa i okoliša na principima održivog razvitka.

Slijedom navedenog u ovom se poglavlju daje osvrt na temeljna opredjeljenja koja proizlaze iz prethodno navedenih dokumenata kako slijedi :

1. Razvoj grada, kao sastavnog dijela šire zajednice, temeljiti na strateškim načelima organizacije županije, policentrizam, racionalno korištenje prostora, otvorenost prostora, integraciju i usaglašenost prostornog uređenja i održivog razvitka.

Za potrebe realizacije navedenog cilja u proteklom su razdoblju izrađeni slijedeći Strateški razvojni dokumenti:

- Strategija razvoja urbanog područja Grada Pule 2017;
- Strategija razvoja Grada Pule - 2010;
- Strategija gospodarskog razvoja Grada Pule 2013 - 2018;
- Startegija razvoja turizma Grada Pule 2016 - 2020;
- Kulturna strategija Grada Pule 2014 - 2020.

2. Prostor, kao ograničen i potrošiv resurs, koristiti na najracionalniji mogući način, kroz multidisciplinarni pristup određivanja ogranizacije, namjene i režima korištenja uvažavajući interese

grada i njegovih građana, kao i šire zajednice.

Razvoj planirati u granicama prihvatljivog opterećenja prostora te dosljednim provođenjem načela održivog razvitka.

Uspostaviti sustav upravljanja prostorom, utemeljen na planskim istraživanjima i planskim dokumentima.

Uspostaviti sustav kontinuiranog prostornog planiranja temeljen na prostornim i ostalim istraživanjima.

U kontekstu navedenih opredjeljenja u proteklom je razdoblju realizirano:

Izradom novog Prostornog plana uređenja Grada Pule te novog Generalnog urbanističkog plana Grada Pule napravljen je veliki iskorak po pitanju poboljšanja sveukupne organizacije razvoja Grada u odnosu na prethodne prostorne planove. Navedeni dokumenti prostornog uređenja u nekoliko su navrata mijenjani i dopunjavani kako radi usklađenja sa izmjenama relevantnih propisa tako i u svrhu stvaranja preduvjeta za razvoj u skladu sa aktualnim potrebama.

U pogledu drugog općenitog cilja, a koji se odnosi na veću kontrolu nad razvojem posebno osjetljivih dijelova grada izradom planova užeg područja, treba istaknuti izradu planova užeg područja:

- UPU "Istočna poslovna zona" ("Službene novine Grada Pule" br.12/12);
- UPU "Štinjan" ("Službene novine Grada Pule" br. 11/15);
- UPU "Lučica Delfin" ("Službene novine Grada Pule" br. 2/11);
- UPU „Marina Veruda“ ("Službene novine Grada Pule" br. 2/12);
- UPU „Lungo mare“ ("Službene novine Grada Pule" br. 12/1211/15 i 1/16-pročišćeni tekst);
- UPU „Max Stoja“ („Službene novine Grada Pule" br. 2/12, 13/14, 19/14-pročišćeni tekst i 12/17);
- UPU „Ribarska koliba“ ("Službene novine Grada Pule" br. 13/16);
- UPU „Riva“ ("Službene novine Grada Pule" br. 5/17).

Nadalje, u kontekstu iznalaženja optimalnih rješenja koja će omogućiti suživot različitih sadržaja temeljeno na prethodnim istraživanjima potreba stanovništva i korisnika prostora provedeni su:

Urbanističko arhitektonski natječaj Riva koji je za cilj imao iznalaženje najboljeg razvojnog koncepta uređenja gradske Rive te time vraćanje grada moru. Ovo je rješenje poslužilo kao podloga za izradu urbanističkog plana uređenja.

Također, u cilju iznalaženja najkvalitetnijeg rješenja za uređenje javnog prostora na području naselja Veruda proveden je arhitektonski natječaj – Trg Kralja Tomislava.

- 3.** U cilju uravnoteženosti razvitka potencirati skladnu koegzistenciju gospodarskih, društvenih i ostalih djelatnosti u gradu.

Za realizaciju ovoga cilja za značajnije/nove zone izrađene su slijedeće stručne podloge:

- Prostorno programska studija lokaliteta Muzil;
- Prostorno programska studija lokaliteta Hidrobaza.

- 4.** Pri uređenju i oblikovanju grada pokušati naglasiti krajobraznu osobenost područja koju sačinjava specifična dinamična morfologija te u tu svrhu primjeniti elemente krajobraznog planiranja.

U sklopu ovoga cilja izrađene su slijedeće stručne podloge:

- Studija Valorizacije krajobraznog prostora poluotoka Muzil;
- Studija valorizacije krajobraznog prostora Marina Veruda.

- 5.** Očuvanje graditeljskog nasljeđa kao značajnog dijela nacionalne kulturne baštine utkati u sve radne procese stručnih i drugih skupina koje sudjeluju u obnovi i uređenju gradskih ambijenata.

U registar spomenika kulture graditeljstva upisati i pojedine urbanističke cjeline i vrijedne građevine kako bi se očuvale u izvornom obliku kao sastavni dio hrvatskog nacionalnog kulturnog dobra.

Sanirati i obnoviti najugroženiju i najvrijedniju graditeljsku strukturu te sačuvati karakterističnu multifunkcionalnost povijesnog središta, stvarajući bolje uvjete rada i stanovanja.

Za potrebe provedbe navedenih specifičnih ciljeva u proteklom je razdoblju izrađena nekolicina stručnih podloga kojih je cilj vrednovanje postojeće graditeljske baštine kao i utvrđivanje mjera za njihovu ponovnu uporabu:

- Konzervatorska podloga Otok Sv. Katarina Monumenti;
- Konzervatorska podloga za potrebe izrade UPU Štinjan;
- Konzervatorska podloga za potrebe izrade UPU Marina Veruda;

- Konzervatorska podloga za kompleks bolnice i Sveučilišnog kompleksa;
- Konzervatorska podloga za potrebe izrade UPU Riva;
- Konzervatorska podloga za područje obuhvata Stari Grad Pule.

Pored navedenih stručnih podloga u proteklom je razdoblju proveden postupak utvrđivanja statusa kulturnog dobra lokalnog značaja za gradsko groblje u Puli.

Nadalje, velika je pažnja posvećena uređenju pročelja u starogradskoj jezgri kroz projekt Dolcevita.

6. Sukladno s potrebama i novim standardima, povećati kapacitete prometne, telekomunikacijske, energetske i komunalne infrastrukture te ih uskladiti sa širim županijskim sustavom. Postojeći sustav infrastrukture permanentno unaprijeđivati s ciljem potpune i optimalne pokrivenosti.

- dovršeni su radovi na proširenju pulske obilaznice čime je značajno poboljšana protočnost prometa te povećana sigurnost svih sudionika u prometu. U sklopu rekonstrukcije ove prometnice izgrađena su i dva nova kružna raskrižja.
- na širem području grada nastavljeno je uređenje postojećih i izgradnja niza novih prometnica, poput pristupne prometnice Tivoli na Velom Vrh, Radničke ulice, dio Ulice Videlanka, pristupne prometnice do multifunkcionalnog igrališta Pragrande, spojne ceste Gregovice na medulinski rotor, oborinske odvodnje Kalčeve ulice i niza drugih.

7. U svrhu zaštite okoliša pratiti, sprječavati, ograničavati i uklanjati nepovoljne utjecaje na okoliš te poticati upotrebu proizvoda i korištenje proizvodnih postupaka najpovoljnijih za okoliš, izborom razvojnih programa i tehnologija koje će očuvati kvalitetu prostora i okoliša.

Prirodu shvatiti i tretirati kao esencijalnu komponentu života na zemlji te poticati isključivo održivo korištenje prirodnih izvora uz maksimalnu zaštitu ostavljajući dovoljno prostora i vremena za regeneraciju.

Permanentno poticati razvoj ekološke svijesti i pozitivnog odnosa spram prirodne baštine, kao i aktivnog uključanja svih segmenata društvenog života u očuvanje ekološke stabilnosti i vrijednih dijelova okoliša.

U kontekstu ovog specifičnog cilja tijekom proteklog je razdoblja realizirano slijedeće:

- dovršen je jedan od strateški najvažnijih infrastrukturnih projekata – projekt plinifikacije Pule kojim su građani dobili kvalitetniji, čišći i jeftiniji energent;
- kako bi se Pula zaista vratila i ponovno približila životu na moru pušten je u rad obalni kolektor na pulskoj Rivi čijom je izgradnjom uz sanaciju kanalizacijskih odvoda značajno smanjeno onečišćenje mora, zaštićeni su pulski bunari pitke vode te je poboljšana efikasnost sustava odvodnje;
- dovršena je izgradnja sustava odvodnje gornjeg dijela Šijanskog sliva čime je riješen problem oborinske odvodnje ovog dijela grada. Radovi na odvodnji obuhvaćaju izvedbu retencijskih građevina, akumulacija i obodnih kanala čija je osnovna namjena smanjenje vrha vodnog vala za vrijeme intenzivnih oborina;
- U sklopu Jadranskog projekta II, na području Lungomare izgrađen je novi podzemski ispus sustava odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda Pule;
- rekonstruiran je i očišćen kanal Pragrande;
- otvorena je prva stanica za punjenje električnih vozila, čime je Pula upisana u kartu gradova koji svojim stanovnicima i gostima nude mogućnost novog, ekološki prihvatljivog načina prometovanja;
- Grad Pula i Pulapromet s Europskom bankom za obnovu i razvoj (EBRD) potpisali su 5 milijuna eura vrijedan ugovor o kreditu za nabavku 20 novih i suvremeno opremljenih gradskih autobusa. Riječ je o autobusima na prirodni plin čime se uz očuvanje kvalitete zraka i zaštitu okoliša, modernizira javni gradski prijevoz i podiže se kvaliteta usluge prijevoza;
- uvedeni su električni bicikli, čime je grad dobio i prvi javni servis za prijevoz biciklima;
- u 2016. godini potpisan je sporazum u sklopu projekta Life Sec Adap kojim se 6 istarskih gradova priprema na prelazak na obnovljive izvore energije te smanjenje upotrebe konvencionalnih izvora energije, među kojima je i Pula. Novi integrirani sporazum gradonačelnika o klimi i energiji obvezuje sve gradove potpisnike na poštivanje niza protokola i poduzimanje dodatnih mjera kako bi se povećala energetska učinkovitost i održivi razvoj te potaknulo očuvanje klime, odnosno svođenje klimatskih promjena na najmanju moguću mjeru.

8. Poticati demografski razvitak, a kao značajnu mjeru za stabilizaciju demografskih prilika unaprijediti uvjete stanovanja. Razvojem mreže i sadržaja javnih funkcija, kvalitetnim okolišem i drugim urbanim rješenjima grad učiniti privlačnijim i ugodnijim mjestom življenja i rada s ciljem zadržavanja

postojećih stanovnika i privlačenja novih.

U smislu podizanja životnog standarda kroz poboljšanje uvjeta stanovanja, rada, javnih, kulturnih, socijalnih i inih komponenti gradskog življena podizati opću razinu razvijenosti grada.

- započelo je uređenje plaže Hidrobaza koja ima izniman turistički potencijal;
- izgrađena su tri veća multifunkcionalna igrališta – Valdebek, Pragrande, Monte Capelletta te, u okviru Drštvenog centra Rojc, uređen skate park, najmoderniji u Hrvatskoj;
- rekonstruiran je Prolaz sv. Teodora koji Kandlerovu ulicu spaja s rivom i koji je u potpunosti promijenio vizuru tog dijela grada. Realizacijom ovog projekta Pula se, kao pravi Mediteranski grad, dodatno okrenula i približila životu na moru i rivi;
- uređen je De Villeovog uspon na kojem se u ljetnim mjesecima održavaju brojne kulturne manifestacije. U sklopu projekta, rekonstruirane su pješačke površine, svi potrebni podzemni priključci, kao i priprema za javnu LED rasvjetu;
- dovršeno je uređenje Trga Kralja Tomislava koji, na svojih više od 8.500 m<sup>2</sup> postaje omiljeno okupljalište svih generacija;
- uspostavom kvalitetne mreže i kapaciteta dječjih vrtića postigao se krajnji cilj – ne postoji lista čekanja za upis u ove ustanove;
- započeli su radovi na izgradnji kompleksa prvog javnog gradskog bazena u Puli.

## **4. PREPORUKE ZA UNAPRJEĐENJE ODRŽIVOG RAZVOJA U PROSTORU S PRIJEDLOGOM PRIORITETNIH AKTIVNOSTI**

### **4.1. POTREBE, MOGUĆNOSTI I OGRANIČENJA DALJNJEG ODRŽIVOG RAZVOJA U PROSTORU GRADA PULE OBZIROM NA OKOLNOSTI, SEKTORSKA OPTEREĆENJA I IZAZOVE**

Pri utvrđivanju temeljnih pretpostavki za daljnji društveni i gospodarski razvoj, zaštitu okoliša te racionalno korištenje prirodnih i kulturnih dobara potrebno je objektivno sagledati prednosti i mogućnosti, ali i ograničenja održivog razvoja na području Grada Pule slijedom čega je potrebno poduzimati mjere u prostoru koje će osigurati ravnomjeran prostorni i gospodarski razvoj te komunalnu i urbanu opremljenost.

Važeći Prostorni plan Istarske županije svrstava Grad Pulu u kategoriju većeg regionalnog središta (30.000 - 80.000 stanovnika). Polifunkcionalnost grada Pule osigurava daljnju ulogu i značaj kao središnjeg nositelja gospodarskog, društvenog i kulturnog razvoja na području Istarske županije.

Daljnji razvoj grada i dalje će se odvijati stalnim ispreplitanjem svih važnijih funkcija u skladu s razvojnim pogodnostima i ograničenjima.

Osnovne prostorne značajke razvoja Grada Pule povezane s njegovim položajem, prirodnim i povijesnim naslijeđem jesu:

- položaj na samom jugu istarskog poluotoka;
- bogata kulturna i prirodna baština kao i značaj povijesnog razvoja;
- znanje i znanstveni potencijali;
- gospodarska tradicija;
- dobro razvijena gradska infrastruktura.

U skladu s navedenim neki od strateški značajnih elemenata koji određuju daljnji razvoj Grada jesu:

- turistički potencijal;
- prometna infrastruktura;
- ambijenti povijesne jezgre Grada Pule;
- tradicija grada kao kulturnog i sveučilišnog središta.

Slijedom navedenog daljnji prostorni razvoj Grada Pule potrebno je zasnivati na sljedećim elementima:

- uređenje prostora naselja planirati i provoditi na temelju utvrđenih prostornih mogućnosti i optimalnog iskorištenja prostora, uz osiguranje prostora javne namjene i opremanja infrastrukturom. Nova izgradnja treba biti usmjerena programom planiranja u kojem je smislu potrebno pravovremeno rješavati imovinsko – pravne odnose;
- konsolidaciju prostora naselja temeljiti na njihovim obilježjima, očuvanju regionalnih oblika naselja te na racionalnom planiranju prostornih obuhvata građevinskih područja sukladno potrebama smještaja stanovništva i gospodarskih djelatnosti u njima. Prioritet zadovoljenja potreba konsolidacije prostora treba biti urbana obnova postojećih struktura (rekonstrukcijom, sanacijom i sl.), čime treba očuvati graditeljski identitet povijesnih središta naselja, dati prioritet održavanju ili uređenju postojećeg stambenog fonda, posebno u vrijednim povijesnim jezgrama i planski izgrađenim područjima;
- svim raspoloživim sredstvima sprječavati nastanak bespravne izgradnje;
- nastaviti sa aktivnostima na kreiranju jedinstvene baze podataka o prostoru, osiguranjem preduvjeta za permanentno unošenje i ažuriranje svih podataka od važnosti za prostor. Takav integralni informacijski sustav koji objedinjuje grafičke i pisane podatke u jedinstvenu bazu podataka, široko je primjenljiv i omogućava kvalitetnu obradu postojećeg stanja, predviđanje rezultata te konačno temeljem dobivenih podataka planiranje strategije razvoja;
- razvoju administrativne, obrazovne, znanstvene i kulturne funkcije koje i u budućnosti trebaju imati vrlo veliki utjecaj na razvoj Grada Pule;
- daljnjem razvoju sveučilišta;
- daljnjem razvoju kvalitetne turističke ponude;
- daljnjem razvoju suvremenog zbrinjavanja otpada;
- razvoju cestovne mreže i ostalih prometnih građevina s posebnim naglaskom na rješavanju problematike prometa u mirovanju čiji je nedostatak posebno evidentan tijekom turističke sezone.



## **4.2. OCJENA POTREBE IZRADE NOVIH I/ILI IZMJENE I DOPUNE POSTOJEĆIH PROSTORNIH PLANOVA NA RAZINI GRADA PULE**

### **Prostorni plan uređenja Grada Pule**

Važeći prostorni Prostorni plan uređenja Grada Pule izrađen je 2006.g. (osnovni plan), a do danas je u nekoliko navrata mijenjan i dopunjavan („Službene novine Grada Pule" br. 12/06, 12/12, 5/14, 19/14- pročišćeni tekst, 7/15, 10/15 - pročišćeni tekst, 5/16, 2/17 i 8/17 – pročišćeni tekst).

2016.g. donesene su Odluke o izradi V. i VI. Izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Grada Pule ("Službene novine Grada Pule" br. 05/16).

Izrada V. Izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Grada Pule odvija se u jedinstvenom postupku sa izradom VI. Izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana Grada Pule i stavljanjem izvan snage PUP - a "Stari Grad Pula" koji se provodi temeljem odredbi čl. 89. st. 3. Zakona o prostornom uređenju ("Narodne novine" br. 153/13 i 65/17).

Ove Izmjene i dopune PPU Grada Pule izrađuju se isključivo za dio obuhvata PUP-a "Stari Grad Pula" za koji je izrađena konzervatorska podloga (cjeloviti obuhvat PUP - a "Stari Grad Pula" izuzev dijela koji je bio predmet obrade u prethodnom jedinstvenom postupku izrade II ciljanih Izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Grada Pule, I. ciljanih Izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana Grada Pule, stavljanju izvan snage dijela Provedbenog urbanističkog plana "Stari Grad Pula" te izradi Urbanističkog plana uređenja "Riva" ("Službene novine Grada Pule" br. 6/12.)

Predmetno područje gotovo u cijelosti obuhvaća povijesnu cjelinu koja predstavlja izgrađeni dio građevinskog područja naselja Pula, koji je gotovo u cijelosti, prostorno "konzumiran" s jasno postavljenim razgraničenjima između javnih prostora i onih namijenjenih razvoju drugih sadržaja. Potreba daljnjeg urbanističkog reguliranja spomenutog prostora prvenstveno se odnosi na utvrđivanje pravila za njegovo urbano dovršenje.

Odlukom o izradi VI. Izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Grada Pule utvrđeni su ciljevi i programska polazišta izmjena i dopuna, koja se prvenstveno odnose na sljedeće:

- usklađenje s Prostornim planom Istarske županije;
- izmjene obuhvata plana u odnosu na korekciju administrativne granice s Općinom Medulin, slijedom čega i svih relevantnih dijelova plana;
- propisivanja uvjeta provedbe zahvata u prostoru detaljnosti propisane za urbanistički plan uređenja za zone ovim planom utvrđene za urbanu obnovu/sanaciju;
- preispitivanje mogućnosti ograničenog proširenja prethodno navedenih građevinskih područja u cilju formiranja logičnih urbanističkih cjelina;
- preispitivanja površina i ostalih uvjeta gradnje za zone ugostiteljsko turističkih namjena;
- izmjena ostalih planskih rješenja za koje bi se ukazala potreba kao posljedica detaljnije razrade u sklopu postupka izrade VII. izmjena i dopuna GUP-a Grada Pule koje se provode istodobno s ovim izmjenama i dopunama Plana;

Predmetne Izmjene i dopune značajne su posebno u dijelu koji se odnosi na zakonom utvrđenu mogućnost propisivanja uvjeta provedbe zahvata u prostoru na razini urbanističkog plana kao rezultat planirane aktivnosti jasnog definiranja mjera sanacije područja nastalog prvenstveno kao posljedica bespravne izgradnje (Monte Turko, Mornarica, Rendinela).

### **Generalni urbanistički plan Grada Pule**

Važeći Generalni urbanistički plan Grada Pule na snazi je od srpnja 2008.g. U proteklom je razdoblju, sukladno aktualnim potrebama, više puta mijenjan i dopunjavan.

2016.g. donesene su Odluke o izradi VI. i VII. Izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana Grada Pule ("Službene novine Grada Pule" br. 05/16).

Kao što je prethodno navedeno, VI. Izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana Grada Pule odvija se u jedinstvenom postupku sa izradom V. Izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Grada Pule i stavljanjem izvan snage PUP - a "Stari Grad Pula" koji se provodi temeljem odredbi čl. 89. st. 3. Zakona o prostornom uređenju ("Narodne novine" br. 153/13 i 65/17).

Za potrebe izrade VI. Izmjena i dopuna GUP-a Grada Pule izrađena je posebna stručna podloga - Konzervatorska podloga. Obuhvat konzervatorske podloge istovjetan je obuhvatu PUP-a Stari Grad Pula.

Jedan od ciljeva ovog jedinstvenog postupka Izmjena i dopuna PPUG - a i GUP-a je stavljanje van snage dijela PUP-a "Stari Grad Pula" za koji je izrađena Konzervatorska podloga, odnosno stavljanje van snage Provedbenog urbanističkog plana koji Zakonom o prostornom uređenju više ne postoji u kategoriji provedbenih dokumenata radi omogućavanja provedbi svih zahvata unutar obuhvata na temelju planskih postavki GUP-a Grada Pule.

Odlukom o izradi VII Izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana Grada Pule ("Službene novine Grada Pule" br. 05/16) utvrđeni su ciljevi i programska polazišta predmetnih izmjena, koja se odnose na sljedeće:

- usklađenje s Prostornim planom uređenja Grada Pule;
- preispitivanje zastupljenosti, slijedom čega i preraspodjele/proširenja/prenamjene, površina unutar gradivih dijelova građevinskog područja s posebnim osvrtom na:
  - zone javne i društvene namjene,
  - zone groblja,
  - zone sportsko rekreacijske namjene,
  - zone ugostiteljsko turističke namjene,
  - zone trgovačko uslužne namjene,
  - zone luka posebne namjene,
  - benzinske postaje,
- preispitivanje mogućnosti formiranja novih odnosno djelomičnog proširenja postojećih gradivih dijelova unutar obuhvata plana;
- preispitivanje i po potrebi dorada odredbi za provođenje s posebnim osvrtom na:
  - lokacijske uvjete i način gradnje,
  - mogućnosti gradnje pomoćnih građevina,
  - uvjete priključenja građevnih čestica na prometne površine,
  - reviziju djelatnosti koje je moguće obavljati u pojedinim zonama,
- ispravaka očitih grešaka/propusta ili usklađenja s ostalim dijelovima Plana.

### Urbanistički planovi uređenja

Poradi zaštite najosjetljivijih područja ujedno definiranih kao neizgrađenih dijelova građevinskog područja u narednom se razdoblju planira izrada Urbanističkih planova kako slijedi:

- UPU "Karšiole";
- UPU "Saccorgiana";
- UPU "Muzil";
- UPU "Valsaline".

Osim navedenih planova u narednom razdoblju moći će se izrađivati i drugi prostorni planovi užeg područja ukoliko se za iste ukaže potreba kao i eventualne izmjene i dopune važećih prostornih planova.

### 4.3. PREPORUKE MJERA I AKTIVNOSTI ZA UNAPRJEĐENJE PROSTORNOG RAZVOJA

Prvenstvena zadaća sustava prostornog uređenja je da kroz sustav prostornih planova, a na temelju postojećeg stanja i realne ocjene budućeg razvoja, osigura održivi razvoj Grada.

Sustav prostornog uređenja, u trenutku izrade ovog Izvješća, određen je Zakonom o prostornom uređenju i nizom zakona i podzakonskih propisa koji reguliraju područja pojedinih djelatnosti (npr. graditeljstvo, komunalne djelatnosti, djelatnosti iz područja infrastrukture, zaštita prirodne i kulturne baštine, zaštita okoliša, lokalne samouprave i dr.).

Temeljnu aktivnost za unapređenje održivog razvoja u prostoru svakako čini izrada prostorno planske dokumentacije. Kvalitetnom izradom prostornih planova svih razina te njihovom dosljednom i pravodobnom provedbom osigurati će se osnovni uvjeti za održivi prostorni i gospodarski razvoj.

Prostor, kao jedan od najvažnijih neobnovljivih resursa, treba racionalno koristiti i štiti, što podrazumijeva da ishodište daljnjeg razvoja predstavlja izgrađeno naselje, komunalna, prometna i društvena infrastruktura, prirodna i kulturna baština te gospodarstvo i privreda.

Strateško planiranje je sustavan način donošenja temeljnih odluka, određivanja smjera djelovanja i provođenja akcija. Pri tome nije u fokusu stvaranje slike idealnog stanja budućnosti, već analiza problema i obilježja procesa iz nedavnog razdoblja s posljedicama donošenja planskih odluka za budućnost.

Načelo strateškog planiranja podrazumijeva proces planiranja koji je usmjeren strateškom razvoju te je usklađen s dokumentima višeg reda, a služi kao podloga izradi planova nižeg reda. Strateško planiranje odvija se u skladu s načelom održivosti što podrazumijeva održivi gospodarski, prostorni, društveni i ekološki razvoj koji osigurava zaštitu i očuvanje naslijeđa te omogućuje iskorištenje potencijala temeljem njihova održivog korištenja.

Najvažniji strateški dokumenti koji su na snazi za Grad Pulu su: Strategija razvoja Grada Pule, Strategija gospodarskog razvoja Grada Pule, Kulturna strategija Grada Pule, Strategija razvoja urbanog područja Pula i Strategija razvoja turizma Grada Pule 2016.-2020.

Prethodno navedeni razvojni dokumenti generiraju slijedeće strateške ciljeve u razvoju Grada Pule:

- sustavna izrada, provedba i praćenje prostornih planova;
- održivi razvoj, očuvanje i optimalna alokacija svih resursa;
- uspješno gospodarstvo temeljeno na znanju i novim tehnologijama;
- razvoj ljudskih potencijala i poduzetničke infrastrukture;
- grad visoke društvene odgovornosti i socijalne osjetljivosti;
- visoka kvaliteta usluga za stanovništvo;
- bolja valorizacija kulturnih resursa i atrakcija koje je potrebno staviti u funkciju turističkog i ukupnog razvoja;
- turistička destinacija izvrsnosti;
- kulturnu baštinu koristiti za osnaživanje razvoja urbanog područja;
- jačanje identiteta grada kroz razvoj pulskog zaljeva i unaprjeđenje starogradske jezgre;
- poticanje realizacije kapitalnih infrastrukturnih projekata;
- osnaživati uključivost urbanog područja.
- razvijati zeleno i pametno urbano područje.

U cilju navedenog potrebno je započeti, odnosno nastaviti sa:

- evidentiranjem zemljišta u vlasništvu Grada kako bi planiranje i gospodarenje prostorom bilo učinkovitije i brže,
- optimalnim korištenjem građevinskih područja naselja, uz postizanje većeg stupnja iskorištenosti građevinskog zemljišta unutar postojećih građevinskih područja i sprečavanje svakog daljnjeg neopravdanog širenja te usmjeravanje gradnje unutar postojećih građevinskih područja na dijelovima koji su već uređeni, tj. opremljeni komunalnom infrastrukturom;
- podizanjem kulture građenja te standarda na višu razinu prije svega poštujući važeću prostorno plansku dokumentaciju i zatečene datosti šireg prostora te izradom kvalitetne projektne dokumentacije;
- poduzimanjem aktivnosti na pravovremenoj pripremi kvalitetne dokumentacije u cilju pravovremenog i lakšeg povlačenja sredstava iz fondova Europske unije;
- očuvanjem i revitalizacijom zaštićenih urbanih cjelina i pojedinih građevina te zaštićenih dijelova prirode i zaštitom postojećih i stvaranjem novih ambijetalnih vrijednosti;
- realizacijom javnih i društvenih sadržaja te podizanjem urbanog standarda u cilju podizanja kvalitete življenja na području grada;
- podizanjem i jačanjem svijesti zajednice o zaštiti okoliša, korištenju obnovljivih izvora energije;
- poticanjem podizanja energetske učinkovitosti;
- usmjeravanjem razvitka vrijednih dijelova prirode te zaštićene prirodne i kulturne baštinu štitiiti uz poštovanje zahtjeva zaštite okoliša, zaštite prirodne i kulturne baštine te racionalnim korištenjem prirodnih resursa uz održivi razvoj;
- osiguranjem prostornih mogućnosti te osiguranjem prometne povezanosti za smještaj gospodarskih djelatnosti;
- poticajnim mjerama i instrumentima Grad treba i nadalje otvarati prostor za privatnu inicijativu i privatno poduzetništvo, uz stimuliranje poduzetništva i uspostavu učinkovitih mehanizama i institucija finansijsko-gospodarske i prostorno-planske regulative;
- poduzimanjem svih dostupnih mjera kako bi se ubrzala gradnja infrastrukture za odvodnju otpadnih voda;
- provoditi mjere propisane Planom gospodarenja otpadom kao jednim od najvažnijih segmenata u sustavu zaštite okoliša;
- intenzivirati aktivnosti u segmentu rješavanja nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske;
- sustavno analizirati i nastaviti sa širenjem mreže biciklističkih staza i javnog prijevoza;
- nastaviti razvijati mrežu komunalne i ostale infrastrukture te poticati korištenje alternativnih izvora energije, a posebno ih primjenjivati prilikom gradnje i/ili rekonstrukcije javnih i društvenih sadržaja;
- nastaviti rekonstrukciju postojećih i gradnju novih planiranih pravaca gradske mreže sukladno s potrebama;
- osigurati prostor za gradnju parkirališnih i garažnih površina i građevina;
- razvijati mrežu javnog prijevoza na području gradske aglomeracije;
- nastaviti daljnji razvoj cjelokupne komunalne infrastrukture u skladu s potrebama razvoja.

## 5. IZVORI PODATAKA

1. Zakon o prostornom uređenju (NN 153/13, 65/17.)
2. Pravilnik o sadržaju i obveznim prostornim pokazateljima izvješća o stanju u prostoru (NN 48/14., 19/15.)
3. Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (NN 147/14 i 123/17)
4. Zakon o područjima posebne državne skrbi (NN 86/08., 57/11, 51/13, 148/13, 76/14, 147/14, 18/15);
5. Zakonom o održivom gospodarenju otpadom (NN 94/13, 73/17)
6. Zakon o sudovima (NN 28/13, 33/15, 82/15 i 82/16)
7. Zakon o obrani (NN 73/13, 75/15, 27/16, 110/17 i 30/18)
8. Zakonom o zaštiti prirode ("Narodne novine", br. 80/13 i 15/18)
9. Pravilnik o zaštitnim i sigurnosnim zonama oko vojnih lokacija i građevina (NN 122/15)
10. Pravilnik o razvrstavanju i otvaranju vodnih putova na unutarnjim vodama (NN 77/11)
11. Odluka o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti (NN 158/13)
12. Odluka o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti (NN 132/17)
13. Odluka o popisu voda I. reda (NN 79/10)
14. Odluka o razvrstavanju pruga (NN 81/06 i 13/07)
15. Odluka o razvrstavanju javnih cesta (NN 66/15 i 96/16)
16. Strategija prostornog razvoja Hrvatske (NN 106/17)
17. Strategija prostornog uređenja Republike Hrvatske (Zastupnički dom Sabora 27. lipnja 1997.);
18. Program prostornog uređenja Republike Hrvatske (NN 50/99., 84/13);
19. Prostorni plan Istarske županije ("Službene novine Istarske županije" br. 02/02, 01/05, 04/05, 14/05 - pročišćeni tekst, 10/08, 07/10, 16/11 - pročišćeni tekst, 13/12, 09/16)
20. Izvješće o stanju u prostoru Istarske županije 2007.-2012.
21. Izvješće o stanju u prostoru Istarske županije 2013.-2016.
22. Izvješće o stanju u prostoru Grada Pule ("Službene novine" Grada Pule br. 02/05)
23. Prostorni plan uređenja Grada Pule (Službene novine Grada Pule br. 12/06, 12/12, 5/14, 8/14- pročišćeni tekst, 7/15, 10/15-pročišćeni tekst, 5/16, 8/16-pročišćeni tekst, 2/17, 5/17 i 8/17)
24. Generalni urbanistički plan Grada Pule (Službene novine Grada Pule br. 5a/08, 12/12, 5/14, 8/14-pročišćeni tekst, 10/14, 13/14, 19/14-pročišćeni tekst, 7/15, 9/15-pročišćeni tekst, 2/17, 5/17 i 9/17)
25. Strategija razvoja Grada Pule, 2010.
26. Strategija razvoja urbanog područja Pula, 2017.
27. Strategija gospodarskog razvoja Grada Pule, 2013.
28. Kulturna strategija Grada Pule 2014.-2020.
29. Strategija razvoja turizma Grada Pule 2016.-2020.
30. Županijska razvojna strategija Istarske županije do 2020. godine
31. Master plan turizma Istarske županije 2015.-2025.
32. Slika zdravlja Grada Pule 2014
33. Zavod za prostorno uređenje Istarske županije (<https://www.istraistria.hr/index.php?id=2454>)
34. Plan gospodarenja otpadom Grada Pule za razdoblje 2017.-2022.
35. Elaborat gospodarenja otpadom tvrtke Kaštijun d.o.o., studeni 2017.
36. Pravilnik o zaštitnim i sigurnosnim zonama oko vojnih lokacija i građevina (NN br. 122/15),
37. Procjena ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za Grad Pulu, 2011.
38. Procjena rizika od velikih nesreća, 2017.
39. Program javnih potreba društvenih djelatnosti Grada Pule u 2018. godini
40. Ministarstvo kulture, Registar kulturnih dobara ([min-kulture.hr](http://min-kulture.hr))
41. BIOPORTAL (<http://www.bioportal.hr/gis/>)
66. Popisi stanovništva, Tablogrami po naseljima, Statistička izvješća i drugi objavljeni podaci Državni zavod za statistiku ([www.dzs.hr](http://www.dzs.hr))
67. Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju (APPRRR)
68. Registar udruga ([registri.uprava.hr/#ludruga](http://registri.uprava.hr/#ludruga))

69. Hrvatski zavod za zapošljavanje, Nezaposlene osobe prema razini obrazovanja po ispostavama krajem veljače 2018. godine
70. Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje ([www.hzzo.hr/zdravstveni-sustav-rh/zdravstvena-zastita-pokrivena-obveznim-zdravstvenim-osiguranjem/ugovoreni-sadrzaji-zdravstvene-zastite-u-rh/](http://www.hzzo.hr/zdravstveni-sustav-rh/zdravstvena-zastita-pokrivena-obveznim-zdravstvenim-osiguranjem/ugovoreni-sadrzaji-zdravstvene-zastite-u-rh/))
71. Državno odvjetništvo Republike Hrvatske (<http://www.dorh.hr/ZDOPula>)
72. Hrvatska javnobilježnička komora (<http://www.hjk.hr/uredi>)
73. Hrvatska odvjetnička komora (<http://www.hok-cba.hr>)
74. Obrtnička komora Istarske županije
75. Turistička zajednica grada Pule
76. Opća bolnica Pula (<http://www.obpula.hr/gradnja-bolnice/projekt-nove-bolnice/>)
77. Mreža srednjih škola i učeničkih domova na području Istarske županije
78. Financijska agencija (<http://www.fina.hr>)
79. Ured državne uprave u Istarskoj županiji, Služba za opću upravu i društvene djelatnosti, Odjel za prosvjetu, kulturu i sport
80. Hrvatska pošta (<http://www.posta.hr>)
81. Grad Pula (<http://www.pula.hr>)

Podaci za Izvješće zaprimljeni od javnopravnih tijela:

82. Ministarstvo zaštite okoliša i energetike, Uprava za zaštitu prirode
83. Hrvatska agencija za okoliš i prirodu
84. Agencija za ozakonjenje nezakonito izgrađenih zgrada
85. Hrvatske ceste - Sektor za razvoj i strateško planiranje
86. Hrvatske autoceste - Sektor za investicije i EU fondove
87. HŽ Infrastruktura, d.o.o.
88. HEP – Elektroistra Pula
89. Hrvatske vode - Vodnogospodarski odjel za slivove sjevernog Jadrana
90. Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja - Uprava za inspekcijske poslove
91. Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
92. Ministarstvo turizma
93. Pragrande d.o.o.
94. Vodovod Pula d.o.o.
95. Plinara d.o.o. Pula
96. Ministarstvo kulture, Uprava za zaštitu kulturne baštine, Konzervatorski odjel Pula
97. Ministarstvo zaštite okoliša i energetike
98. Hrvatski zavod za zapošljavanje, Područna služba Pula
99. Grad Pula, Upravni odjel za poslove provedbe dokumenata prostornog uređenja Grada Pule
100. Grad Pula, Odjel za prostorno uređenje, komunalni sustav i imovinu Grada Pule
101. Grad Pula, Upravni odjel za društvene djelatnosti, Odsjek za socijalnu skrb i zdravstvo
102. Grad Pula, Upravni odjel za financije i opću upravu, Odsjek za proračun i gospodarstvo



## SADRŽAJ

1. Zaključak o usvajanju Izvješća o stanju u prostoru Grada Pula-Pola za razdoblje od 2014. do 2018. godine..... 1
2. Izvješće o stanju u prostoru Grada Pula-Pola za razdoblje od 2014. do 2018. godine..... 2