



ISO 9001



ISO 27001




IQNet SR-10



Cro Cert



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**ISTARSKA ŽUPANIJA**  
 **GRAD PULA-POLA**  
**GRADONAČELNIK**

**REPUBBLICA DI CROAZIA**  
**REGIONE ISTRIANA**  
 **CITTÀ DI PULA-POLA**  
**IL SINDACO**

KLASA:024-01/24-01/1032  
URBROJ:2163-7-01-01-0019-24-6  
Pula, 15. studeni 2024.

**GRADSKO VIJEĆE**  
**GRADA PULA - POLA**

**PREDMET:** Zaključak o utvrđivanju prijedloga Odluke o komunalnom doprinosu  
- dostavlja se

U predmetu razmatranja i utvrđivanja prijedloga Odluke o komunalnom doprinosu, temeljem članka 61. Statuta Grada Pula - Pola (Službene novine – Bollettino ufficiale Pula - Pola br. 7/09, 16/09, 12/11, 1/13, 2/18, 2/20, 4/21, 5/21), Gradonačelnik Grada Pula - Pola dana 15. studenog 2024. godine, donio je

**ZAKLJUČAK**

1. Utvrđuje se prijedlog Odluke o komunalnom doprinosu.
2. Akt iz točke 1. sastavni je dio ovog Zaključka.
3. Ovaj Zaključak proslijedit će se Gradskom vijeću Grada Pula - Pola, na nadležno postupanje.  
Ovlašćuju se dr.sc. Filip Zoričić, gradonačelnik Grada Pula - Pola, dr.sc. Ivona Močenić, zamjenica gradonačelnika Grada Pula - Pola, Bruno Cergnul, zamjenik gradonačelnika Grada Pula - Pola, Nataša Simonelli, p.o. Gradonačelnika pročelnica Upravnog odjela za upravljanje imovinom i imovinsko-pravne poslove i Zlatko Džananović, pomoćnik pročelnika istog Upravnog odjela, da sudjeluju u radu Gradskog vijeća po prijedlogu akta, te da se izjašnjavaju o amandmanima na isti.
4. Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

**GRADONAČELNIK**  
**dr.sc. Filip Zoričić, prof.**



Na temelju članka 78. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine br. 68/18, 110/18, 32/20) i članka 39. Statuta Grada Pula - Pola (Službene novine – Bollettino ufficiale Pula - Pola br. 07/09, 16/09, 12/11, 01/13, 02/18, 02/20, 04/21, 05/21 ), Gradsko vijeće Grada Pula - Pola na sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_ 2024. godine, donijelo je

## **ODLUKU O KOMUNALNOM DOPRINOSU**

### **I. OPĆE ODREDBE**

#### **Članak 1.**

(1) Odlukom o komunalnom doprinosu (u daljnjem tekstu: Odluka) uređuju se uvjeti i mjerila na temelju kojih se određuje visina i plaćanje komunalnog doprinosa na području grada Pule, odnosno područja zona u gradu Puli za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama u gradu Puli, način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa, uključujući i ostala pitanja glede komunalnog doprinosa, a kojima se sukladno načelima komunalnog gospodarstva, osigurava građenje i održavanje komunalne infrastrukture na području grada Pule.

(2) Riječi i pojmovi koji imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod, bez obzira na korištenje u muškom ili ženskom rodu.

#### **Članak 2.**

(1) Komunalni doprinos je novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području cijelog grada Pule i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja ili ozakonjenja građevine, ako Zakonom o komunalnom gospodarstvu nije propisano drugačije.

(2) Komunalni doprinos je prihod Proračuna Grada Pula-Pola koji se koristi samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

(3) Iznimno od stavka 1. i stavka 2. ovoga članka, u slučaju nastupanja posebnih okolnosti koje podrazumijevaju događaj ili određeno stanje koje se nije moglo predvidjeti i na koje se nije moglo utjecati, a koje ugrožava život i zdravlje građana, imovinu veće vrijednosti, znatno narušava okoliš, narušava gospodarsku aktivnost ili uzrokuje znatnu gospodarsku štetu, o čemu posebnu odluku donosi ministar nadležan za graditeljstvo, Gradsko vijeće Grada Pule može posebnom odlukom utvrditi mjere i vrijeme na koje se iste odnose te način njihove provedbe kao i da se dio naplaćenih sredstava komunalnog doprinosa koristi i za druge namjene različite od zakonom propisanih namjena za koje se koriste u uobičajenim okolnostima.



## II. OBVEZNIK PLAĆANJA KOMUNALNOG DOPRINOSA

### Članak 3.

(1) Komunalni doprinos plaća vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa (u daljnjem tekstu: Obveznik).

(2) U slučaju kada podnositelj zahtjeva za ozakonjenje građevine nije ujedno i vlasnik zemljišta na kojem se nalazi ozakonjena građevina, komunalni doprinos plaća podnositelj zahtjeva za ozakonjenje građevine u skladu sa zakonom kojim se uređuje postupanje s nezakonito izgrađenim građevinama.

(3) U slučaju kada je zemljište iz stavka 1. ovoga članka u suvlasništvu, odnosno u slučaju kada postoji više investitora, suvlasnici kao obveznici plaćaju komunalni doprinos u dijelu koji odgovara veličini njihovog suvlasničkog dijela, odnosno više investitora kao obveznici plaćaju komunalni doprinos u jednakim dijelovima ako se pisanim sporazumom drugačije ne dogovore.

(4) Grad Pula-Pola ne plaća komunalni doprinos na svom području.

(5) Komunalni doprinos ne plaća se za građenje i ozakonjenje:

1. komunalne infrastrukture i vatrogasnih domova
2. vojnih građevina
3. prometne, vodne, pomorske, komunikacijske i elektroničke komunikacijske infrastrukture
4. nadzemnih i podzemnih produktovoda i vodova
5. sportskih i dječjih igrališta
6. ograda, zidova i potpornih zidova
7. parkirališta, cesta, staza, mostića, fontana, cisterna za vodu, septičkih jama, sunčanih kolektora, fotonaponskih modula na građevnoj čestici ili obuhvatu zahvata u prostoru postojeće građevine ili na postojećoj građevini, koji su namijenjeni uporabi te građevine
8. spomenika.

## III. OBRAČUN KOMUNALNOG DOPRINOSA

### Članak 4.

Za obračun komunalnog doprinosa potrebno je utvrditi:

1. Obujam
2. Zonu
3. Jediničnu vrijednost zone



## Članak 5.

(1) Komunalni doprinos obračunava se u skladu s obujmom, odnosno po m<sup>3</sup> građevine koja se gradi na građevnoj čestici, a kod građevine koja se uklanja zbog građenja nove građevine ili kada se postojeća građevina dograđuje ili nadograđuje, komunalni se doprinos obračunava na razliku u obujmu u odnosu na prijašnju građevinu na način da se množi obujam iste s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u zoni u kojoj se građevina gradi, rekonstruira ili je izgrađena.

(2) Ako je obujam građevine koja se gradi manji ili jednak obujmu postojeće građevine koja se uklanja, ne plaća se komunalni doprinos, a o čemu nadležno tijelo donosi rješenje kojim se utvrđuje da ne postoji obveza plaćanja komunalnog doprinosa.

(3) Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka za otvorene bazene, otvorena igrališta i druge otvorene građevine, te spremnike za naftu i druge tekućine s pokrovom čija visina se mijenja, komunalni doprinos obračunava se množenjem tlocrtna površine građevine koja se gradi, rekonstruira ili je izgrađena po m<sup>2</sup> tlocrtna površine te građevine, s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u zoni u kojoj se građevina gradi ili je izgrađena, pri čemu je jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za obračun njezine površine po m<sup>2</sup> izražena u eurima jednaka jediničnoj vrijednosti komunalnoga doprinosa za obračun po m<sup>3</sup> građevina u toj zoni.

(4) Način utvrđivanja obujma građevine za obračun komunalnoga doprinosa propisuje ministar u čijem je djelokrugu komunalno gospodarstvo.

## Članak 6.

Zone za plaćanje komunalnog doprinosa određuju se s obzirom na uređenost i opremljenost zone komunalnom infrastrukturom i položaj područja zone te se utvrđuju tri zone na području grada Pule u skladu s grafičkim prikazom koji čini sastavni dio ove Odluke.

## Članak 7.

(1) Jedinična cijena komunalnog doprinosa iznosi kako slijedi:

ZONA	I	II	III
Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa	18,35 euro	16,00 euro	11,00 euro

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, za garažno/parkirni prostor za potrebe građevine za koju je izdan akt o gradnji ili za koje je izdano rješenje o izvedenom stanju, jedinična cijena komunalnog doprinosa umanjuje se za 50%.



(3) Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za obračun po m<sup>3</sup> građevine koja se gradi određuje se za pojedine zone u gradu Puli. Ta je vrijednost najviša za prvu zonu i ne može biti viša od 10% prosječnih troškova gradnje m<sup>3</sup> etalonske građevine u Republici Hrvatskoj, a taj podatak objavljuje ministar u čijem je djelokrugu komunalno gospodarstvo.

#### **IV. RJEŠENJE O KOMUNALNOM DOPRINOSU**

##### **Članak 8.**

(1) Rješenje o komunalnom doprinosu donosi upravni odjel u čijoj su nadležnosti poslovi komunalnog gospodarstva (u daljnjem tekstu: nadležni Upravni odjel) Grada Pula-Pola, na temelju ove Odluke, u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti ili po zahtjevu stranke, a po pravomoćnosti građevinske dozvole odnosno rješenja o izvedenom stanju ili na temelju prijave početka građenja ako za predmetnu građevinu nije bilo potrebno ishoditi gore navedene akte.

(2) Ako je Grad Pula-Pola u skladu s posebnim zakonom kojim se uređuje prostorno uređenje sklopio ugovor kojim se obvezuje djelomično ili u cijelosti prebiti potraživanja s obvezom plaćanja komunalnog doprinosa, rješenje iz stavka 1. ovoga članka donosi se i u skladu s tim ugovorom.

(3) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka donosi se i ovršava u postupku i na način propisan zakonom kojim se uređuje opći odnos između poreznih obveznika i poreznih tijela koja primjenjuju propise o porezima i drugim javnim davanjima, ako Zakonom o komunalnom gospodarstvu nije propisano drugačije.

(4) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka sadrži:

1. podatke o obvezniku komunalnog doprinosa,
2. iznos sredstava komunalnog doprinosa koji je obveznik dužan platiti,
3. obvezu, način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa i
4. prikaz načina obračuna komunalnog doprinosa za građevinu koja se gradi ili je izgrađena s iskazom obujma odnosno površine građevine i jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa.

(5) Ništavo je rješenje koje ne sadrži obvezne elemente propisane stavkom 4. ovoga članka.

##### **Članak 9.**

(1) Upravni odjel izmijenit će po službenoj dužnosti ili po zahtjevu obveznika komunalnog doprinosa odnosno investitora ovršno odnosno pravomoćno rješenje o komunalnom doprinosu ako je izmijenjena građevinska dozvola, drugi akt za građenje ili glavni projekt na način koji utječe na obračun komunalnog doprinosa.

(2) Rješenjem o izmjeni rješenja o komunalnom doprinosu u slučaju iz stavka 1. ovoga članka obračunat će se komunalni doprinos prema izmijenjenim podacima i odrediti plaćanje



odnosno povrat razlike komunalnog doprinosa u skladu s odredbama ove Odluke, a na temelju koje je rješenje o komunalnom doprinosu doneseno.

(3) Obveznik komunalnog doprinosa odnosno investitor u slučaju iz odredbe stavaka 1. i 2. ovoga članka nema pravo na kamatu od dana uplate komunalnog doprinosa do dana određenog rješenjem za povrat doprinosa.

#### **Članak 10.**

(1) Upravni odjel poništiti će po zahtjevu obveznika komunalnog doprinosa odnosno investitora ovršno odnosno pravomoćno rješenje o komunalnom doprinosu ako je građevinska dozvola odnosno drugi akt za građenje oglasen ništavim ili poništen bez zahtjeva odnosno suglasnosti investitora.

(2) Rješenjem o poništavanju rješenja o komunalnom doprinosu u slučaju iz stavka 1. ovoga članka odredit će se i povrat uplaćenog komunalnog doprinosa u roku koji ne može biti dulji od dvije godine od dana izvršnosti rješenja.

(3) Obveznik komunalnog doprinosa odnosno investitor u slučaju iz odredbe stavaka 1. i 2. ovoga članka nema pravo na kamatu od dana uplate komunalnog doprinosa do dana određenog rješenjem za povrat doprinosa.

#### **Članak 11.**

(1) Iznos komunalnog doprinosa plaćen za građenje građevine na temelju građevinske dozvole odnosno drugog akta za građenje koji je prestao važiti jer građenje nije započeto ili građevinske dozvole odnosno drugog akta za građenje koji je poništen na zahtjev ili uz suglasnost investitora uračunava se kao plaćeni dio komunalnog doprinosa koji se plaća za građenje na istom ili drugom zemljištu na području grada Pule, ako to zatraži obveznik komunalnog doprinosa odnosno investitor.

(2) Obveznik komunalnog doprinosa odnosno investitor nema pravo na kamatu za iznos koji je uplaćen niti na kamatu za iznos koji se uračunava kao plaćeni dio komunalnog doprinosa kojim se plaća građenje na istom ili drugom zemljištu.

#### **Članak 12.**

Protiv rješenja Upravnog odjela o komunalnom doprinosu i rješenja o njegovoj ovrsi, kao i rješenja o njegovoj izmjeni, dopuni, ukidanju ili poništenju, rješenja o odbijanju ili odbacivanju zahtjeva za donošenje tog rješenja te rješenja o obustavi postupka može se izjaviti žalba nadležnom upravnom tijelu Istarske županije, u rokovima propisanim odgovarajućim zakonskim propisima.

### **V. NAČIN I ROKOVI PLAĆANJA KOMUNALNOG DOPRINOSA**

#### **Članak 13.**

(1) Komunalni doprinos plaća se u jednom obroku u roku od 15 dana od dana izvršnosti rješenja o komunalnom doprinosu.



(2) Iznimno od odredbe iz stavka 1. ovog članka, obvezniku komunalnog doprinosa može se, prije donošenja rješenja o komunalnom doprinosu, omogućiti obročno plaćanje najviše do 12 mjesečnih obroka i to na način da iznos prvog obroka ne može biti manji od 30% cjelokupno utvrđenog iznosa komunalnog doprinosa, a ako je riječ o građevini stambene namjene do tri stambene jedinice do 400 m<sup>2</sup> GBP, može se omogućiti obročno plaćanje najviše do 24 mjesečna obroka i to na način da iznos prvog obroka ne može biti manji od 20% cjelokupno utvrđenog iznosa komunalnog doprinosa.

(3) Obročno plaćanje ne može se odobriti obvezniku koji ima dugovanja Gradu Pula-Pola po bilo kojem osnovu, te ako je u sudskom ili upravnom sporu s Gradom Pula.

(4) Obročno plaćanje komunalnog doprinosa odobrit će se pod uvjetom da obveznik plaćanja komunalnog doprinosa pruži odgovarajuće osiguranje u obliku založnog prava na nekretnini (hipoteka) radi naplate cjelokupne tražbine Grada Pule s osnova komunalnog doprinosa. U slučaju kada obveznik ne plati dva mjesečna obroka unutar perioda odobrenog roka obročne otplate, cjelokupni iznos komunalnog doprinosa dospijeva na naplatu odmah.

(5) Ukoliko se odobri obročno plaćanje, prvi obrok dospijeva na naplatu u roku 15 dana od dana izvršnosti rješenja kojim je utvrđena obveza plaćanja komunalnog doprinosa. Preostali obroci dospijevaju na naplatu svakog 15-og dana u mjesecu, počevši od mjeseca nakon kojeg je na naplatu dospio prvi obrok. Na sve obroke, osim na prvi obrok, obračunavaju se kamate u visini kamatne stope Europske središnje banke na glavne operacije refinanciranja, izuzev obročnog plaćanja odobrenog za građevinu stambene namjene do tri stambene jedinice do 400 m<sup>2</sup> GBP, za koje se ne obračunavaju kamate. Na sva zakašnjela plaćanja komunalnog doprinosa, bilo pojedinog obroka bilo cjelokupnog iznosa komunalnog doprinosa, obračunavat će se zakonska zatezna kamata.

(6) Ako obveznik ne plati komunalni doprinos u rokovima utvrđenim Rješenjem o komunalnom doprinosu, Upravni odjel će izvršno Rješenje o komunalnom doprinosu izvršiti u postupku i na način određen Općim poreznim zakonom, odnosno, upotrijebit će instrumente osiguranja plaćanja.

(7) Vlasnik čestice odnosno investitor koji plaća komunalni doprinos jednokratnom isplatom, plaća cjelokupni iznos komunalnog doprinosa u roku 15 dana od dana izvršnosti rješenja i ostvaruje popust 10% od ukupne visine komunalnog doprinosa. Ukoliko obveznik plaćanja komunalnog doprinosa koji je odabrao jednokratno plaćanje, ostvarujući popust od 10% ne plati cjelokupan iznos određen rješenjem o komunalnom doprinosu u roku utvrđenim rješenjima, gubi pravo na popust od 10%, a cjelokupan iznos doprinosa dospijeva na naplatu odjednom, nakon isteka roka iz rješenja.



## VI. OPĆI UVJETI I RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ODOBRAVA DJELOMIČNO ILI POTPUNO OSLOBAĐANJE OD PLAĆANJA KOMUNALNOG DOPRINOSA

### Članak 14.

- (1) Komunalnog doprinosa mogu se u cijelosti osloboditi:
- izgradnja građevina čiju gradnju financira Grad Pula,
  - ako je investitor trgovačko društvo ili ustanova kojih je Grad Pula osnivač ili suvlasnik, za gradnju građevina koje služe obavljanju njihove djelatnosti.
- (2) Gradonačelnik Grada Pula-Pola, odnosno Gradsko vijeće Grada Pula-Pola, u skladu sa zakonskim ovlastima, može obvezniku komunalnog doprinosa odobriti potpuno ili djelomično oslobađanje od plaćanja i u drugim osobito opravdanim slučajevima za izgradnju objekata od interesa za Grad Pulu

### Članak 15.

- (1) Komunalnog doprinosa djelomično se mogu osloboditi, uz popust na ukupni iznos komunalnog doprinosa, sljedeći obveznici:

	UVJETI	Popust (%)
1.	Fizička osoba ako gradi stambenu građevinu do maksimalno 3 stambene jedinice, do ukupno 400 m <sup>2</sup> BRP	10%
2.	Fizička osoba ako gradi stambenu građevinu rješavajući pritom vlastito stambeno zbrinjavanje, i to do neto površine 150 m <sup>2</sup>	20%
3.	Građevina javne i društvene namjene, kao i sportsko-rekreacijske namjene	60%
4.	Građevina proizvodne namjene u kojoj će se obavljati proizvodna djelatnost, infrastrukturni sustavi te parkirališta i garaže	70%
5.	Fizička osoba do 45 godina starosti ako gradi stambenu građevinu rješavajući pritom vlastito stambeno zbrinjavanje (mlade obitelji), i to do neto površine 150 m <sup>2</sup>	80%

(2) Obveznik pod točkom 2. stavka 1. ovoga članka dužan je nadležnom Upravnom odjelu kao dokaz dostaviti Izjavu da nema i nikada nije imao na području Republike Hrvatske u vlasništvu stan, kuću ili nekretnine stambeno-poslovne namjene, ovjerenu po javnom bilježniku, te Potvrdu Općinskog suda u Puli-Pola da na području grada Pule nema u vlasništvu stan, kuću ili nekretnine stambeno-poslovne namjene, ne starije od 30 dana od dana dostave istih.

(3) Obveznik pod točkom 5. stavka 1. ovoga članka dužan je nadležnom Upravnom odjelu kao dokaz dostaviti Izjavu da nema i nikada nije imao na području Republike Hrvatske u vlasništvu stan, kuću ili nekretnine stambeno-poslovne namjene, ovjerenu po javnom bilježniku, te Potvrdu Općinskog suda u Puli-Pola da na području grada Pule nema u





vlasništvu stan, kuću ili nekretnine stambeno-poslovne namjene, ne starije od 30 dana od dana dostave istih, kao i dokaz iz kojega je razvidno kolika mu je životna dob i da na području Grada Pula-Pola ima najmanje 5 godina prijavljeno prebivalište.

(4) Pravo na djelomično oslobađanje dijela ukupnog iznosa komunalnog doprinosa može se ostvariti samo jednom u razdoblju od 10 godina u odnosu na točku 5. iz stavka 1. ovoga članka.

(5) Za građevine mješovite namjene (stambeno-poslovne), neovisno o tome rješava li se pritom i vlastito stambeno pitanje, nije moguće ostvariti popust.

(6) Pravo na popust sukladno prethodnim stavcima ovoga članka može se koristiti za gradnju, dogradnju, ali uvijek i isključivo do iznosa obujma koji odgovara neto utvrđenim površinama navedenim u tabelarnom prikazu stavka 1. ovoga članka.

(7) Korisnici povoljnosti iz stavka 1. točke 2. i 5. ne smiju prodati niti na drugi način otuđiti objekt, za gradnju kojega su ostvarili popust pri utvrđivanju obveze komunalnog doprinosa, u roku od 10 godina računajući od dana pravomoćnosti Rješenja o komunalnom doprinosu za isti objekt, u protivnom, obvezni su iznos odobrenog popusta u cijelosti vratiti odnosno uplatiti Gradu Pula-Pola najkasnije u roku od 15 dana od dana otuđenja objekta.

(8) Međusobni odnosi korisnika popusta i Grada Pula-Pola uredit će se Rješenjem o komunalnom doprinosu.

(9) Grad Pula-Pola će po pravomoćnosti Rješenja o komunalnom doprinosu ishoditi zabilježbu zabrane otuđenja i davanja u najam iste nekretnine u zemljišnim knjigama Općinskog suda u Puli za razdoblje od 10 (deset) godina od dana pravomoćnosti Rješenja.

## **VII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Članak 16.**

(1) Rješenje o komunalnom doprinosu u postupku pokrenutom po zahtjevu stranke, a po pravomoćnosti građevinske dozvole, pravomoćnosti rješenja o izvedenom stanju ili po prijavi početka građenja, donosi se u skladu s Odlukom o komunalnom doprinosu koja je na snazi u vrijeme podnošenja zahtjeva stranke za donošenje tog Rješenja.

(2) Rješenje o komunalnom doprinosu u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti donosi se u skladu s Odlukom o komunalnom doprinosu koja je na snazi na dan pravomoćnosti građevinske dozvole, pravomoćnosti rješenja o izvedenom stanju, a u slučaju građenja građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole u skladu s Odlukom o komunalnom doprinosu koja je na snazi na dan prijave početka građenja.

### **Članak 17.**

Na dan stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o komunalnom doprinosu (Službene novine – Bollettino ufficiale Pula - Pola br. 21/18 i 4/20).



### **Članak 18.**

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u Službenim novinama – Bollettino ufficiale Pula - Pola.

KLASA:024-01/24-01/1032

URBROJ:

Pula, 15.11.2024

**GRADSKO VIJEĆE GRADA PULA – POLA**

**PREDSJEDNICA**

**Marija Marković-Nikolovski**

## OBRAZLOŽENJE

### I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE AKTA

Pravni temelj za donošenje Odluke o komunalnom doprinosu (u nastavku teksta: Odluka) sadržan je u članku 78. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ br. 68/18, 110/18 i 32/20) i članku 39. Statuta Grada Pula-Pola („Službene novine” Grada Pule br. 07/09, 16/09, 12/11, 01/13, 02/18, 02/20, 04/21 i 05/21).

### II. OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU AKTOM

Predlaže se donošenje Odluke o komunalnom doprinosu kojom se uređuju uvjeti i mjerila na temelju kojih se određuje visina i plaćanje komunalnog doprinosa na području grada Pule, odnosno područja zona u gradu Puli za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama u gradu Puli, način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa, uključujući i ostala pitanja glede komunalnog doprinosa, a kojima se sukladno načelima komunalnog gospodarstva, osigurava građenje i održavanje komunalne infrastrukture na području grada Pule.

### III. PRIKAZ STANJA I SADRŽAJ ODLUKE

Zakonodavac je u članku 75. Zakona o komunalnom gospodarstvu odredio komunalni doprinos kao jedan od izvora sredstava za građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Člankom 76. istoga Zakona određena je namjena sredstava komunalne naknade za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, dok se u članku 95. predviđa iznimna situacija kada se i pod kojima uvjetima sredstva ostvarena od komunalnog doprinosa mogu koristiti i za druge namjene.

Nadalje, u članku 78. Zakona propisana je obveza donošenja ove Odluke i njezin obvezni sadržaj pa je u skladu s navedenim Odluka koncipirana na način da se sastoji od općih odredbi, definiranja obveznika plaćanja komunalnog doprinosa, obračuna komunalnog doprinosa unutar kojih odredbi se razrađuju zone i jedinične vrijednosti za obračun, kao i obujam građevina, rješenje o komunalnom doprinosu te način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa. Odlukom se također razrađuju opći i posebni uvjeti zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Za napomenuti je da se izradi nove Odluke o komunalnom doprinosu Grada Pula-Pola pristupilo, prije svega, radi usklađivanja sa zakonskim odredbama koje

uređuju to područje. Naime, prema odredbi članka 78. stavka 1. točke 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određuje se odlukom o komunalnom doprinosu po pojedinim zonama u jedinici lokalne samouprave. Odredbama članka 79. i 80. istog Zakona uređeno je pitanje određivanja jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa i zona u jedinici lokalne samouprave za naplatu tog doprinosa. Tim odredbama, a niti drugim odredbama istog Zakona nije omogućeno određivanje jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa ovisno o namjeni građevine, a što je trenutno važećom Odlukom o komunalnom doprinosu definirano upravo na taj način. Odredbom, pak, članka 78. stavka 1. točke 4. ZKG-a propisano je da se odlukom o komunalnom doprinosu propisuju opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa pa se na taj način mogu odrediti određene razlike među obveznicima plaćanja komunalnog doprinosa u opravdanim slučajevima. Upravo u ovom dijelu, kao vrlo bitan dio, za istaknuti je popust od 80% koji je predviđen za mlade do navršene 45. godine, a kao jedna od mjera za rješavanje stambenog zbrinjavanja mladih i mladih obitelji na području Grada Pula-Pola. Smanjenjem komunalnog doprinosa smanjuju se ukupni troškovi gradnje, što može poticajno djelovati na razvoj stanogradnje u smislu rješavanja vlastitog stambenog pitanja. Nastavno na ostale mjere Grada Pula-Pola za rješavanje stambenog zbrinjavanja mladih i mladih obitelji, ovim pristupom može se osigurati da mjera bude učinkovita u postizanju željenih ciljeva stambenog zbrinjavanja.

Slijedom svega navedenoga, Odluka je sadržajno prikazana na sljedeći način:

## I. OPĆE ODREDBE

(Članak 1. i 2.)

U Općim odredbama utvrđuje se predmet prijedloga Odluke te se definira namjena komunalnog doprinosa kao javnog novčanog davanja.

## II. OBVEZNIK PLAĆANJA KOMUNALNOG DOPRINOSA

(Članak 3.)

Navedenim odredbama određeni su obveznici plaćanja komunalne naknade, odnosno propisano je za što se komunalni doprinos ne plaća i tko ga ne plaća na području Grada Pula-Pola.

## III. OBRAČUN KOMUNALNOG DOPRINOSA

(Članak 4. – 6.)

Komunalni doprinos obračunava se u skladu s obujomom, odnosno po m<sup>3</sup> građevine koja se gradi na građevnoj čestici, a kod građevine koja se uklanja zbog građenja nove građevine ili kada se postojeća građevina dograđuje ili nadograđuje, komunalni se doprinos obračunava na razliku u obujmu u odnosu na prijašnju građevinu, ovisno o pripadajućoj zoni i jediničnoj vrijednosti zone. Prijedlogom ove Odluke, predlažu se tri zone pri čemu bi prva zona obuhvatila područje naselja Brijuni,

naselja Štinjan te područje naselja Pula pri čemu tzv. zaobilaznica s produžetkom na Vodnjansku cestu predstavlja granicu prema drugoj zoni, a druga zona se proteže od zaobilaznice pa do područja granica GUP-a. Područje izvan granica GUP-a pripada trećoj zoni, kao i dio grada tzv. industrijske zone, a sve u skladu s grafičkim prikazom koji čini sastavni dio ove Odluke.

#### IV. RJEŠENJE O KOMUNALNOM DOPRINOSU

(Članak 7.-11.)

Odredbama ovih članaka prijedloga Odluke definira se obvezujući sadržaj rješenja, kao i mogućnosti izmjene ili poništenja istoga, a sve u skladu sa zakonskim odredbama.

#### V. NAČIN I ROKOVI PLAĆANJA KOMUNALNOG DOPRINOSA

(Članak 12.)

U Odluci se predviđa i mogućnost obročnog plaćanja komunalnog doprinosa, uz jednokratno plaćanje koje je pravilo, te se definiraju rokovi dospijeca obveze. Za osobe koje rješavaju svoje stambeno pitanje, predviđa se mogućnost obročne otplate na 24 mjesečna obroka, a za sve ostale do maksimalno 12 mjesečnih obroka.

Za obveznike koji žele izvršiti jednokratnu uplatu predviđen je popust od 10% za jednokratnu uplatu obračunatog iznosa komunalnog doprinosa u roku od 15 dana od dana izvršnosti rješenja.

#### VI. OPĆI UVJETI I RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ODOBRAVA DJELOMIČNO ILI POTPUNO OSLOBAĐANJE OD PLAĆANJA KOMUNALNOG DOPRINOSA

(Članci 13. i 14.)

Člankom 13. predviđeni su slučajevi u kojima se može potpuno osloboditi od komunalnog doprinosa, a u članku 14. slučajevi djelomičnog oslobađanja te se propisuju uvjeti koje takvi obveznici moraju ispuniti, odnosno kakve dokaze trebaju dostaviti kako bi bili oslobođeni obveze plaćanja komunalnog doprinosa.

#### VII. - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

(Članak 15.-17.)

Navedenim odredbama utvrđen je dan prestanka važenja sadašnje Odluke te stupanje na snagu ove Odluke, kao i primjena odgovarajućeg propisa na već započete postupke.

#### IV. FINANCIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA REALIZACIJU AKTA

Za provedbu akta nije potrebno osigurati financijska sredstva u Proračunu Grada Pule-Pola.

## **V. SAVJETOVANJE SA ZAJNTERESIRANOM JAVNOŠĆU**

U skladu s odredbama članka 11. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ br. 25/13, 85/15, 69/22) Grad Pula-Pola za ovu Odluku u obvezi je provesti prethodno savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u trajanju od najmanje 30 dana slijedom čega se provodi savjetovanje sa zainteresiranom javnošću s ciljem upoznavanja javnosti s Nacrtom prijedloga Odluke i pribavljanjem mišljenja, primjedbi i prijedloga zainteresirane javnosti, kako bi isti, ukoliko su zakonito i stručno utemeljeni, bilo prihvaćeni i u konačnosti ugrađeni u odredbe Odluke.

Zaprimljene su dvije primjedbe koje nisu prihvaćene, a sastavni dio obrazloženja čini Izvješće o provedenom e-savjetovanju za predmetnu Odluku.

## **VI. SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE ODLUKE**

Za provedbu ove Odluke nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva.

**P.O. PROČELNIK**  
**Nataša Simonelli, univ.mag.iur.**

## Obrazac Izvješća o savjetovanju s javnošću

<b>IZVJEŠĆE O SAVJETOVANJU S JAVNOŠĆU</b> <b>U POSTUPKU DONOŠENJA ODLUKE O KOMUNALNOM DOPRINOSU</b>  Nositelj izrade izvješća: Grad Pula-Pola, Upravni odjel za upravljanje imovinom i imovinsko-pravne poslove Pula, 28.10.2024.	
<b>Naziv akta za koji je provedeno savjetovanje s javnošću</b>	<b>ODLUKA O KOMUNALNOM DOPRINOSU</b>
<b>Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu / provedbu savjetovanja</b>	UPRAVNI ODJEL ZA UPRAVLJANJE IMOVINOM I IMOVINSKO-PRAVNE POSLOVE
<b>Razlozi za donošenje akta i ciljevi koji se njime žele postići uz sažetak ključnih pitanja</b>	
<b>Objava dokumenata za savjetovanje</b>	<a href="https://www.pula.hr/hr/eusluge/ekonzultacije/ekonzultacije-u-tijeku/143/nacrt-prijedloga-odluke-o-komunalnom-doprinosu/">https://www.pula.hr/hr/eusluge/ekonzultacije/ekonzultacije-u-tijeku/143/nacrt-prijedloga-odluke-o-komunalnom-doprinosu/</a>
<b>Razdoblje provedbe savjetovanja</b>	27. rujna 2024. – 26. listopada 2024.
<b>Pregled osnovnih pokazatelja uključenosti savjetovanja s javnošću</b>	U javnom savjetovanju, u za to ostavljenom roku, sudjelovala su dva subjekta sa svojim primjedbama i prijedlozima. Nijedan prijedlog niti primjedba nisu prihvaćeni.

<b>Pregled prihvaćenih i neprihvaćenih mišljenja i prijedloga s obrazloženjem razloga za neprihvatanje</b>	Tablica prihvaćenih i neprihvaćenih primjedbi – prilog 1.
<b>Ostali oblici savjetovanja s javnošću</b>	
<b>Troškovi provedenog savjetovanja</b>	Za provedbu ovog javnog savjetovanja nisu bili potrebni dodatni financijski troškovi.



**Prilog 1. Pregled prihvaćenih i neprihvaćenih primjedbi**

Redni broj	Sudionik savjetovanja (ime i prezime pojedinca, naziv organizacije)	Članak ili drugi dio nacрта na koji se odnosi prijedlog ili mišljenje	Tekst zaprimljenog prijedloga ili mišljenja	Status prijedloga ili mišljenja (prihvaćanje/neprihvaćanje s obrazloženjem)
1.	Barbara Brezina		<p style="text-align: center;"><b>Poštovani,</b></p> <p><b>javljam se najprije s pohvalama za odluku o stambenoj politici koja će nedvojbeno mnoge mlade, poput mene i mog partnera, motivirati na dugoročni ostanak u Puli.</b></p> <p><b>Nismo sigurni kako će proces natječaja za stanove izgledati, pa smo imali nekoliko pitanja.</b></p> <p><b>Hoće li biti moguće otići pogledati željene stanove s popisa koji izlazi uskoro? Hoće li građani moći birati bilo koji stan s popisa ili će im on biti dodijeljen prema potrebama koje navedu? Tko će biti prvi na listi prioriteta? Hoće li se u odabiru gledati ekonomsko stanje, doprinos gradu ili nešto drugo? Postoje li neka predviđanja o tome koliko bi cijeli proces trajao, od prijave na natječaj do dobivanja ključeva?</b></p> <p><b>Toliko za sad, hvala unaprijed na odgovoru i nadamo se da ćemo upravo zbog Vas moći nazvati ovaj grad svojim domom uskoro.</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Srdačan pozdrav</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Barbara Brezina</b></p>	<p><b>Primjedba se ne prihvaća.</b></p> <p>Primjedba se ne odnosi na Prijedlog Odluke o komunalnom doprinosu već na Prijedlog Odluke o mjerama za poticanje rješavanja stambenog pitanja mladih i mladih obitelji na području Grada Pula-Pola.</p> <p>Primjedba je trebala biti upućena na mail: <a href="mailto:stambena.politika@pula.hr">stambena.politika@pula.hr</a> na koji su se zaprimale primjedbe i prijedlozi zainteresirane javnosti na navedenu Odluku.</p>

2.	Naomi Dekonte		<b>Dobar dan javaljam se zbog stambenog ocitovanja i savjetovanja istoga Lp</b>	<b>Primjedba se ne prihvaća.</b>  Nejasno je na koji dio Odluke o komunalnom doprinosu se primjedba odnosi.
----	---------------	--	---	---