**OBRAZLOŽENJE**

1. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE AKTA

Pravni temelj za donošenje ove Odluke predstavljaju odredbe članka 78. Zakona o koncesijama ("Narodne novine" br. 69/17) i članka 39. Statuta Grada Pula - Pola („Službene novine“ Grada Pule br. 7/09, 16/09, 12/11, 1/13 i 2/18).

2. OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU AKTOM

Predlaže se donošenje Odluke o planu davanja koncesija za razdoblje 2019 - 2021 godine, sukladno članku 78. Zakona o koncesijama („Narodne novine“ broj 69/17).

3. PRIKAZ STANJA KOJE SE UREĐUJE AKTOM

Zakon o koncesijama propisuje davateljima koncesija obvezu izrade srednjoročnih (trogodišnjih) i godišnjih planova davanja koncesija, koji se nakon njihovog donošenja dostavljaju ministarstvu nadležnom za financije.

Predloženim Planom predviđa se mogućnost donošenja Obavijesti Gradskog vijeća Grada Pule o namjeri davanja 8 koncesija na pomorskom dobru u svrhu gospodarskog korištenja pomorskog dobra i to morskih plaža na kupalištima Valkane, Stoja, Ferijalni savez, Ambrela, Saccorgiana, Punta Verudela resort i TN Splendid Zlatne stijene te gospodarsko korištenje luke posebne namjene - luke nautičkog turizma "Bunarina" Pula.

Za svaku pojedinačnu lokaciju, prije donošenja Obavijesti Gradskog vijeća o namjeri davanja koncesije, provest će se pripremne radnje sukladno zakonskim i podzakonskim aktima koji uređuju pitanje provedbe postupka davanja koncesija.

Donošenju pojedinačnih Obavijesti o namjeri davanja koncesija prethodi i provedba postupka javnog savjetovanja za svaki od pojedinačnih prijedloga Obavijesti o namjeri davanja koncesije, kako je to propisano Zakonom o pravu na pristup informacijama, a kojim se prijedlozima Obavijesti pobliže utvrđuju sadržaj i uvjeti davanja pojedinačnih koncesija.

Navedene koncesije planiraju se dati na rok od 10 do 20 godina. Što se tiče planiranih koncesija na plažama, one uz već propisanu zabranu ograđivanja sadržanu u Generalnom urbanističkom planu Grada Pule, te u jednakom sadržaju uvrštenu i u točku II ovog prijedloga Odluke, sadržajno mogu odgovarati istim onim djelatnostima koje se na tim lokacijama obavljaju temeljem koncesijskih odobrenja za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru. Za razliku od koncesijskih odobrenja, koja se temeljem posebne Uredbe daju na zahtjev, za svaku djelatnost pojedinačno, i na kratko vremensko razdoblje (od jedne od pet godina), koncesija za obavljanje tih djelatnosti na pojedinoj plaži kao cjelini omogućila bi obavljanje tih djelatnosti od strane jednog koncesionara i na duži vremenski period. Time se želi postići poboljšanje kvalitete usluga koje se pružaju na tim lokacijama građanima Grada Pule i drugim gostima. U postupku davanja koncesije prosuđuje se sposobnost koncesionara za obavljanje djelatnosti, posebno u financijskom smislu. Osigurano dugoročno obavljanje djelatnosti djelovalo bi poticajno na investiranje koncesionara u podizanje kvalitete pružanja usluga i jednoobrazno uređenje prostora, kao i na održavanje tog istog prostora.

Godišnja naknada koja bi se uprihodila temeljem tih koncesija procijenjena je na 450.000,00 kuna (za sve koncesije). Ovaj okvirno procijenjeni iznos obuhvaća stalni dio koncesijske naknade, koji je obračunat po površini mogućeg korištenja pomorskog dobra, u iznosu od 100.000,00 kuna prema izračunu površina u obuhvatu planiranih koncesija, te promjenjivi dio koncesijske naknade, u visini od 3% od ukupno ostvarenih prihoda koncesionara, odnosno u iznosu od 350.000,00 kuna, prema pretpostavljenim prihodima od obavljanja djelatnosti u iznosu od 11.600.000,00 kuna. Napominje se, kako pretpostavljeni prihod koncesionara ne uključuje troškove koje koncesionar ima za obavljanje djelatnosti (nabava i održavanje opreme, troškovi za zaposlene, porezne obveze i ostalo). Konačni iznos godišnje naknade za koncesije može biti poznat tek po podnošenju ponuda zainteresiranih koncesionara i rezultata njihova poslovanja, odnosno visine ostvarenih prihoda, dok se okvirni procijenjeni iznos prihoda izračunava i uvrštava u Plan temeljem zakonske obveze, a za potrebe planiranja istih.

Pravna osnova za davanje koncesija proizlazi iz Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama („Narodne novine“ br. 158/03, 100/04, 141/06, 38/09, 123/11 i 56/16), Odluke o povjeravanju ovlaštenja Gradu Puli za davanje koncesija na pomorskom dobru („Službene novine Istarske županije“ br. 13/10) i Zakona o koncesijama (Narodne novine br. 69/17).

Slijedom navedenog, predlaže se donošenje Odluke u priloženom tekstu.

4. FINANCIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVEDBU AKTA

Za provođenje ove Odluke nije potrebno izdvojiti nikakva sredstva iz proračuna Grada Pule.

**P.O. GRADONAČELNIKA**

**Giordano Škuflić, mag. ing. aedif.**