

Na temelju članka 64. stavak 3. Zakona o zaštiti okoliša (Narodne novine br. 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18), članka 5. stavka 4. Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja strategije, plana i programa na okoliš (Narodne novine br. 3/17), i članka 61. Statuta Grada Pula-Pola (Službene novine Grada Pule br. 07/09, 16/09, 12/11, 1/13, 2/18, 2/20, 4/21 i 5/21), Gradonačelnik Grada Pula-Pola dana 19. kolovoza 2022. godine, donosi

ODLUKU

o započinjanju postupka strateške procjene utjecaja na okoliš Strategije razvoja urbanog područja Pula za razdoblje od 2021. do 2027. godine

PRAVNA OSNOVA

Članak 1.

Na temelju Mišljenja o potrebi provedbe strateške procjene utjecaja na okoliš (u daljnjem tekstu: SPUO) Upravnog odjela za održivi Istarske županije (KLASA: 351-03/21-01/145; URBROJ: 2163/1-08-02/6-21-02) u sklopu izrade Strategije razvoja urbanog područja Pula za razdoblje 2021. - 2027. potrebno je provesti postupak strateške procjene utjecaja na okoliš. Na temelju Rješenja o potrebi provedbe Glavne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu Upravnog odjela za održivi razvoj Istarske županije (KLASA: UP/I-351-03/22-01/01; URBROJ:2163-08-02/6-22-08) za "Strategiju razvoja urbanog područja Pula za razdoblje 2021.-2027. godine" potrebno je provesti postupak Glavne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu.

Članak 2.

Donošenjem ove Odluke započinje postupak strateške procjene utjecaja na okoliš Strategije razvoja urbanog područja Pula za razdoblje od 2021. do 2027. godine (u daljnjem tekstu: Strategija).

Izrada Strategije započela je donošenjem Odluke o pokretanju izrade Strategije razvoja urbanog područja Pula za razdoblje od 2021. do 2027. godine, (KLASA: 022-05/21-01/32; URBROJ: 2168/01-01-01-0019-21-6) na sjednici Gradskog vijeća Grada Pule održanoj dana 10. ožujka 2021. godine (u daljnjem tekstu: Odluka o izradi).

Sukladno članku 66. stavku 3. Zakona o zaštiti okoliša (u daljnjem tekstu: Zakon), nadležno tijelo za provedbu strateške procjene utjecaja na okoliš je Upravni odjel za lokalnu samoupravu Grada Pule (u daljnjem tekstu: Nadležno tijelo) koje je ujedno i tijelo zaduženo za izradu Strategije. Postupak će se provoditi u suradnji s Upravnim odjelom za prostorno

planiranje i zaštitu okoliša Grada Pule i Upravnim odjelom za održivi razvoj Istarske županije.

RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Članak 3.

Osnovni razlozi za pokretanje postupka izrade i donošenja Strategije temelje se na činjenici da je dolaskom novog programskog razdoblja, potrebno pristupiti izradi novog strateškog dokumenta za urbano područje Pule koji će vrijediti do 2027. godine. Ovaj dokument ima zadatak ponuditi viziju razvoja urbanog područja Pula za navedeno razdoblje te odrediti prioritete i mjere kojima će se ta vizija ostvariti.

Strategija će predstavljati temeljni strateški dokument u kojem će se odrediti ciljevi i prioriteti razvoja urbanog područja Pula te predstavlja preduvjet za korištenje ITU mehanizma za sedmogodišnje razdoblje u skladu s višegodišnjim financijskim okvirom kohezijske politike Europske unije.

OBUHVAT

Članak 4.

Strategija razvoja urbanog područja Pula, kako je propisano prostornom dokumentacijom i zakonskom regulativom, uključuje urbano područje gradova Pula-Pola i Vodnjan-Dignano te općine Barban, Fažana, Ližnjan-Lisignano, Marčana, Medulin i Svetvinčenat.

CILJEVI I PROGRAMSKA POLAZIŠTA

Članak 5.

Sukladno Zakonu o regionalnom razvoju (Narodne novine br. 147/14, 123/17, 118/18), strategija razvoja urbanog područja predstavlja planski dokument politike regionalnog razvoja kojim se utvrđuju ciljevi i prioriteti razvoja urbanog područja, u ovom slučaju urbanog područja Pula. Nositelji izrade ovakvih vrsta dokumenata su gradovi središta urbanog područja, a u slučaju ovog dokumenta nositelj izrade je Grad Pula.

Strategija razvoja urbanog područja donosi se u skladu s načelom partnerstva i suradnje nakon prethodno pribavljenog mišljenja partnerskog vijeća za urbano područje, a donosi ga predstavničko tijelo koje je nositelj izrade, uz prethodno pribavljeno mišljenje svih uključenih jedinica lokalne samouprave s tog područja. Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova

Europske unije je u srpnju 2021. godine objavilo nove Smjernice za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021.-2027.

Cjelovita analiza stanja predstavlja analitičku podlogu za pripremu Strategije razvoja urbanog područja Pula za razdoblje od 2021. do 2027. godine. Rezultati analize stanja predstavljaju temelj za identifikaciju razvojnih izazova i potencijala, a čije adresiranje će biti definirano strateškim okvirom Strategije.

RADNJE KOJE ĆE SE PROVESTI U POSTUPKU STRATEŠKE PROCJENE UTJECAJA NA OKOLIŠ

Članak 6.

Radnje koje će se provesti u postupku SPUO, provode se sukladno odredbama Zakona, Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja strategije, plana i programa na okoliš (u daljnjem tekstu: Uredba), u skladu s Mišljenjem o potrebi provedbe postupka strateške procjene utjecaja na okoliš Upravnog odjela za održivi razvoj Istarske županije i odredbama posebnih propisa iz područja iz kojeg se Strategija donosi. Radnje se vrše sljedećim redoslijedom provedbe:

1. Sukladno članku 6. stavak 1. Uredbe, određuje se Ovlaštenik izrade Strateške studije.
2. U postupku određivanja sadržaja strateške studije, nadležno tijelo dužno je od tijela i/ili osoba određenih posebnim propisima te drugih tijela, navedenih u članku 8. ove Odluke, pribaviti mišljenje o sadržaju i razini obuhvata podataka koji se moraju obraditi u strateškoj studiji vezano na područje iz djelokruga toga tijela i/ili osoba.
3. Tijela i/ili osobe određeni posebnim propisima te druga tijela dužna su dostaviti mišljenja na zahtjev nadležnog tijela u tijeku roka za dostavu mišljenja.
4. Nadležno tijelo u postupku određivanja sadržaja strateške studije dužno je osigurati sudjelovanje javnosti sukladno Zakonu i Uredbi kojom se uređuje informiranje i sudjelovanje javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša (Narodne novine br. 64/08).
5. Nadležno tijelo dužno je u svrhu usuglašavanja mišljenja o sadržaju strateške studije i utvrđivanja konačnog sadržaja strateške studije, u tijeku roka iz stavka 1. točke 3. ovoga članka, koordinirati i provesti konzultacije, a po potrebi i više konzultacija s predstavnicima tijela i/ili osoba iz članka 8. ove Odluke. Na konzultacijama prema ocijenjenoj potrebi nadležnog tijela sudjeluju i predstavnici jedinica područne (regionalne) samouprave odnosno jedinica lokalne samouprave te predstavnici drugih tijela od kojih je mišljenje zatraženo, ovlaštenik i izrađivač Strategije. O konzultacijama nadležno tijelo vodi zapisnik.
6. Nadležno tijelo će razmotriti mišljenja, primjedbe i prijedloge javnosti dostavljene u postupku sudjelovanja.

7. Nadležno tijelo će utvrditi konačni sadržaj strateške studije i u roku od 8 dana od dana isteka roka za dostavu mišljenja donijeti Odluku o sadržaju strateške studije.
8. O Odluci o sadržaju strateške studije nadležno tijelo informira javnost sukladno Zakonu i Uredbi kojom se uređuje informiranje i sudjelovanje javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša.
9. Gradonačelnik najkasnije u roku od 8 dana od dana donošenja Odluke o sadržaju strateške studije imenuje povjerenstvo za stratešku procjenu.
10. Predsjednik povjerenstva za stratešku procjenu saziva prvu sjednicu povjerenstva za stratešku procjenu najkasnije u roku od 8 dana od dana primitka strateške studije i nacrtu prijedloga Strategije.
11. Nadležno tijelo dostavlja povjerenstvu za stratešku procjenu stratešku studiju i nacrt prijedloga Strategije u fazi u kojoj je izrađen najkasnije osam dana prije održavanja sjednice povjerenstva za stratešku procjenu.
12. Na prvoj sjednici povjerenstvo za stratešku procjenu ocjenjuje cjelovitost strateške studije u odnosu na utvrđeni sadržaj strateške studije i nacrt prijedloga Strategije. Ocjena stručne utemeljenosti strateške studije može se dati nakon što se utvrdi da je strateška studija cjelovita. Svaki član povjerenstva za stratešku procjenu obavezan je na prvu sjednicu dostaviti mišljenje o kvaliteti strateške studije u pisanom obliku.
13. Ako utvrdi da je strateška studija cjelovita i stručno utemeljena, povjerenstvo za stratešku procjenu na prvoj sjednici donosi mišljenje o cjelovitosti i stručnoj utemeljenosti strateške studije sukladno Zakonu i Uredbi. Mišljenje sadrži i prijedlog mjera ublažavanja negativnih utjecaja na ekološku mrežu te program praćenja i izvješćivanja o stanju ciljeva očuvanja i cjelovitosti područja ekološke mreže prema posebnom propisu iz područja zaštite prirode. Kada povjerenstvo za stratešku procjenu na prvoj sjednici predloži da se strateška studija dopuni odnosno doradi, nadležno tijelo će od ovlaštenika zatražiti dopunu, odnosno doradu strateške studije na način da će ovlaštenika uputiti u kojem dijelu treba obaviti traženu dopunu odnosno doradu strateške studije i utvrditi primjereni rok u kojem to treba izvršiti.

Nadležno tijelo stratešku studiju nakon dopune podataka može dostaviti izravno izrađivaču, bez naknadnog razmatranja na sjednici povjerenstva za stratešku procjenu ako je to povjerenstvo za stratešku procjenu predložilo. U slučaju da povjerenstvo za stratešku procjenu predloži održavanje druge sjednice, ista će se sazvati u dogovorenom roku.

Kada povjerenstvo za stratešku procjenu na prvoj sjednici ocijeni da strateška studija ima nedostatke koji su takve prirode da strateška studija ne udovoljava propisanim zahtjevima u

vezi s izradom i određenim sadržajem, te odgovarajućom dopunom neće biti moguće otkloniti te nedostatke, predložit će nadležnom tijelu da se strateška studija ponovno izradi. U ovom

slučaju povjerenstvo za stratešku procjenu će detaljno navesti područja u kojima strateška studija zahtjeva ponovnu izradu.

14. Izrađivač dovršava nacrt prijedloga Strategije nakon što zaprimi cjelovitu stručno utemeljenu stratešku studiju.

15. Nadležno tijelo donosi odluku o upućivanju strateške studije i nacrta prijedloga Strategije na javnu raspravu. Istodobno sa stavljanjem na javnu raspravu, nadležno tijelo stratešku studiju i nacrt prijedloga Strategije dostavlja i na mišljenje tijelima i osobama sukladno Zakonu i Uredbi. O odluci nadležno tijelo informira javnost sukladno Zakonu i Uredbi kojom se uređuje informiranje i sudjelovanje javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša.

16. Nakon provedene javne rasprave nadležno tijelo sva mišljenja, primjedbe i prijedloge iz javne rasprave dostavlja na očitovanje ovlašteniku i izrađivaču Strategije. Svojim očitovanjem ovlaštenik će predložiti i konačne mjere zaštite okoliša i program praćenja stanja okoliša vezano za Strategiju.

17. Nadležno tijelo priprema konačni prijedlog Strategije te ga dostavlja tijelu nadležnom za donošenje.

18. Nadležno tijelo jedinice lokalne samouprave prije upućivanja konačnog prijedloga Strategije u postupak donošenja obvezno je o provedenoj strateškoj procjeni za strategiju pribaviti mišljenje nadležnog upravnog tijela za zaštitu okoliša u županiji. Nadležno tijelo je prije pribavljanja tog mišljenja dužno pribaviti mišljenje o prihvatljivosti Strategije za ekološku mrežu.

19. Postupak strateške procjene završava izvješćem. Nadležno tijelo dužno je izraditi izvješće o provedenoj strateškoj procjeni u roku od 30 dana od dana donošenja Odluke o usvajanju Strategije.

OSTALE ODREDBE

Članak 7.

Sukladno Zakonu o zaštiti prirode (Narodne novine br. 80/13, 15/18, 14/19 i 127/19) i Uredbi o strateškoj procjeni utjecaja strategije, plana i programa na okoliš te na temelju Mišljenja Upravnog odjela za održivi razvoj Istarske županije (KLASA: UP/I-351-03/22-01/01; URBROJ: 2163-08-02/6-22-08) 16. svibanj 2022. godine u okviru strateške procjene utjecaja na okoliš provest će se i postupak glavne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu.

Članak 8.

U postupku Strateške procjene utjecaja na okoliš Strategije sudjelovat će tijela i/ili osobe utvrđene Prilogom I. koji je sastavni dio ove Odluke.

Članak 9.

Grad Pula-Pola je o ovoj Odluci dužan informirati javnost sukladno Zakonu o zaštiti okoliša i Uredbi o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti o pitanjima zaštite okoliša, kojima se uređuje informiranje javnosti u pitanjima zaštite okoliša.

Članak 10.

Danom stupanja na snagu ove Odluke, prestaje važiti Odluka o započinjanju postupka strateške procjene utjecaja na okoliš za izradu Strategije razvoja urbanog područja Pule za razdoblje 2021. do 2027. godine, KLASA:023-01/21-01/574, URBROJ:2168/01-01-02-0242-21-25 od 14. prosinca 2021. godine.

Članak 11.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se na službenoj web stranici Grada Pule-Pola (www.pula.hr).

KLASA:023-01/21-01/574
URBROJ:2163-7-01-01-000456-22-46
Pula, 19. kolovoza 2022.

GRADONAČELNIK
dr.sc. Filip Zoričić, prof.

Prilog I. Tijela i/ili osobe koje će sudjelovati u postupku Strateške procjene utjecaja na okoliš Strategije razvoja urbanog područja Pula za razdoblje 2021. – 2027.

1. Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, Uprava za zaštitu prirode, Radnička cesta 80, 10000 Zagreb;
2. Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, Uprava za procjenu utjecaja na okoliš i održivo gospodarenje otpadom Radnička 80, 10000 Zagreb;
3. Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, Miramarska cesta 22 10000 Zagreb
4. Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, Prisavlje 14, 10000 Zagreb;
5. Ministarstvo poljoprivrede, Ulica grada Vukovara 78, 10000 Zagreb;
6. Ministarstvo turizma i sporta, Prisavlje 14, 10000 Zagreb;
7. Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine, Ulica Republike Austrije 20, 10000 Zagreb;
8. Ministarstvo obrane, Trg kralja Petra Krešimira IV 1, 10000 Zagreb;
9. Ministarstvo unutarnjih poslova, Policijska uprava Istarska, Trg Republike 1, 52100 Pula;
10. Ministarstvo zdravstva, Ksaver 200.a, 10000 Zagreb;
11. Ministarstvo kulture i medija , Uprava za zaštitu kulturne baštine, Konzervatorski odjel u Puli, Ulica Grada Graza 2, 52100 Pula;
12. Državna uprava za zaštitu i spašavanje, Područni ured Pazin, M.B. Rašana 7, 52000 Pazin;
13. Ured državne uprave u Istarskoj županiji, Splitska 14, 52100 Pula;
14. HEP–operator distribucijskog sustava d.o.o., DP Elektroistra Pula, Vergerijeva 6, 52100 Pula;
15. Hrvatski operator prijenosnog sustava d.o.o., Prijenosno područje Rijeka, M. Tita 166, 51410 Opatija;
16. Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije, Ulica Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb;
17. Odašiljači i veze d.o.o., Ulica grada Vukovara 269d, 10000 Zagreb;

18. Hrvatske šume, Uprava šuma Buzet, Naselje Goričica 6, 52420 Buzet;
19. Hrvatske vode, VGO za slivove sjevernoga Jadrana VGO Rijeka, Đure Šporera 3, 51000 Rijeka
20. Hrvatske vode; VGI „Raša-Boljunčica“, Zelenice 18, 52220 Labin;
21. Hrvatske ceste, Ispostava Pula, Partizanski put 140, 52100 Pula;
22. Županijska uprava za ceste Istarske županije, M.B.Rašana 2/4, 52000 Pazin;
23. Istarske ceste d.o.o., Partizanski put 140, 52100 Pula;
24. Bina-Istra d.d., Zrinšćak 57, 52426 Lupoglav;
25. HŽ Infrastruktura, Mihanovićeve 12, 10000 Zagreb;
26. Plinara d.o.o. Industrijska ul. 17, 52100 Pula;
27. Istarski vodozaštitni sustav d.o.o., Sv. Ivan 8, 542420 Buzet;
28. Vodovod Pula d.o.o., Radićeva 9, 52100 Pula;
29. Pragrande d.o.o., Trg I istarske brigade 14, 52100 Pula;
30. Javna ustanova Natura Histrica, Riva 8, 52100 Pula;
31. Javna ustanova Kamenjak, Selo 120 - Premantura, 52100 Pula;
32. Zavod za javno zdravstvo Istarske županije, Nazorova 23, 52100 Pula;
33. Opća bolnica Pula, Santoriova 24a, 52100 Pula;
34. Lučka kapetanija Pula, Riva 18, 52100 Pula;
35. Zelena Istra, Gajeve 3, 52100 Pula;
36. Hrvatska gospodarska komora - ŽK Pula, Carrarina 5, 52100 Pula;
37. Hrvatski zavod za zapošljavanje, Područni ured Pula, Benediktinske opatije 3, 52100 Pula;
38. Istarska razvojna agencija - IDA d.o.o. Mletačka 12/IV, 52100 Pula;
39. Upravni odjel za turizam Istarske županije, Obala m. Tita 4, 52440 Poreč;

40. Upravni odjel za održivi razvoj Istarske županije, Flanatička 29, 52100 Pula;
41. Upravni odjel za poljoprivredu, šumarstvo, lovstvo, ribarstvo i vodno gospodarstvo Istarske županije, Matka Brajše Rašana 2/1, 52000 Pazin;
42. Upravni odjel za kulturu i zavičajnost Istarske županije, Mlinska ulica 4b, 52466 Novigrad;
43. Gradovi i općine urbanog područja Pula (Grad Pula-Pola, Grad Vodnjan te Općine Barban, Fažana, Ližnjan, Marčana, Medulin i Svetvinčenat);
44. Turističke zajednice gradova i općina urbanog područja Pula (Turistička zajednica grada Pule, Turistička zajednica Vodnjan, Turistička zajednica Općine Barban, Turistička zajednica Općine Fažana, Turistička zajednica Općine Ližnjan, Turistička zajednica Općine Marčana, Turistička zajednica Općine Medulin, Turistička zajednica Općine Svetvinčenat).

OBRAZLOŽENJE

I PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE AKTA

Pravni temelj za donošenje Odluke o započinjanju postupka strateške procjene utjecaja na okoliš Strategije razvoja urbanog područja Pula za razdoblje od 2021. do 2027. godine sadržan je u članku 64. Zakona o zaštiti okoliša (Narodne novine br. 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18), članku 5. stavak 4. Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja strategije, plana i programa na okoliš (Narodne novine br. 3/17), Mišljenju Upravnog odjela za održivi razvoj Istarske županije (KLASA: 351-03/21-01/145, URBROJ: 2163/1-08-02/5-21-02 od 12. studenoga 2021. godine), Rješenju o potrebi provedbe Glavne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu Upravnog odjela za održivi razvoj Istarske županije (KLASA: UP/I-351-03/22-01/01; URBROJ:2163-08-02/6-22-08) i članku 61. Statuta Grada Pula-Pola ("Službene novine", broj 07/09, 16/09, 12/11, 1/13, 2/18, 2/20, 4/21 i 5/21).

II PRIKAZ STANJA I RAZLOZI ZA DONOŠENJE AKTA

Izrada Strategije razvoja urbanog područja Pule za razdoblje od 2021. do 2027. godine započela je donošenjem Odluke o pokretanju izrade Strategije razvoja urbanog područja Pula za razdoblje od 2021. do 2027. godine, (KLASA: 022-05/21-01/32; URBROJ: 2168/01-01-01-0019-21-6) na sjednici Gradskog vijeća Grada Pule održanoj dana 10. ožujka 2021. godine.

Osnovni razlozi za pokretanje postupka izrade i donošenja Strategije razvoja temelje se na činjenici da je dolaskom novog programskog razdoblja, potrebno pristupiti izradi novog strateškog dokumenta za urbano područje Pule koji će vrijediti do 2027. godine. Ovaj dokument ima zadatak ponuditi viziju razvoja urbanog područja grada za navedeno razdoblje te odrediti prioritete i mjere kojima će se ta vizija ostvariti.

U skladu sa člankom 63. Zakona o zaštiti okoliša, postupak strateške procjene obavezno se provodi za:

- strategije, planove i programe, njihove izmjene i dopune, uključujući i one čija se provedba financira iz sredstava Europske unije, a koji se donose na državnoj, područnoj (regionalnoj) te na lokalnoj razini, iz područja: poljoprivrede, šumarstva, ribarstva, energetike, industrije, rudarstva, prometa, elektroničkih komunikacija, turizma, prostornog planiranja, regionalnog razvoja, gospodarenja otpadom i vodnog gospodarstva kada daju okvir za zahvate koji podliježu ocjeni o potrebi procjene utjecaja na okoliš, odnosno procjeni utjecaja na okoliš;
- strategije, planove i programe za koje se prema posebnom propisu iz područja zaštite prirode utvrdi da mogu imati značajan negativan utjecaj na ekološku mrežu.

Člankom 69. Zakona o zaštiti okoliša, propisano je da se u svrhu izbjegavanja umnožavanja strateške procjene ne provodi strateška procjena za plan na nižoj razini, za čije polazne osnove je strateška procjena provedena strateškom procjenom plana na višoj razini i za koji je posebnim zakonom utvrđena obveza usklađenosti niže razine s višom razinom.

Nacionalna razvojna strategija Republike Hrvatske do 2030. godine usvojena je bez prethodno provedene strateške procjene. Istarska županija u postupku je izrade Plana razvoja Istarske županije za razdoblje od 2021. do 2027. godine, te je trenutno u fazi nadopune zahtjeva za

ishođenje mišljenja o potrebi provedbe strateške procjene od strane nadležnog Ministarstva. Slijedom navedenog, odredba članka 69. bila bi primjenjiva ukoliko se za Plan razvoja Istarske županije provede postupaka strateške procjene, a nakon utvrđivanja da su polazne osnove Strategije razvoja urbanog područja Grada Pule za razdoblje 2021. – 2027. u skladu s Planom razvoja Istarske županije.

Radi svega navedenog, mišljenje Upravnog odjela za održivi razvoj Istarske županije je da je Grad Pula sukladno odredbama članka 63. u obvezi provedbe strateške procjene utjecaja na okoliš, s obzirom da, na temelju trenutno raspoloživih i nama dostavljenih podataka, nije moguće isključiti da predmetni dokument ne daje okvir za neke od zahvata koji podliježu obvezi ocjene ili procjene utjecaja na okoliš, da se radi o dokumentu koji obuhvaća cijelo administrativno područje jedinica lokalne samouprave, te da isti podrazumijeva podlogu za sufinanciranje realizacije njegovih segmenata iz sredstava Europske unije.

Ovom Odlukom Gradonačelnik donosi Odluku o započinjanju postupka strateške procjene utjecaja Strategije razvoja urbanog područja Pule za razdoblje 2021. do 2027. godine na okoliš.

Temeljem članka 42. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, o ovoj Odluci informirat će se javnost objavom na mrežnim stranicama Grada Pula-Pola.

III PRIJEDLOG AKTA

Prijedlog Odluke o započinjanju postupka strateške procjene utjecaja na okoliš Strategije razvoja urbanog područja Pule za razdoblje 2021. do 2027. godine, dostavljen je u prilogu.

IV FINACIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVEDBU AKTA

Za provedbu ove Odluke osigurana su sredstva u Proračunu Grada Pule.

PROČELNICA
Anja Ademi, mag.fin.



REPUBLIKA HRVATSKA



**ISTARSKA ŽUPANIJA
REGIONE ISTRIANA**

Upravni odjel za održivi razvoj
Assessorato allo sviluppo sostenibile
Pula-Pola, Flanatička – Via Flanatica 29
Tel: 052/352-190, Fax: 052/352-191
KLASA/CLASSE: UP/I-351-03/22-01/01
URBROJ/N.PROT: 2163-08-02/6-22-08
Pula-Pola, 16. svibnja 2022. godine

Istarska županija, Upravni odjel za održivi razvoj, na temelju odredbe članka 10. Odluke o ustrojstvu i djelokrugu upravnih tijela Istarske županije („Službene novine Istarske županije“, broj 26/19) te temeljem članka 48. stavak, 6. i 7. Zakona o zaštiti prirode („Narodne novine“ broj 80/13, 15/18, 14/19 i 127/19), vezano uz članak 46., stavak 2. Zakona o zaštiti prirode, a povodom zahtjeva Grada Pule – Pola/ Città di Pula - Pola, Forum 1, 52100 Pula, za prethodnu ocjenu prihvatljivosti „Strategije razvoja urbanog područja Pule za razdoblje 2021.-2027.“, za ekološku mrežu, nakon provedenog postupka donosi:

RJEŠENJE

- I. Za „Strategiju razvoja urbanog područja Pule za razdoblje 2021.-2027. godine“, nositelja zahvata Grada Pule – Pola/ Città di Pula - Pola, Forum 1, 52100 Pula, ne može se isključiti mogućnost značajnih negativnih utjecaja na ciljeve očuvanja i cjelovitosti područja ekološke mreže te je za istu obvezna provedba Glavne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu.
- II. Ovo Rješenje objavljuje se na internetskim stranicama Istarske županije.

Obrazloženje

Dana 27. listopada 2021. godine ovo Upravno tijelo zaprimilo je zahtjev Grada Pule da li je za „Strategiju razvoja urbanog područja Pule za razdoblje 2021.-2027. godine“ potrebno provesti postupak ocjene o potrebi strateške procjene odnosno postupak strateške procjene, na što je ovo Upravno tijelo izdalo mišljenje (KLASA: 351-03/21-01/145, URBROJ: 2163/1-08-02/6-21-02) da je za predmetnu Strategiju potrebno provesti stratešku procjenu.

Člankom 26., stavkom 2. Zakona o zaštiti prirode („Narodne novine“ broj 80/13, 15/18, 14/19 i 127/19) propisano je da za strategije, planove i programe, za koje je posebnim propisom kojim se uređuje zaštita okoliša određena obveza strateške procjene, Prethodna ocjena obavlja se prije pokretanja postupka strateške procjene utjecaja strategije, plana i programa na okoliš.

U skladu sa navedenim, nositelj zahvata Grad Pula – Pola/ Città di Pula - Pola, Forum 1, 52100 Pula, podnio je dana 12. siječnja 2022. godine ovom Upravnom odjelu zahtjev za Prethodnu ocjenu prihvatljivosti strategije za ekološku mrežu za „Strategiju razvoja urbanog područja Pule za razdoblje 2021.-2027. godine“ (u daljnjem tekstu Strategija).

U skladu sa člankom 48., stavkom 2. Zakona o zaštiti prirode („Narodne novine“ broj 80/13, 15/18, 14/19, 127/19), nositelj je uz dopis dostavio podatke o nositelju izrade, podatke o strategiji (naziv strategije, razloge donošenja, ciljeve i programska polazišta, obuhvat strategije, plana ili programa, zahvate i aktivnosti koji se strategijom, planom ili programom planiraju i kartografski prikaz u odgovarajućem mjerilu ili položaj u prostoru u vektorskom formatu u odnosu na područja ekološke mreže), nacrt strategije i mišljenje nadležnog tijela prema posebnom propisu iz područja zaštite okoliša o obvezi provedbe strateške procjene.

Tijekom provedbe postupka u skladu sa člankom 48. stavkom 3. Zakona o zaštiti prirode ovo nadležno tijelo zatražilo je prethodno mišljenje Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja, Zavoda za zaštitu okoliša i prirode (u daljnjem tekstu Zavod) (dopis KLASA: UP/I-351-03/22-01/01, URBROJ: 2163-08-02/6-22-02, od 16. veljače 2022. godine).

Mišljenje Zavoda, KLASA: 352-03/22-02/34, URBROJ: 517-12-2-3-2-22-2, od 5. svibnja 2022., u kojem se navodi da se Prethodnom ocjenom ne može isključiti mogućnost značajnih negativnih utjecaja na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže te da je za Strategiju potrebno provesti Glavnu ocjenu, zaprimljeno je 11. svibnja 2022. godine putem elektroničke pošte. Navedeno Mišljenje ugrađeno je u ovo Rješenje.

Povodom zahtjeva nositelja strategije, proveden je postupak u kojem je uvidom u zaprimljenu dokumentaciju, mišljenje Zavoda i podatke o ekološkoj mreži (područja ekološke mreže, ciljne vrste i stanišne tipove) utvrđeno sljedeće:

Obuhvat Strategije, se prema Uredbi o ekološkoj mreži i nadležnostima javnih ustanova za upravljanje područjima ekološke mreže (NN br. 80/19), nalazi unutar područja ekološke mreže, i to Područja očuvanja značajnog za ptice (POP) HR1000032 Akvatorij zapadne Istre i Područja očuvanja značajna za vrste i stanišne tipove (POVS) HR5000032 Akvatorij zapadne Istre, HR2000147 Špilja na Gradini kod Premanture, HR2000616 Donji Kamenjak, HR2001145 Izvor špilja pod Velim vrhom, HR2000522 Luka Budava – Istra, HR2001388 Budava, HR2000604 Nacionalni park Brijuni, HR2001360 Šire rovinjsko područje, HR3000173 Medulinski zaljev i HR3000174 Pomerski zaljev, te rubno uz POVS HR2001349 Dolina Raše. Ujedno, na području, na koje se Strategija odnosi, nalaze se i zaštićena područja prirode i to Nacionalni park Brijuni, Park šuma Šijana, Park šuma Busoler, Park šuma Brdo Soline kod Vinkurana, Park šuma Poluotok Kašteja kod Medulina, Značajni krajobraz Gonji Kamenjak, Značajni krajobraz Donji Kamenjak i medulinski arhipelag i mali dio Značajnog krajobraza Rovinjski otoci i priobalno područje.

U skladu sa dostavljenom dokumentacijom, analizom stanja, popisom projekata i Nacrtom Strategije, ustanovljeno je da se Strategijom planirano više od 190 projekata iz različitih sektora, a sve u svrhu održivog urbanog razvoja Grada Pule i okolnih JLS. Projekti su grupirani s obzirom na nekoliko strateških ciljeva. Prvi strateški cilj je osiguranje prostora visokog životnog standarda sa posebnim ciljevima koji se odnose na kvalitetan društveni i kulturni život, visoku razinu socijalnih mogućnosti i socijalne uključenosti, te zdrav i aktivan

život. Projekti koji se odnose na ovaj cilj uključuju razvoj i izgradnju sportske infrastrukture, razvoj sporta i rekreacije na otvorenom, razvoj društvene, kulturne i zdravstvene infrastrukture i usluga. Drugi strateški cilj odnosi se na razvoj prostora dostupnih sadržaja sa posebnim ciljevima koji uključuju razvoj visoke razine prometne povezanosti i dostupnosti, digitalizaciju sadržaja i usluga, te razvoj u kojem sudjeluju građani. Za ostvarenje ovog cilja planirani su projekti koji uključuju revitalizaciju željezničkog prometa, razvoj pomorske infrastrukture, razvoj „zelenih luka“, razvoj i unapređenje molova i vezova, korištenje ekološki prihvatljivih vozila, unapređenje nerazvrstanih cesta, razvoj i poticanje biciklističkog prometa, te poboljšanje javnog prometa. Treći strateški cilj odnosi se na razvoj prostora širokih mogućnosti zaposlenja i kvalitetnog radnog okruženja sa posebnim ciljevima koji se odnose na učinkovit i usmjeren odgojno-obrazovni sustav za održivo i učinkovito tržište rada, razvoj otpornog gospodarstva, te zelena i digitalna transformacija. Projekti koji su planirani kako bi se realizirao navedeni cilj uključuju unapređenje infrastrukture i usluga u odgojno – obrazovnom sustavu, razvoj i modernizaciju ribarske infrastrukture i luka, razvoj i proširenje kapaciteta poduzetničke potpune infrastrukture, digitalizaciju gospodarstva, povezivanje ribarstva sa sektorima turizma i ugostiteljstva te razvoj poljoprivrede. Posljednji, četvrti, strateški cilj je razvoj zelenog, čistog i održivog okoliša, koji uključuje posebne ciljeve kao što su zaštita i valorizacija prirodnog okruženja i kulturne baštine, razvoj dostupnih i atraktivnih javnih urbanih površina, osiguranje kvalitetnog života i poslovanja uz dostupne i održive komunalne usluge. Ovaj cilj planira se provesti kroz projekte koji uključuju revitalizaciju, upravljanje i zaštitu kulturne baštine, zaštitu vrijednih agrarnih površina, razvoj zelene obalne infrastrukture, provedbu projekata energetske učinkovitosti u stambenim, gospodarskim i javnim zgradama, kao i poticanje korištenja obnovljivih izvora energije, razvoja zelene infrastrukture i korištenja rješenja temeljenih na prirodi, te razvoj komunalnih usluga.

U skladu sa člankom 46., stavkom 2. Zakona o zaštiti okoliša, Upravno tijelo provodi Prethodnu ocjenu i Glavnu ocjenu za strategije, planove i programe koji se pripremaju i/ili donose na lokalnoj razini, kao i za one koji se pripremaju i/ili donose na lokalnoj razini, a za koje je posebnim propisom kojim se uređuje zaštita okoliša određena obveza strateške procjene ili ocjene o potrebi strateške procjene. Slijedom navedenoga, a s obzirom na to da je ovo Upravno tijelo dana 12. studenoga 2021. godine izdalo mišljenje (KLASA: 351-03/21-01/145, URBROJ: 2163/1-08-02/6-21-02) da je za „Strategiju razvoja urbanog područja Pule za razdoblje 2021.-2027. godine“ potrebno provesti postupak strateške procjene, ovo Upravno tijelo provelo je i postupka Prethodne ocjene.

Analizom mogućih utjecaja provedbe predmetne Strategije na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže, te razmatrajući navedeno mišljenje Zavoda, utvrđeno je da se ne mogu isključiti značajni negativni utjecaji Strategije na ciljeve očuvanja i cjelovitost navedenih područja ekološke. Naime, s obzirom na to da se Strategija odnosi na područje koje obuhvaća 8 jedinica lokalne samouprave (Gradovi Pula i Vodnjan, te Općine Barban, Fažana, Ližnjan, Marčana, Medulin i Svetvinčenat), da je Strategijom planirano više od 190 projekata iz različitih sektora, da je osim unapređenja postojeće, planirana i izgradnja nove prometne, sportsko – rekreacijske, komunalne i druge infrastrukture, te da Nacrt Strategije ne sadrži detalje o provedbi planiranih projekata, smatramo da se na razini Prethodne ocjene ne može isključiti mogućnost značajnog negativnog utjecaja na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže.

U skladu sa člankom 48., stavkom 6. Zakona o zaštiti prirode, ako nadležno tijelo ne može isključiti mogućnost značajnih negativnih utjecaja strategije, plana ili programa na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže, donosi rješenje da je obvezna provedba Glavne ocjene, te je stoga riješeno kao u točki I. ovog Rješenja.

Člankom 48. stavkom 7. Zakona o zaštiti prirode propisano je da rješenje iz stavka 5. i 6. tog članka sadrži i podatke o strategiji, planu ili programu, podatke o ekološkoj mreži i obrazloženje razloga na temelju kojih je isključena mogućnost značajnih negativnih utjecaja na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže ili obrazloženje razloga na temelju kojih je utvrđena obveza provedbe Glavne ocjene.

Ujedno, u skladu sa člankom 26., stavkom 3. Zakona o zaštiti okoliša, za strategije, planove i programe, za koje je posebnim propisom kojim se uređuje zaštita okoliša određena obveza strateške procjene ili je ona utvrđena u postupku ocjene o potrebi strateške procjene, Glavna ocjena obavlja se u okviru postupka strateške procjene utjecaja strategije, plana i programa na okoliš. Slijedom navedenoga, Glavnu ocjenu za „Strategiju razvoja urbanog područja Pule za razdoblje 2021.-2027. godine“ potrebno je provesti u okviru postupka strateške procjene.

U skladu s odredbom članka 51., stavka 2. Zakona o zaštiti prirode ovo Rješenje objavljuje se na internetskoj stranici Istarske županije kako je određeno točkom II. izreke ovog Rješenja.

Upravna pristojba nije naplaćena u skladu sa članku 8., stavak 1., Zakona o upravnim pristojbama („Narodne novine“, broj 115/16).

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja, Radnička cesta 80, 10 000 Zagreb u roku od 15 dana od njegovog primitka.

Žalba se predaje u dva primjerka neposredno ili se šalje poštom ovom nadležnom upravnom tijelu, a može se izjaviti i na zapisnik. Žalba se predaje u dva primjerka neposredno ili se šalje poštom ovom nadležnom upravnom tijelu, a može se izjaviti i na zapisnik. Na žalbu se ne plaća upravna pristojba temeljem članka 8., stavak 1., Zakona o upravnim pristojbama („Narodne novine“, broj 115/16).

Voditelj odsjeka

Bruno Kostelić, dipl.ing.biol.

Dostaviti:

1. Grad Pula, Forum 1, 52 100 Pula
2. Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, Uprava za zaštitu prirode, Radnička cesta 8, 10 000 Zagreb
3. Državni inspektorat, Sektor za nadzor zaštite prirode, Inspekcija zaštite prirode, Ured u Pazinu, Prolaz F. Matejčića 8, 52 000 Pazin, n/p mr.sc. Mirjana Fonjak, viša inspektorica;
4. Pismohrana, ovdje



REPUBLIKA HRVATSKA

ISTARSKA ŽUPANIJA
REGIONE ISTRIANA

Upravni odjel za održivi razvoj
Pula, Flanatička 29
Tel: 052/352-190, Fax: 052/352-191
KLASA: 351-03/21-01/145
URBROJ: 2163/1-08-02/6-21-02
Pula, 12. studenoga 2021. godine

Grad Pula
Gradonačelnik
Forum 2
52100 Pula

Predmet: **Potreba provedbe postupka ocjene, odnosno strateške procjene utjecaja na okoliš u sklopu izrade Strategije razvoja urbanog područja Pule za razdoblje 2021. – 2027.**
- mišljenje, dostavlja se -

Poštovani,

Temeljem Vašeg zahtjeva (KLASA: 023-01/21-01/574, URBROJ: 2168/01-01-01-01-0242-21-9), zaprimljenog u ovom Upravnom odjelu 27. listopada 2021., vezano za mišljenje o potrebi provedbe postupka ocjene odnosno strateške procjene utjecaja na okoliš za izradu Strategije razvoja urbanog područja Pule za razdoblje 2021. – 2027. (SRUP), dostavljamo Vam slijedeće očitovanje:

U skladu sa člankom 63. Zakona o zaštiti okoliša (NN 80/13, 153/13, 78/15, 12/18, 118/18), postupak strateške procjene obavezno se provodi za:

- strategije, planove i programe, njihove izmjene i dopune, uključujući i one čija se provedba financira iz sredstava Europske unije, a koji se donose na državnoj, područnoj (regionalnoj) te na lokalnoj razini, iz područja: poljoprivrede, šumarstva, ribarstva, energetike, industrije, rudarstva, prometa, elektroničkih komunikacija, turizma, prostornog planiranja, regionalnog razvoja, gospodarenja otpadom i vodnog gospodarstva kada daju okvir za zahvate koji podliježu ocjeni o potrebi procjene utjecaja na okoliš, odnosno procjeni utjecaja na okoliš;
- strategije, planove i programe za koje se prema posebnom propisu iz područja zaštite prirode utvrdi da mogu imati značajan negativan utjecaj na ekološku mrežu.

Člankom 69. Zakona o zaštiti okoliša (NN 80/13, 153/13, 78/15, 12/18, 118/18), propisano da se u svrhu izbjegavanja umnožavanja strateške procjene ne provodi strateška procjena za plan na nižoj razini, za čije polazne osnove je strateška procjena provedena strateškom procjenom plana na višoj razini i za koji je posebnim zakonom utvrđena obveza usklađenosti niže razine s višom razinom.

Nacionalna razvojna strategija Republike Hrvatske do 2030. godine usvojena je bez prethodno provedene strateške procjene. Istarska županija u postupku je izrade Plana razvoja Istarske županije za razdoblje od 2021. do 2027. godine, te je trenutno u fazi nadopune zahtjeva za ishodenje mišljenja o potrebi provedbe strateške procjene od strane nadležnog Ministarstva. Slijedom navedenog, odredba članka 69. bila bi primjenjiva ukoliko se za Plan razvoja Istarske županije provede postupaka strateške procjene, a nakon utvrđivanja da su polazne osnove Strategije razvoja urbanog područja Grada Pule za razdoblje 2021. – 2027. u skladu s Planom razvoja Istarske županije.

Radi svega navedenog, mišljenje ovog Upravnog tijela je da je Grad Pula sukladno odredbama članka 63. u obvezi provedbe strateške procjene utjecaja na okoliš, s obzirom da, na temelju trenutno raspoloživih i nama dostavljenih podataka, nije moguće isključiti da predmetni dokument ne daje okvir za neke od zahvata koji podliježu obvezi ocjene ili procjene utjecaja na okoliš, da se radi o dokumentu koji obuhvaća cijelo administrativno područje jedinica lokalne samouprave, te da isti podrazumijeva podlogu za sufinanciranje realizacije njegovih segmenata iz sredstava Europske unije.

S poštovanjem,

Voditelj odsjeka

Bruno Kostelić, dipl.ing.biol.